

ASIA Y LOS TRATADOS DE LIBRE COMERCIO

Francisco GUTIÉRREZ CABALLERO

SUMARIO: I. *Introducción*. II. *Apec Business Advisory y Council (ABAC) Consejo Consultivo de Negocios de APEC*. III. *Antecedentes del Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico, APEC*. IV. *Importancia de la región para México*. V. *APEC 2002-Implicaciones para México*. VI. *Conclusiones*.

I. INTRODUCCIÓN

Solamente existen dos foros multilaterales empresariales de la región del Pacífico en los que el sector privado de México puede efectivamente participar, el Comité Mexicano del Consejo Económico para la Cuenca del Pacífico (conocido por sus siglas como PBEC) y el Consejo Consultivo de Negocios de APEC o APEC Business Advisory Council (ABAC). El primero de ellos es de afiliación voluntaria y sin límite de participantes y, al segundo se ingresa por invitación del Consejo Coordinador Empresarial y posterior aceptación y acreditación por parte del gobierno mexicano ante el Secretariado APEC y solamente son seis empresarios por economía (tres titulares y tres suplentes) a los que se denomina “miembros”.

El sector privado de la región ha establecido una regla no escrita que el presidente del Comité de PBEC, teniendo el conocimiento del foro empresarial multilateral más grande de la región, sea también miembro de ABAC.

El PBEC se constituyó en 1989 como respuesta del empresariado mexicano al esfuerzo de la comunidad empresarial de la región del Pacífico para crear sólidas relaciones entre sí, influir en aquéllos que toman las decisiones en los sectores públicos y privados, así como edificar fuertes redes de comunicación de empresarios con gobiernos.

Para poder entender a plenitud al Comité Mexicano, es necesario analizar los orígenes del PBEC. Para esto tenemos que remontarnos a

principios de los años sesenta y observar las circunstancias propias de las economías de esta región.

En aquéllos años, las economías de varios países del Pacífico comenzaban su recuperación de los efectos devastadores causados por la Segunda Guerra Mundial, la cual fue seguida por las guerras de Corea y Vietnam, así como por los conflictos internos de las Filipinas, Indonesia y Malasia.

Japón, por su parte, comenzaba a establecer las bases que lo convertirían posteriormente en una potencia económica, mientras que los países del Pacífico pertenecientes a la Commonwealth Británica —Australia, Canadá y Nueva Zelanda— iniciaban nuevas relaciones para poder diversificar sus tradicionales intereses con el Reino Unido, especialmente cuando éste tomó la iniciativa de mirar al oriente, al hacerse miembro de la Unión Europea.

Australia, en particular, comenzó a desarrollar importantes relaciones comerciales con Japón, debido principalmente a la abundancia en recursos naturales que servían de base para la extraordinaria expansión del sector industrial japonés.

Al observar estas circunstancias, el entonces ministro de Relaciones Exteriores de Japón solicitó, a uno de los líderes académicos de su país de aquella época, el profesor Kiyoshi Kojima, que analizara y explorara las posibilidades para establecer una area de libre comercio en la región. Su reporte habría de observar dos puntos:

- Que guiara al establecimiento de una organización para el comercio, ayuda y desarrollo en el Pacífico, a través de una serie de conferencias con académicos de Australia, Nueva Zelanda y Estados Unidos.
- Que pudiese ser utilizado por el Ministro de Relaciones Exteriores como punto de partida en la promoción de la idea de la cooperación de Asia-Pacífico, considerando siempre el objetivo de movilizar fondos en las naciones desarrolladas (Nueva Zelanda, Japón y Australia) para asistir a los países en vías de desarrollo de la región.

Al mismo tiempo, los líderes empresariales de Asia-Pacífico se percataban de la necesidad de desarrollar mayores relaciones entre sí. Fue en 1962 cuando se creó el Japan Australia Business Cooperation Committee, y su contraparte, el Australia Japan Business Cooperation Committee, los

cuales desarrollaron el foro para que los comités empresariales de los dos países, pudieran discutir, en conjunto, objetivos económicos y comerciales.

