

TÍTULO SEXTO

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 160. Las disposiciones de este título se aplicarán en la realización de actos de inspección y vigilancia, ejecución de medidas de seguridad, determinación de infracciones administrativas y de comisión de delitos y sus sanciones, y procedimientos y recursos administrativos, cuando se trate de asuntos de competencia federal regulados por esta Ley, salvo que otras leyes regulen en forma específica dichas cuestiones, en relación con las materias de que trata este propio ordenamiento.

En las materias anteriormente señaladas, se aplicarán supletoriamente las disposiciones de las leyes federales de procedimiento administrativo y sobre metrología y normalización.

Tratándose de materias referidas en esta Ley que se encuentran reguladas por leyes especiales, el presente ordenamiento será de aplicación supletoria por lo que se refiere a los procedimientos de inspección y vigilancia.

COMENTARIO

En este título encontramos que se inicia la reglamentación de la parte adjetiva conforme a la doctrina jurídica es la que permite la aplicación de los principios previstos en la parte sustantiva.

En primer lugar se establecen las disposiciones referentes al procedimiento de inspección y vigilancia ambiental federal. La autoridad procesal ambiental es la Profepa, que es quien aplica y lleva a cabo el procedimiento. Las autoridades ambientales locales deberán regular el procedimiento ambiental dentro de sus respectivas atribuciones y ámbito territorial para aplicar la legislación estatal.

El procedimiento previsto en este título es supletorio de los diversos procedimientos establecidos en las leyes que en su objeto se relacionan con aspectos ambientales, tal es el caso de la Ley Forestal, que establece una procedimiento específico, aplicable a la materia forestal; sin embar-

go, esta Ley remite al procedimiento administrativo, previsto en esta Ley.

La Ley Federal de Procedimiento Administrativo, el Código Penal Federal, el Código Civil Federal, el Código de Procedimientos Civiles y la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, son supletorias a la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en las materias que regulan; por ejemplo, la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, como veremos más adelante, regula la sustanciación del recurso de revisión.

Queremos resaltar para el caso de la aplicación de la legislación ambiental y la sustanciación de sus procedimientos, la importancia que tienen las normas oficiales mexicanas, ya que como se establece en la Ley Federal sobre Metrología y Normalización, son normas de contenido técnico, que para el caso del procedimiento ambiental, son indispensables porque establecen los límites, estándares y parámetros bajo los cuales la autoridad ambiental, puede verificar si se cometieron faltas a la normatividad ambiental por no cumplir con las normas oficiales mexicanas.

En las últimas reformas a la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se le adicionó un título tercero "A", "De la mejora regulatoria", que comprenden del artículo 69 A al 69 Q. El artículo 69 A, que se refiere a los actos, procedimientos y resoluciones de la administración pública federal centralizada y de los organismos descentralizados de la administración pública federal, indica que las disposiciones de este título se aplicarán a todos los actos, procedimientos y resoluciones de la administración pública federal, centralizada y descentralizada, y establece una excepción que para actos, procedimientos o resoluciones de las secretarías de la Defensa Nacional y de Marina. Esto significa que para el caso ambiental, la Profepa tiene que aplicar estas disposiciones, pero cuando se coordina con la Secretaría de Marina en el caso de la protección ambiental del medio marino y sus recursos, deberá seguir los lineamientos previstos especialmente para ello.

Con esta reforma, se crea la Comisión Federal de Mejora Regulatoria que tiene entre sus objetivos, el agilizar los procedimientos administrativos, mediante la creación del Registro Federal de Trámites, en donde el particular podrá consultar de los requisitos necesarios para llevar en este caso el procedimiento ambiental. También se prevé que las notificaciones de todos los actos por parte de la autoridad, así como la entrega de documentos por parte del gobernado, podrá realizarse vía electrónica.

