

Enrique Aguirre Saldívar

# Los retos del derecho público en materia de federalismo

Hacia la integración del derecho  
administrativo federal



Universidad Nacional Autónoma de México

**LOS RETOS DEL DERECHO PÚBLICO EN MATERIA  
DE FEDERALISMO  
Hacia la integración del derecho  
administrativo federal**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie G: ESTUDIOS DOCTRINALES. Núm. 187

---

Formación en computadora: Héctor Curiel García

ENRIQUE AGUIRRE SALDÍVAR

LOS RETOS DEL DERECHO  
PÚBLICO EN MATERIA  
DE FEDERALISMO  
HACIA LA INTEGRACIÓN DEL DERECHO  
ADMINISTRATIVO FEDERAL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 1997

Primera edición: 1997

DR © 1997, Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-6275-7

## ÍNDICE

Introducción . . . . .	7
------------------------	---

### CAPÍTULO PRIMERO

#### EL DERECHO PÚBLICO-ADMINISTRATIVO EN LA VIDA DEL ESTADO

I. El derecho administrativo como rama del derecho público relacionado con la actividad eminente del Estado . . . . .	9
1. Dimensión del derecho administrativo . . . . .	9
2. Conceptuación del derecho público . . . . .	14
3. Estado: política, administración y derecho . . . . .	18
II. Las fuentes del derecho administrativo . . . . .	29
1. Legislación . . . . .	32
2. Jurisprudencia . . . . .	39
3. Costumbre . . . . .	40
4. Doctrina . . . . .	40
5. Principios generales del derecho . . . . .	41
6. Fuentes particulares o normas individualizadas . . . . .	41
III. Los retos normativos impuestos por la complejidad de la administración pública . . . . .	42
1. Breves reflexiones sobre el presente y futuro del derecho administrativo ante las exigencias que enfrenta el Estado de fin de siglo . . . . .	42
2. Los retos fundamentales de la administración pública . . . . .	46
IV. Conclusiones . . . . .	68

## CAPÍTULO SEGUNDO

## ANOTACIONES SOBRE EL SISTEMA FEDERAL

I. Concepto y características del régimen federal . . . . .	73
1. Concepto . . . . .	73
2. Características . . . . .	77
II. Orígenes y representantes del federalismo . . . . .	88
III. Objetivos del federalismo . . . . .	91
IV. Diagnóstico sobre el federalismo en México . . . . .	95
1. Antecedentes . . . . .	95
2. Consideraciones . . . . .	104
3. Vigencia . . . . .	109
V. Conclusiones . . . . .	112

## CAPÍTULO TERCERO

FEDERALISMO Y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO  
(DERECHO PÚBLICO-ADMINISTRATIVO)

I. Distribución de competencias en el Estado federal mexicano . . . . .	117
1. Concepto de competencia . . . . .	117
2. Clasificación de facultades . . . . .	120
3. Principios constitucionales rectores del federalismo mexicano . . . . .	128
4. Tendencias competenciales en el sistema federal mexicano . . . . .	137
II. La jerarquización de las normas en el sistema jurídico del Estado federal mexicano . . . . .	139
1. Principio de supremacía constitucional . . . . .	139
2. Jerarquización normativa del sistema jurídico del Estado federal mexicano . . . . .	141
III. La autonomía y la libertad normativas de las entidades federativas y los municipios . . . . .	153
1. Los estados . . . . .	153
2. El Distrito Federal . . . . .	156
3. Los municipios . . . . .	157
IV. Conclusiones . . . . .	161

## CAPÍTULO CUARTO

PROBLEMAS EN LA APLICACIÓN DEL DERECHO PÚBLICO  
EN LA REESTRUCTURACIÓN Y FORTALECIMIENTO  
DEL ESTADO FEDERAL MEXICANO

I. Proliferación, contradicción, lagunas y ambigüedades normativas en el derecho público del Estado federal mexicano . . . . .	165
II. Conflictos de competencia normativa entre Federación, estados y municipios: inventario clínico de los principales problemas (casos de índole constitucional-administrativa) . . . . .	172
III. Precedentes judiciales en la materia . . . . .	182
IV. Alternativas de solución: unificación de criterios; simplificación normativa; coordinación legislativa-reglamentaria; racionalización de los convenios jurídico-administrativos . . . . .	199
V. Federalización del derecho público-administrativo mexicano: ¿centralización, descentralización o coordinación-concurrencia normativa? . . . . .	202
VI. Conclusiones . . . . .	204

## CAPÍTULO QUINTO

EL DERECHO PÚBLICO-ADMINISTRATIVO  
EN ALGUNOS ESTADOS FEDERALES

I. Estados Unidos . . . . .	207
II. Canadá . . . . .	212
III. Brasil . . . . .	214
IV. Argentina . . . . .	219
V. Alemania . . . . .	227
VI. Conclusiones . . . . .	229
CONCLUSIONES GENERALES . . . . .	233
BIBLIOGRAFÍA . . . . .	239

*Los retos del derecho público en materia de federalismo. Hacia la integración del derecho administrativo federal*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir en los talleres de Fuentes Impresores, S. A., el 6 de octubre de 1997. En la edición se utilizó papel bond 70 x 95 de 50 kg. para los interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros; consta de 1,000 ejemplares.