Fue en la segunda reunión de estos comités cuando decidieron que el concepto de bilateralismo no desarrollaría el potencial del área y optaron por ampliar el concepto al multilateralismo. De esta forma se adoptó con gran entusiasmo este concepto en 1964, reiterando que el concepto estructural seguido por la Unión Europea no sería el adecuado, debido principalmente a las diferencias esenciales entre los pueblos que conforman estas dos regiones.

Así, en abril de 1967, aproximadamente 54 participantes provenientes de Australia, Japón y Nueva Zelanda (con representantes de Estados Unidos) se reunieron en Tokio para establecer el Comité de Cooperación Económica de la Cuenca del Pacífico. Posteriormente, en 1968, representantes de Estados Unidos y de Canadá se reunieron en Hawai con empresarios de aquellos países en lo que sería la primer Asamblea General Internacional del PBEC.

Subsecuentemente, se han incorporado a PBEC empresarios de las siguientes economías:

- 1984 - República de Corea y China Taipei.
- 1989 - México y Chile.
- 1990 - Perú.
- 1991 - Hong Kong y Malasia.
- 1992 - Islas Fiji y Filipinas.
- 1994 - República Popular China, Colombia y la Federación Rusa.
- 1996 - Indonesia y Tailandia.
- 1997 - Ecuador.
- 2000 - Singapur.

Como se puede apreciar, el Pacific Basin Economic Council cumplió 30 años de fundado en 1997 y posee actualmente casi 1,200 empresarios provenientes de 20 economías de la región. Estos empresarios emplearon en 1997 más de 10 millones de personas y representaron ventas por 4.25 millones de millones de dólares.

Dentro de su agenda anual, el PBEC se reúne en diferentes ocasiones, en una de ellas los asociados se constituyen en una Asamblea General Internacional donde se dan cita los empresarios y líderes gubernamentales más importantes de la región. Por citar un ejemplo reciente, en la

Asamblea General Internacional de Hong Kong celebrada en mayo de 1997, se reunieron más de 650 líderes empresariales, varios presidentes de las economías de la región, más de diez Ministros o Secretarios de Comercio, Relaciones Exteriores, Energía entre otros, los cuales aprovecharon este foro empresarial para señalar a inversionistas internacionales los desarrollos y logros de sus economías.

II. APEC BUSINESS ADVISORY COUNCIL (ABAC) CONSEJO CONSULTIVO DE NEGOCIOS APEC

Es necesario subrayar que estos foros no implican duplicidad alguna de esfuerzos, ya que su naturaleza es complementaria. Mientras que uno tiene una “masa crítica empresarial y los antecedentes de más de treinta años de propuestas”, el otro tiene la representatividad “oficial”.

En noviembre de 1995, los líderes económicos de APEC — presidentes y primer ministros — establecieron el APEC Business Advisory Council (ABAC) como un foro permanente para aconsejarlos (así como a otros funcionarios de APEC) en cuestiones relativas al desarrollo de negocios.

Hasta seis empresarios de cada economía miembro pueden ser nombrados por los líderes económicos de APEC para un periodo de dos o tres años. Los miembros de ABAC provienen de una amplia gama de sectores industriales y de servicios, y buscan representar el amplio espectro de intereses de los negocios. En la mayoría de las economías, el presidente del Comité Nacional de PBEC es miembro ABAC.

ABAC busca también dar respuesta a las solicitudes de varios subgrupos de APEC en información sobre temas específicos como incentivos para pequeñas y medianas empresas, construcción de capacidad, planes de mejoramiento, planes de acción sólo por mencionar algunos.

La presidencia de ABAC se asigna de acuerdo con la economía que preside APEC. En el año 2000, Brunei Darussalam presidió APEC, y Timothy Ong, presidente de Asia Inc., fue el presidente de ABAC. Las copresidencias del Consejo fueron. Philip Burdon de Nueva Zelanda, presidente de 1999, y Quin Xiao, vicepresidente de China Council for International Trade y presidente de ABAC en 2000. A través de esta fórmula se busca dar continuidad a los planes o proyectos que por su compleja naturaleza no son finalizados en un año calendario.

