
Augusto Hernández Becerra

Estado y territorio



universidad nacional
autónoma de México

ESTADO Y TERRITORIO

(En la teoría general, en el derecho
colombiano y en el derecho comparado)

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
UNAM**

Serie B. ESTUDIOS COMPARATIVOS. d) *Derecho latinoamericano*. Núm. 20

Augusto Hernández Becerra

ESTADO Y TERRITORIO

(EN LA TEORÍA GENERAL, EN EL DERECHO
COLOMBIANO Y EN EL DERECHO COMPARADO)

Prólogo de JORGE CARPIZO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

México 1981

Primera edición: 1981

**D.R. © 1981, Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, México 20, D.F.**

DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES

Impreso y hecho en México

ISBN 968-58-0215-7

Abreviaturas usadas:

C.N. **Constitución Nacional**

C.R.P.M. **Código de Régimen Político y Municipal.**

ÍNDICE

Prólogo.	7
Introducción	9
Primera parte. Poder y territorio-teoría general	13
Capítulo I. La anarquía conceptual	15
1. El tema.	15
2. Necesidad de una teoría general	15
3. Las formas de Estado	16
4. Competencias, centralización y descentralización	16
5. La ambigüedad tradicional	17
6. Nociones fundamentales	17
7. Objetivos prácticos.	18
8. Criterios metodológicos	18
Capítulo II. Poder político.	19
1. Poder y poder político	19
2. Poder político y Estado	20
3. Poder político y sociedad.	21
4. Unidad del poder y su despliegue funcional	22
5. División natural del poder: decisión (gobierno) y ejecución (administración)	27
Capítulo III. División social del poder	29
1. Requerimientos de eficacia y democracia inducen la división	29
2. División natural y división social del poder	30
3. Poder público y poder privado	31
4. División del poder por especialidades y territorialmente	32
5. De las funciones y las formas de Estado	33
Capítulo IV. La competencia	35
1. Noción de competencia: atributo político regulado por el	

Derecho	35
2. Competencias de gobierno, competencias de administración	36
3. Concentración	36
4. Distribución de competencias	37
Capítulo V. La descentralización	39
1. Centralización y descentralización	39
2. Competencias y órganos	40
3. Autonomía en la descentralización. Elementos y grados	41
4. Delegación	42
5. Desconcentración	43
6. Factores extrajurídicos en la centralización y la descentralización	43
7. Génesis de la noción de descentralización	44
8. Autonomía e independencia	45
9. Democracia y centralización-descentralización	46
10. La noción tradicional de descentralización. Crítica	47
11. A propósito de un artículo de Francis-Paul Bénoit	49
Capítulo VI. El territorio del Estado	53
1. El territorio, elementos político inseparable de la sociedad	53
2. Relación jurídica hombres-sociedad-Estado y tierra	55
3. Proyección del Estado en su territorio	57
4. Las instituciones territoriales del Derecho Público romano	58
5. Las subdivisiones territoriales	60
6. La ciudad	62
Segunda Parte. Régimen territorial en el derecho colombiano y en el derecho comparado	71
Título primero. Aspectos generales	73
Capítulo I. El problema del "centralismo"	73
1. Antecedentes históricos	73
2. Los conceptos en juego	74
3. Relaciones entre la administración central y la administración local.	74
4. La distribución de competencias en el contexto de 1886	75
5. La legislación: el "régimen departamental y municipal"	76

	181
Capítulo II. Niveles territoriales de la acción estatal	79
1. Las entidades territoriales	79
2. Urbe y región	80
Título segundo. Régimen urbano	81
Capítulo I. Las instituciones municipales en el Nuevo Mundo	81
1. Introducción	81
A. Consideraciones previas	81
B. El municipio secular español en el Nuevo Mundo	82
2. El municipio colonial.	85
A. Generalidades	85
B. Etapas de la vida municipal	86
C. Las instituciones municipales en el Nuevo Reino de Granada.	88
3. El municipio en la República	91
A. La independencia	91
B. Del centralismo al federalismo	92
C. Restauración del centralismo	94
Capítulo II. El fenómeno urbano en Colombia	95
1. Urbanización intensa	95
A. Estrategia para el crecimiento económico	96
B. Los problemas sociales	97
2. Urbanización y demografía	98
3. Geografía urbana	99
Capítulo III. Régimen municipal	101
1. El ordenamiento municipal	101
A. Los fundamentos constitucionales	101
B. La legislación	103
2. Atributos jurídicos.	104
A. Personería jurídica.	104
B. Patrimonio propio.	104
C. Autonomía administrativa	105
3. Personería jurídica.	105
A. Definición de municipio	105
B. Condiciones para la creación de municipios	106

C. Representación legal	106
4. Patrimonio	106
A. Bienes de uso público	108
B. Bienes fiscales	111
C. Bienes del presupuesto	112
5. Órganos y competencia (la organización)	117
A. Las actividades de la organización municipal	117
B. Alcalde	118
C. Consejo municipal.	120
D. Controles	123
Capítulo IV. Corrientes municipalistas dominantes	127
1. Derecho urbano comparado	127
A. Reino Unido	127
B. Francia	128
C. Alemania Federal	129
D. Estados Unidos de Norteamérica	130
2. Tendencias contemporáneas	131
Capítulo V. Hacia una reforma	135
1. Las nuevas figuras constitucionales y su escasa repercusión	135
A. La fecundidad constitucional	135
B. Esterilidad legislativa	136
2. El debate público	137
A. Las tesis de Hernán Toro Agudelo	138
B. Las tesis de Humberto Gallego	140
C. Las tesis de Gustavo Penagos	140
D. Otros.	140
3. El ambiente nacional.	141
Título tercero. El departamento y la región	143
Capítulo I. Antecedentes históricos	143
1. La división del espacio en el Nuevo Mundo	143
2. La impronta de la administración colonial	143
3. Estado unitario <i>versus</i> Estado federal	145
4. La vida regional en el siglo XIX	146
5. La institución departamental. Intendencias y comisarías. Las provincias	147

ÍNDICE

	183
Capítulo II. Régimen departamental	149
1. El ordenamiento departamental	149
A. Los fundamentos constitucionales	149
B. La legislación	150
2. Atributos jurídicos.	150
3. Personería jurídica.	150
A. La creación de departamentos	150
B. Representación legal	151
4. Patrimonio	151
5. Órganos y competencias	153
A. Gobernador	153
B. Asamblea Departamental	154
C. Controles	155
Capítulo III. La región: concepto y realidad	157
1. Elementos de una política regional	157
A. La noción	157
B. Equilibrio urbano-rural	159
C. Planeación	160
D. Descentralización	161
2. Vigor regional del país	162
3. El concepto de región ingresa a la Constitución Nacional	163
Capítulo IV. La región en el Estado contemporáneo	165
1. Aspectos generales	165
2. La región en Europa y en los países latinoamericanos	168
Capítulo V. Hacia una reforma	171
1. La Constitución, la ley	171
2. El debate nacional.	172
3. Las primeras conclusiones	173
Conclusiones	174

Siendo Director General de Publicaciones, José Dávalos se terminó la impresión de *Estado y Territorio* en Editorial Galache, S. A., Privada Dr. Márquez 81, México 7, D. F., el día 26 de octubre de 1981. El tiraje fue de 2 000 ejemplares.