La autoridad encargada del procedimiento, en el caso ambiental, la Semarnat a través de la Profepa, deberá poner a disposición de la Comisión la información necesaria para que se lleven a cabo los trámites de su competencia. El Registro Federal de Trámites, por esta razón se convierte en ventanilla única para todos los trámites de la administración pública federal, incluido por supuesto el procedimiento ambiental.

CONCORDANCIA

- Código Federal de Procedimientos Civiles (*Diario Oficial de la Federación*, 24-02-43). Con las siguientes reformas publicadas: 12-01-88 y 22-07-93.
- Código Penal para el Distrito Federal en Materia de Fuero Común y para toda la República en Materia de Fuero Federal (actualmente Código Penal Federal) (*Diario Oficial de la Federación*, 14-08-31). El texto anterior es el vigente, conteniendo las siguientes reformas publicadas en *Diario Oficial de la Federación*, 12-05-38, 14-02-40, 14-11-41, 24-03-44, 10-02-45, 08-05-45, 09-03-46, 09-03-46, 30-01-47, 14-11-47, 05-01-48, 15-01-51, 31-12-52, 05-01-55, 19-12-64, 13-01-65, 14-01-66, 20-01-67, 20-01-67, 20-01-67, 08-03-68, 24-12-68, 18-12-69, 29-07-70, 19-03-71, 11-01-72, 02-08-74, 23-12-74, 31-12-74, 30-12-75, 26-12-77, 08-12-78, 05-12-79, 03-01-80, 03-01-80, 07-01-80, 30-12-80, 29-12-81, 05-01-83, 13-01-84, 14-01-85, 21-01-85, 23-12-85, 10-01-86, 17-11-86, 19-11-86, 03-01-89, 31-10-89, 15-08-90, 21-01-91, 30-12-91, 24-12-91, 30-12-91, 11-06-92, 17-07-92, 28-12-92, 10-01-94, 25-03-94, 22-07-94, 13-05-96, 07-11-96, 22-11-96, 13-12-96, 24-12-96, 19-05-97, 30-12-97, 28-05-98 y 31-12-01).
- Ley Federal de Procedimiento Administrativo (*Diario Oficial de la Federación*, 04-08-94; reformas, 30-05-00).
- Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos (*Diario Oficial de la Federación*, 13-03-02).

JURISPRUDENCIA

LEGITIMACIÓN Y COMPETENCIA, NOCIONES DE LAS DIFERENCIAS EN LOS CONCEPTOS DE, EN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. *Semanario Judicial de la Federación*, octava época, t. VI, segunda parte-2, julio a diciembre de 1990, p. 479, tesis de rubro: “COMPETENCIA DE ORIGEN Y COMPETENCIA CONSTITUCIONAL DE LAS AUTORIDADES”, y t. I, segunda

parte-1, enero a junio de 1988, p. 387, tesis de rubro: “LEGITIMIDAD DE LAS AUTORIDADES, EL PODER JUDICIAL FEDERAL CARECE DE FACULTADES PARA JUZGARLA”.

BIBLIOGRAFÍA

ACOSTA ROMERO, Miguel, *Ley Federal de Procedimiento Administrativo y Ley de Procedimiento Administrativo del Distrito Federal comentadas*, México, Porrúa, 1996; BRAÑES, Raúl, *Manual de derecho ambiental mexicano*, México, FUNDEA-Fondo de Cultura Económica, 1994 y 2000; CABRERA ACEVEDO, Lucio, *El amparo colectivo protector del derecho al ambiente y de otros derechos humanos*, México, Porrúa, 2000; CARMONA LARA, Ma. del Carmen, *Derechos en relación con el medio ambiente*, México, Cámara de Diputados LVII Legislatura-UNAM-Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2000; *id.*, “Derecho ecológico”, *Enciclopedia Jurídica Mexicana*, México, Porrúa-UNAM, 2002; FRAGA, Gabino, *Derecho administrativo*, México, Porrúa, 1988; FERNÁNDEZ MESTA, Ma. Elena, *Manual para la prevención y resolución pacífica de conflictos ambientales*, México, Centro Mexicano de Derecho Ambiental, 1997.