De esta forma y en cumplimiento de lo anterior, a mediados de octubre de 2001, en la Ciudad de Shanghai el ingeniero Javier Prieto de la

Fuente, presidente de la Confederación de Cámaras Industriales de México y presidente de ABAC en el 2002, junto con los otros miembros ABAC de la región, habrán de entregar al presidente Fox las propuestas avaladas por los sectores privados de la región (21 economías incluyendo México) que fueron elaboradas a través de los Comités de Finanzas, Comercio e Inversión, Tecnología, Pequeñas y Medianas Empresas y el Comité de seguimiento a los Planes de Acción Individuales.

Dichas propuestas sólo son sugerencias del sector privado —y por ende su incumplimiento carece de una sanción— pero implican una gran posibilidad de diálogo que permite a los líderes hacerse de una mayor sensibilidad sobre el avance y desarrollo comercial de las economías con mayor oportunidad de crecimiento en el mundo, y que representan para nuestro país los más importantes competidores.

Por nuestra parte y tratando de cumplir con la obligación que se tiene con el sector privado de México al aceptar nuestra participación en estos foros, hemos tenido la oportunidad de intercambiar opiniones e información constante con las cúpulas empresariales de nuestro país, con los miembros del H. Congreso de la Unión, así como informar y visitar a los sectores empresariales de más de veinte estados de la República por año desde hace cuatro años, urgiendo siempre a analizar más detalladamente los acontecimientos y desarrollos comerciales de la Cuenca del Pacífico y fincar una estrategia nacional que nos prepare para el siglo del Pacífico.

III. ANTECEDENTES DEL FORO DE COOPERACIÓN ECONÓMICA DE ASIA PACÍFICO, APEC

El Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico se crea en 1989 como respuesta a la creciente interdependencia de las economías de Asia Pacífico. En su inicio, este foro se desarrolló como un grupo de diálogo informal que con el tiempo se ha transformado en el principal vehículo regional para la promoción de la apertura comercial y la cooperación económica. Su objetivo es propiciar el dinamismo económico y el sentido de la comunidad en Asia Pacífico.

Hoy, APEC incluye las principales economías de la región y a las economías más dinámicas y de mayor crecimiento en el mundo. Las 21 economías participantes en APEC tuvieron en 1999 un Producto Interno Bruto combinado de 16 billones de dólares en 1998, y del 42% del comercio global. Brunei Darussalam tuvo la presidencia de APEC en el año 2000.

Cronología APEC

1993. Estados Unidos

APEC se crea el 20 de noviembre de 1993, cuando los líderes económicos de APEC se reunieron por primera vez en la Isla Blake en Washington, Estados Unidos, para llevar a cabo discusiones informales. En esta reunión establecieron una visión sobre una región de Asia Pacífico que:

- Aglutinara la energía de las diversas economías.
- Reforzara la cooperación.
- Promoviera la prosperidad.
- Contribuyera a la economía mundial y al apoyo a un sistema abierto de comercio mundial.

En ese momento, los líderes contemplaron una reducción en las barreras al comercio e inversión de tal forma que el comercio se expandiera en la región y con el mundo, y los bienes, servicios, capitales e inversión fluyera libremente entre las economías de APEC.

Así, la gente en APEC compartiría los beneficios del crecimiento económico a través de mayores

- Incrementos en sus ingresos.
- Niveles de preparación y empleos mejor remunerados.
- Facilidades para su traslado.

Los líderes consideraron que un mejoramiento en la educación y el entrenamiento producirían un incremento en los niveles de alfabetización, proveería las habilidades para mantener el crecimiento económico y la participación conjunta en el desarrollo de las artes y ciencias. Los avances en las telecomunicaciones reducirían el tiempo y las barreras de la distancia y unirían las economías de APEC de tal forma que los bienes y personas se trasladaran más rápida y eficientemente.

