
Rodrigo Moreno Rodríguez

La administración
pública federal en México



universidad nacional
autónoma de México

**LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL
EN MÉXICO**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie G: ESTUDIOS DOCTRINALES 45

RODRIGO MORENO RODRÍGUEZ

La administración pública federal en México



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 1980

Primera edición, 1980

DR © 1980. Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria. México 20, D. F.

DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES

Impreso y hecho en México

ISBN 968-58-2905-5

A GEORGINA, JUAN RODRIGO
Y JOSÉ SEBASTIÁN

INDICE

PRIMERA PARTE

EL ESTADO Y LA ADMINISTRACION PUBLICA

CAPÍTULO I

EL ESTABLECIMIENTO DE LA ORGANIZACION ESTATAL

I.	La evolución histórica del Estado	11
A.	El tránsito hacia la organización sociopolítica	15
B.	La manifestación del poder constituyente popular	16
a)	El poder constituyente popular	16
b)	La potestad soberana del pueblo	17
c)	Las decisiones políticas fundamentales	17
d)	La asamblea constituyente	19
C.	El establecimiento de las bases de la organización política de la comunidad	20
a)	la creación del orden jurídico	20
b)	Los campos de actividad delimitados entre gober- nantes y gobernados	22
c)	El principio de legalidad como medio de control de las decisiones políticas fundamentales	25
II.	Concepción integral del Estado	26
III.	El Estado de Derecho	32
IV.	Formas de organización del Estado	34
BIBLIOGRAFIA BASICA	35

CAPÍTULO II

EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACION PUBLICA

I.	Concepción integral del gobierno	37
II.	Organos gubernamentales	38

III. Funciones gubernamentales	45
IV. La separación de órganos y funciones gubernamentales.....	50
V. El poder del Estado y el poder gubernamental	53
VI. Formas de organización gubernamental	56
VII. Ubicación de la Administración Pública dentro de la estructura gubernamental del Estado	66
BIBLIOGRAFIA BASICA	67

SEGUNDA PARTE

LA ADMINISTRACION PUBLICA

CAPÍTULO III

DIVERSOS ENFOQUES EN EL ESTUDIO
DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

I. La actividad administrativa como objeto material del conocimiento científico	71
II. Función de la Teoría de la Organización Administrativa y el derecho Administrativo en el estudio de la Administración Pública	76
III. Necesaria complementación de ambos enfoques en el estudio integral de la Administración Pública	84
BIBLIOGRAFIA BASICA	86

CAPÍTULO IV

CONCEPTO, NATURALEZA Y FINES
DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

I. La Administración Pública: un concepto compuesto	87
II. Concepto según la Teoría de la Organización Administrativa	89
III. Concepto jurídico	90
A. Punto de vista formal	91
B. Punto de vista material	93
IV. Naturaleza y fines de la Administración Pública	101
BIBLIOGRAFIA BASICA	103

TERCERA PARTE

LA ADMINISTRACION PUBLICA EN MEXICO

CAPÍTULO V

EL REGIMEN PRESIDENCIAL Y LA ADMINISTRACION PUBLICA

I. Introducción	107
II. Orígenes del régimen presidencial mexicano y evolución hasta 1857	107
III. Características del sistema presidencial a partir de la Constitución de 1917	115
IV. El presidencialismo: eje del sistema político mexicano	122
V. Interrelación de los sistemas político y administrativo	126
VI. El Poder Ejecutivo y la Administración Pública Federal	129
BIBLIOGRAFIA BASICA	135

CAPÍTULO VI

ORIGEN Y EVOLUCION HISTORICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL

I. Origen de la Administración Pública Federal	137
II. Evolución de 1836 a 1857	138
III. Epoca de Benito Juárez	142
IV. Dictadura de Porfirio Díaz	144
V. Período Post-revolucionario	146
VI. Comentarios sobre el proceso	152
BIBLIOGRAFIA BASICA	155

CAPÍTULO VII

PROCESO ACTUAL DE REFORMA A LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL

I. Teleología del proceso actual de reforma a la Administración Pública	157
---	-----

II.	Nueva estructura normativa	161
A.	Constitución Política	164
B.	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	164
C.	Reglamento interior y manual de organización administrativa	165
D.	Acuerdo interno de los titulares de las dependencias del Ejecutivo	171
III.	Nueva base jurídica de la Administración Pública	171
IV.	Principales aportaciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	175
	BIBLIOGRAFIA BASICA	179

CAPÍTULO VIII

PRINCIPALES REFORMAS

A LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL

I.	Formas jurídicas de organización administrativa reguladas por la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	181
A.	Administración centralizada	182
a)	Centralización pura o directa	182
b)	Delegación de facultades	183
c)	Desconcentración administrativa	184
B.	Administración paraestatal	187
a)	Descentralización administrativa	188
b)	Administración gerencial	189
C.	Sectorización	191
II.	Mecanismos participativos de apoyo global	196
A.	Objeto	196
B.	Principales mecanismos	197
C.	Comisiones internas de administración y programación .	198
III.	Nueva estructura orgánica de la Administración Pública Federal	199
IV.	Principales cambios administrativos	199
V.	Algunas implicaciones de los cambios administrativos	209
	BIBLIOGRAFIA BASICA	211

CAPÍTULO IX

FORTALECIMIENTO DE LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS
GENERALES DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL

I. Principales funciones administrativas generales de la Administración Pública	213
II. Administración gubernamental interna	214
III. Planeación, programación y presupuestación	217
IV. Gestión de personal público	225
BIBLIOGRAFIA BASICA	229
RECAPITULACION	231
BIBLIOGRAFIA GENERAL	245

Siendo director general de Publicaciones José Dávalos se terminó de imprimir *La Administración Pública Federal en México*, el día 3 de octubre de 1980, en Impresos Sojiva. Con un tiraje de 2 000 ejemplares.