

---

Rodrigo Moreno Rodríguez

La administración  
pública federal en México

---



universidad nacional  
autónoma de México

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL  
EN MÉXICO

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**

**Serie G: ESTUDIOS DOCTRINALES 45**

RODRIGO MORENO RODRÍGUEZ

# La administración pública federal en México



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 1980

Primera edición, 1980

DR © 1980. Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria. México 20, D. F.

DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES

Impreso y hecho en México

ISBN 968-58-2905-5

A GEORGINA, JUAN RODRIGO  
Y JOSÉ SEBASTIÁN

# INDICE

## PRIMERA PARTE

### EL ESTADO Y LA ADMINISTRACION PUBLICA

#### CAPÍTULO I

#### EL ESTABLECIMIENTO DE LA ORGANIZACION ESTATAL

I.	La evolución histórica del Estado .....	11
A.	El tránsito hacia la organización sociopolítica .....	15
B.	La manifestación del poder constituyente popular .....	16
a)	El poder constituyente popular .....	16
b)	La potestad soberana del pueblo .....	17
c)	Las decisiones políticas fundamentales .....	17
d)	La asamblea constituyente .....	19
C.	El establecimiento de las bases de la organización política de la comunidad .....	20
a)	la creación del orden jurídico .....	20
b)	Los campos de actividad delimitados entre gober- nantes y gobernados .....	22
c)	El principio de legalidad como medio de control de las decisiones políticas fundamentales .....	25
II.	Concepción integral del Estado .....	26
III.	El Estado de Derecho .....	32
IV.	Formas de organización del Estado .....	34
<b>BIBLIOGRAFIA BASICA</b>	.....	35

#### CAPÍTULO II

### EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACION PUBLICA

I.	Concepción integral del gobierno .....	37
II.	Organos gubernamentales .....	38

III. Funciones gubernamentales .....	45
IV. La separación de órganos y funciones gubernamentales.....	50
V. El poder del Estado y el poder gubernamental .....	53
VI. Formas de organización gubernamental .....	56
VII. Ubicación de la Administración Pública dentro de la estructura gubernamental del Estado .....	66
<b>BIBLIOGRAFIA BASICA .....</b>	<b>67</b>

## SEGUNDA PARTE

## LA ADMINISTRACION PUBLICA

## CAPÍTULO III

DIVERSOS ENFOQUES EN EL ESTUDIO  
DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

I. La actividad administrativa como objeto material del conocimiento científico .....	71
II. Función de la Teoría de la Organización Administrativa y el derecho Administrativo en el estudio de la Administración Pública .....	76
III. Necesaria complementación de ambos enfoques en el estudio integral de la Administración Pública .....	84
<b>BIBLIOGRAFIA BASICA .....</b>	<b>86</b>

## CAPÍTULO IV

CONCEPTO, NATURALEZA Y FINES  
DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

I. La Administración Pública: un concepto compuesto .....	87
II. Concepto según la Teoría de la Organización Administrativa .....	89
III. Concepto jurídico .....	90
A. Punto de vista formal .....	91
B. Punto de vista material .....	93
IV. Naturaleza y fines de la Administración Pública .....	101
<b>BIBLIOGRAFIA BASICA .....</b>	<b>103</b>

TERCERA PARTE

LA ADMINISTRACION PUBLICA EN MEXICO

CAPÍTULO V

EL REGIMEN PRESIDENCIAL Y LA ADMINISTRACION PUBLICA

I. Introducción .....	107
II. Orígenes del régimen presidencial mexicano y evolución hasta 1857 .....	107
III. Características del sistema presidencial a partir de la Constitución de 1917 .....	115
IV. El presidencialismo: eje del sistema político mexicano .....	122
V. Interrelación de los sistemas político y administrativo .....	126
VI. El Poder Ejecutivo y la Administración Pública Federal .....	129
BIBLIOGRAFIA BASICA .....	135

CAPÍTULO VI

ORIGEN Y EVOLUCION HISTORICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL

I. Origen de la Administración Pública Federal .....	137
II. Evolución de 1836 a 1857 .....	138
III. Epoca de Benito Juárez .....	142
IV. Dictadura de Porfirio Díaz .....	144
V. Período Post-revolucionario .....	146
VI. Comentarios sobre el proceso .....	152
BIBLIOGRAFIA BASICA .....	155

CAPÍTULO VII

PROCESO ACTUAL DE REFORMA A LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL

I. Teleología del proceso actual de reforma a la Administración Pública .....	157
---	-----

II.	Nueva estructura normativa .....	161
A.	Constitución Política .....	164
B.	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal ....	164
C.	Reglamento interior y manual de organización administrativa .....	165
D.	Acuerdo interno de los titulares de las dependencias del Ejecutivo .....	171
III.	Nueva base jurídica de la Administración Pública .....	171
IV.	Principales aportaciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal .....	175
BIBLIOGRAFIA BASICA .....		179

## CAPÍTULO VIII

## PRINCIPALES REFORMAS

## A LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL

I.	Formas jurídicas de organización administrativa reguladas por la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal .....	181
A.	Administración centralizada .....	182
a)	Centralización pura o directa .....	182
b)	Delegación de facultades .....	183
c)	Desconcentración administrativa .....	184
B.	Administración paraestatal .....	187
a)	Descentralización administrativa .....	188
b)	Administración gerencial .....	189
C.	Sectorización .....	191
II.	Mecanismos participativos de apoyo global .....	196
A.	Objeto .....	196
B.	Principales mecanismos .....	197
C.	Comisiones internas de administración y programación .	198
III.	Nueva estructura orgánica de la Administración Pública Federal .....	199
IV.	Principales cambios administrativos .....	199
V.	Algunas implicaciones de los cambios administrativos .....	209
BIBLIOGRAFIA BASICA .....		211

## CAPÍTULO IX

FORTALECIMIENTO DE LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS  
GENERALES DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL

I. Principales funciones administrativas generales de la Administración Pública .....	213
II. Administración gubernamental interna .....	214
III. Planeación, programación y presupuestación .....	217
IV. Gestión de personal público .....	225
BIBLIOGRAFIA BASICA .....	229
RECAPITULACION .....	231
BIBLIOGRAFIA GENERAL .....	245

Siendo director general de Publicaciones José Dávalos se terminó de imprimir *La Administración Pública Federal en México*, el día 3 de octubre de 1980, en Impresos Sojiva. Con un tiraje de 2 000 ejemplares.