Los líderes también observaron que el medio ambiente de Asia Pacífico mejoraría su calidad en tanto que las economías de APEC protegerían la calidad del aire, agua y los espacios verdes, así como el manejo de los recursos energéticos y los recursos renovables que garantizaran un crecimiento sustentable y otorgaran un mejor futuro.

1994. Indonesia

Posteriormente, el 15 de noviembre de 1994, los líderes de APEC discutieron qué rumbo debería adoptar la región en los próximos 25 años. En la Declaración de Reserva Común, los líderes acordaron alcanzar el objetivo de un libre y abierto comercio e inversión en la región en el año 2010 para las economías industrializadas y 2020 para las economías en desarrollo. Los líderes económicos también acordaron disminuir las diferencias en los estadios de desarrollo entre las economías de Asia-Pacífico. Con este fin, las economías APEC brindarán oportunidades para que las economías en desarrollo aumenten su crecimiento económico y aseguren un nivel de desarrollo consistente con el crecimiento sostenible, desarrollo equitativo y estabilidad de todas las economías miembros. A este acuerdo también se le conoce como “La Declaración de Bogor”.

1995. Japón

Un año más tarde en la ciudad de Osaka, los líderes económicos iniciaron los trabajos para traducir los objetivos fijados en Bogor en una realidad. Los líderes adoptaron la Agenda de Acción de Osaka, la cual representa una guía para establecer su compromiso para el libre y abierto comercio e inversión, facilitación de negocios y la cooperación económica y técnica. La primera parte de dicha Agenda de Acción trata de la liberalización del comercio e inversión así como de la facilitación. La segunda parte es sobre la cooperación económica y técnica en áreas tales como la energía y el transporte, infraestructura, las PYMEs así como la tecnología agrícola.

1996. Filipinas

En 1996 se adoptó el Plan de Acción de Manila (MAPA) por los líderes económicos el cual incluye los planes de acción colectivos e individuales y parte de progreso en los reportes sobre las actividades conjuntas de todas las economías APEC tendientes a alcanzar los objetivos de Bogor —libre y abierto comercio e inversión en la región para 2010 y 2020— así como con las actividades conjuntas de los miembros establecidas en la segunda parte de la Agenda de Acción de Osaka.

MAPA contiene seis temas principales:

- a) Mayor acceso a los mercados en bienes.

- b) Mejoramiento del acceso a los mercados en servicios.
- c) Regímenes de inversión abiertos.
- d) Reducción de costos de negocios.
- e) Sectores de infraestructura abiertos y eficientes.
- f) Refuerzo de la cooperación económica y técnica.

En este último rubro (reforzamiento de la cooperación económica y técnica), los líderes instruyeron que una gran prioridad debía ser otorgada a los siguientes temas:

- Desarrollo del capital humano.
- Promoción de mercados de capital eficientes y seguros.
- Refuerzo de la infraestructura económica.
- Utilización de las tecnologías del futuro.
- Promoción de un crecimiento ambientalmente sustentable.
- Promoción del crecimiento de las PYMEs.

1997. Canadá

En la reunión de 1997, los Líderes reconocieron la necesidad de mejorar los compromisos establecidos en sus Planes de Acción Individuales y reafirmaron su intención de actualizarlos anualmente. Los líderes reconocieron los beneficios del comercio electrónico e instruyeron que se desarrollara un programa de trabajo al respecto, tomando en consideración los trabajos que se elaboran en otros foros. Los líderes apoyaron el Acuerdo Marco de Vancouver para el Mejoramiento de las Asociaciones Públicas-Privadas en el Desarrollo de la Infraestructura, debido a que ésta se halla inextricablemente ligada a las cuestiones de estabilidad financiera que se desarrolla en APEC.

1998. Malasia

En 1998, los líderes acordaron desarrollar mayores esfuerzos para reforzar en APEC:

- Redes sociales.
- Sistemas financieros.
- Flujos de comercio e inversión.
- Bases científicas y tecnológicas.

- Desarrollo de recursos humanos.
- Infraestructura económica.
- Ligas comerciales y de negocios que puedan otorgar la base y establecer la velocidad para un crecimiento sostenido en el siglo XXI.

