

CRISIS Y FUTURO DE LA EMPRESA PÚBLICA



CRISIS Y FUTURO DE LA EMPRESA PÚBLICA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie E: Varios, Núm. 63

Formación en computadora: Raúl MÁRQUEZ ROMERO

CRISIS Y FUTURO DE LA EMPRESA PÚBLICA

Coordinador

MARCOS KAPLAN

Autores

MARCOS KAPLAN, MANUEL BECERRA,
HORACIO LOMBARDO ABURTO
Y J. JESÚS OROZCO HENRÍQUEZ



PEMEX

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
PETRÓLEOS MEXICANOS

México, 1994

Primera edición: 1994

**DR © 1994. Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, México, D. F., C.P. 04510**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-4098-2

ÍNDICE

Presentación	7
Alejandro ORTEGA SAN VICENTE	

CAPÍTULO I

LA EMPRESA PÚBLICA EN LOS PAÍSES CAPITALISTAS AVANZADOS

Marcos KAPLAN

I. De los antiguos imperios al capitalismo liberal . . .	9
1. El Estado absolutista	15
2. El Estado liberal	26
3. Intervencionismo de Estado y derecho	55
II. Intervención estatal y empresa pública en el capitalismo central contemporáneo	61
1. Segunda Revolución Industrial, capitalismo desarrollado e internacionalización económica	61
2. Crisis militares, económicas, social-políticas . . .	70
3. Estado, dirigismo, sector público	82
4. Empresa pública en regímenes de dirigismo abierto	89
5. Dirigismo y empresa pública en regímenes totalitarios	98

III. La fase reciente (1945-1994)	103
1. El Estado dirigista en la posguerra	109
2. Estado científico, planificación	123
3. La empresa pública en la posguerra	137
IV. El sistema de empresas públicas	144
1. Factores y justificativos de creación	144
2. Esquema estructural del sector público y sus em- presas	146
3. El <i>status</i> jurídico-institucional	157
4. Relaciones y controles exteriores	160
5. Dirección y gestión	164
6. El personal	164
7. Aspectos económicos y financieros	167
V. Crisis y privatización de la empresa pública	175
1. La privatización: fases, justificativos y objetivos	182
2. Formas y logros	187
3. Insuficiencias y limitaciones	191

CAPÍTULO II

DE LA EMPRESA ESTATAL DE LA UNIÓN SOVIÉTICA A LA PRIVATIZACIÓN RUSA

Manuel BECERRA RAMÍREZ

I. Introducción	199
II. Los orígenes del Estado soviético	201
III. Las nacionalizaciones rusas	203
IV. Dos principios que regían la economía soviética	204

1. El centralismo democrático	204
2. La planificación estatal	205
V. La intervención del Estado	207
VI. Primeros intentos de reforma al aparato estatal . . .	209
VII. La <i>perestroika</i> de Gorbachov	210
VIII. Las consecuencias sociológicas de la colectivización soviética	213
IX. Cronología de los acontecimientos más importantes de la Unión Soviética	214
X. La propiedad privada en Rusia	216
XI. El tránsito a la economía de mercado	217
XII. La globalización del concepto de democracia y el di- fícil camino de la construcción democrática rusa . .	219
1. La falta de tradición democrática en Rusia	221
2. Hacia la creación de una democracia de nuevo tipo	221
3. La extinción violenta del Estado soviético	224
4. La crisis de septiembre-octubre de 1993	226
5. Las elecciones del 12 de diciembre de 1993 . . .	227
6. La Constitución de Yeltsin	230
7. La Corte Constitucional	232
XIII. La privatización	233
XIV. El marco jurídico de la privatización	236
XV. Los órganos encargados de la privatización	238
XVI. Organigrama de los órganos privatizadores	240
XVII. El programa estatal de privatización de 1992	241
XVIII. La privatización espontánea	244
XIX. La privatización agraria	245
XX. La privatización de las empresas del sector servicios	246
XXI. ¿A quién se beneficia con la privatización?	248

XXII. Obstáculos de la privatización	249
XXIII. Observaciones finales	250

CAPÍTULO III

RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ENTIDADES PARAESTATALES Y EL PROCESO DE DESINCORPORACIÓN EN MÉXICO

Horacio LOMBARDO ABURTO

J. Jesús OROZCO HENRÍQUEZ

I. Evolución de la expansión y regulación del sector paraestatal (1917-1982)	254
1. Antecedentes	254
2. Etapas en la regulación de las entidades paraestatales a partir de 1917	255
3. Panorama cuantitativo de la expansión del sector paraestatal	274
II. Marco constitucional para la rectoría del Estado y la economía mixta	276
1. Rectoría del Estado del desarrollo nacional	276
2. Régimen de economía mixta	282
III. El sistema de planeación democrática del desarrollo nacional y la empresa pública	293
1. Marco conceptual	294
2. Bases constitucionales	295
3. Ley de Planeación	298
4. El Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994 y la empresa pública	315

5. Programa Nacional para la Modernización de la Empresa Pública 1990-1994	318
IV. Régimen jurídico de las entidades paraestatales . . .	322
1. Tipología	324
2. Constitución	332
3. Organización	334
4. Desarrollo y operación	342
5. Control y evaluación	344
V. El proceso de desincorporación de entidades paraestatales	368
1. Aspectos conceptuales y consideraciones cuantitativas de la desincorporación	368
2. Marco normativo y modalidades de la desincorporación	373

Crisis y futuro de la empresa pública, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 21 de noviembre de 1994 en Impresiones Integradas del Sur, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel bond 70 x 95 de 50 Kg. para las páginas interiores y cartulina couché cubiertas de 162 Kg. para los forros; consta de 2,000 ejemplares.