Los líderes adoptaron el Programa de Acción de Kuala Lumpur sobre Desarrollo de Habilidades, con el objetivo de contribuir a un crecimiento sostenible y desarrollo equitativo, y al mismo tiempo reducir las disparidades económicas así como el mejoramiento del bienestar de la gente a través del incremento de sus habilidades.

1999. Nueva Zelanda

En 1999, los líderes acordaron:

- Mejorar los mercados y el marco internacional regulador del comercio y de los flujos comerciales.
- Los Principios APEC para mejorar la competencia y reforma reglamentaria.
- Un mayor desarrollo para el sistema alimenticio APEC.
- Que los ministros de Finanzas de APEC desarrollaran un conjunto de estándares bancarios para la consideración y posible adopción de las economías APEC.
- Apoyar las negociaciones en la OMC que incluyan negociaciones comprensivas sobre tarifas industriales (adicionalmente a las agrícolas y de servicios), el mejoramiento del acceso a mercados, la conclusión de las negociaciones en un lapso de tres años, la abolición de subsidios a la exportación agrícola así como a las restricciones y prohibiciones injustificables a la exportación.

2000. Brunei Darussalam

En 2000, la reunión de líderes de APEC se celebró del 12 al 15 de noviembre en la Ciudad de Brunei Darussalam.

El embajador Serbini Ali, representante de Brunei y coordinador en este año del Secretariado APEC ha señalado que la Coordinación de APEC hizo un énfasis en temas como:

- Refuerzo de las infraestructuras del mercado.
- Gobernanza corporativa.
- Comercio electrónico.
- Facilitación de las pequeñas y medianas empresas a la información a través de la unión electrónica.
- Desarrollo de bases de datos unidas por medios electrónicos que contengan las tarifas de exportación, importación, etc.
- Análisis de los recursos humanos.
- Seguros contra desempleo.
- Redes sociales.
- Mitigación de la dependencia de la asistencia social.

2001. República Popular China

En 2001, la República Popular China presidirá los trabajos de APEC. La sede de la reunión de líderes de APEC será la Ciudad de Shanghai a finales de ese año.

2002. México

En 2002 México tendrá la Presidencia de APEC. Esto implica la celebración de al menos seis reuniones ministeriales durante todo el año, así como una reunión de líderes de APEC en territorio mexicano.

Paralelamente a la Reunión de Líderes se celebra el APEC CEO Summit, que implica la organización de un foro de intercambio entre los líderes de economías y los 1,000 a 2,000 empresarios de las 21 economías que tradicionalmente han concurrido.

IV. IMPORTANCIA DE LA REGIÓN PARA MÉXICO

La Cuenca del Pacífico o Asia Pacífico representa el más grande reto para los productores y exportadores de México.

Analizando algunos rubros macroeconómicos de finales de 1999 de las economías participantes en APEC, encontramos que esta región:

- Tiene el mayor número de habitantes en el mundo.
- Posee el más alto índice de crecimiento de población.

- Sólo Rusia, economía que refleja a la mayoría de las tendencias europeas, tiene crecimiento negativo en su población.
- De las 21 economías que participan en APEC, México se ubica en el undécimo lugar en PIB *per capita*.

La mayoría de las economías asiáticas que participan en APEC tienen una estructura de comercio exterior más equilibrada que México porque:

- No tienen un sólo mercado como destino de sus exportaciones que represente más del 30% del total de éstas, con excepción de Japón con Estados Unidos.
- La mayor parte de su comercio exterior es subregional.
- Estados Unidos es el primero o segundo de los mercados de exportación.
- Estados Unidos es el tercero, cuarto o quinto mercado origen de sus importaciones.

La competencia de México en sus principales mercados de exportación (Estados Unidos) se incrementará principalmente por exportaciones asiáticas.

Por ejemplo, para 2001 se espera que las exportaciones totales de las economías asiáticas se incrementen en dólares de la siguiente manera:

China	200 mil millones	(población: 1270 millones)
Corea del Sur	145 mil millones	(población: 46 millones)
Singapur	125 mil millones	(población: 4 millones)
Taiwán	125 mil millones	(población: 22 millones)
Malasia	90 mil millones	(población: 22 millones)
Tailandia	82 mil millones	(población: 62 millones)

Una comparación con las expectativas de exportaciones totales de países latinoamericanos para el año 2001 nos da las siguientes cantidades expresadas en dólares en el valor de sus exportaciones:

Argentina	28 mil millones	(población: 36 millones)
Brasil	62 mil millones	(población: 162 millones)
Chile	19 mil millones	(población: 15 millones)
Venezuela	23 mil millones	(población: 23 millones)
Colombia	13 mil millones	(población: 40 millones)
Perú	8 mil millones	(población: 25 millones)

V. APEC 2002 - IMPLICACIONES PARA MÉXICO

En 2002, México será la sede de al menos seis reuniones ministeriales de APEC (Hacienda, SRE, Telecomunicaciones, Comercio etc.) así como de la reunión de líderes de APEC.

A la reunión de líderes de APEC asisten los presidentes y primeros ministros de las siguientes 21 economías junto con sus ministros de Hacienda, Relaciones Exteriores y Comercio: Australia, Brunei, Canadá, Chile, China, Corea del Sur, Estados Unidos, Filipinas, Hong Kong, Indonesia, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Papua Nueva Guinea, Perú, Rusia, Singapur, Tailandia, China Taipei (Taiwan), Vietnam.

Adicionalmente, el país anfitrión está encargado de organizar el APEC CEO Summit que es un evento organizado por ABAC-PBEC y la organización empresarial más importante de las locales (Consejo Coordinador Empresarial, el caso de México).

Al APEC CEO Summit acuden entre mil y dos mil empresarios de las diferentes economías de APEC, adicionalmente a los más de 500 representantes de medios de comunicación. Este evento se desarrolla paralelamente a la reunión de líderes y es aprovechado por los líderes para manifestar la posición de sus economías en este foro.

Por otra parte la complejidad de las relaciones entre las diferentes economías por ejemplo China y Estados Unidos o Australia-Indonesia, por citar solamente algunos, otorga un alto grado de complejidad a la organización de este evento.

Entre las cuestiones más complejas y sensibles que se deben tomar en cuenta para la organización del APEC CEO Summit se encuentran:

- Determinación de la sede.
- Trato de la prensa con los líderes.
- Trato de los sectores privados con líderes.
- Participación de ONGs.
- Administración de 21 cuerpos de seguridad de líderes.

VI. CONCLUSIONES

La administración pública federal 2000-2006 de nuestro país debe promover la asistencia de la persona en calidad de observador a la próxima reunión de Líderes de APEC a celebrarse en la Ciudad de Brunei Darussalam el próximo mes de noviembre.

Sería muy conveniente que este observador pudiera ser aquél que posteriormente se designe como encargado de las actividades del Seniors Officers Meeting, cuerpo de APEC encargado de coordinar las actividades y posiciones de los representantes gubernamentales en APEC.

Es necesario llevar la designación del lugar en el cual se desarrollará la reunión de líderes de APEC en el año 2002. Esto es necesario para la preparación de las agendas de los líderes de APEC y ha sido una practica en este foro otorgar dicho aviso con amplia oportunidad.

El desarrollo de la estrategia de México en APEC debe tomar en cuenta múltiples y variadas cuestiones, entre ellas:

- Que cualquier posición o acto de México en APEC tiene efectos multilaterales, independientemente si el acto se circunscribe a una sola economía (acuerdos bilaterales).
- Debe incluirse en forma más dinámica al sector académico de nuestro país en el seguimiento a las estrategias de los gobiernos en APEC. Existe en México una reserva importante de investigadores sobre los fenómenos de Asia Pacífico que debe ser incorporada más agresivamente.
- No deben considerarse las fechas de 2010 y 2020 como las únicas para la apertura comercial y de inversión en APEC. Por ejemplo, la esperada adhesión de la República Popular China a la OMC el próximo año producirá importantes efectos sobre las exportaciones de esta economía a México, así como en las exportaciones mexicanas a terceros países.