

ALFONSO GARCÍA QUEROGA LAVIE

**DERECHO
CONSTITUCIONAL
LATINOAMERICANO**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

DERECHO CONSTITUCIONAL LATINOAMERICANO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie B: Estudios Comparativos, d) Derecho Latinoamericano, Núm. 28

Edición al cuidado de Raúl MÁRQUEZ ROMERO

HUMBERTO QUIROGA LAVIÉ

**DERECHO CONSTITUCIONAL
LATINOAMERICANO**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

México, 1991

Primera edición: 1991

DR © 1991, Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, México, 04510, D. F.
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-1799-9

*A Héctor Fix-Zamudio,
Jorge Carpizo
y Diego Valadés,
pioneros en la obra del
derecho constitucional
latinoamericano*

ÍNDICE

Presentación	7
------------------------	---

INTRODUCCIÓN

Los preámbulos en las Constituciones latinoamericanas . . .	9
---	---

CAPÍTULO UNO

LOS PRESUPUESTOS BÁSICOS PARA LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO EN LATINOAMÉRICA

1. La soberanía del pueblo como fundamento legitimatorio de la organización del Estado	15
2. El carácter nominal o semántico de las Constituciones latinoamericanas	17
3. La forma republicana representativa de gobierno como modalidad de ejercicio de la soberanía popular	19
4. La recepción de las formas semidirectas de democracia en América Latina	30
A. Constituciones que omiten toda referencia a la democracia semidirecta	30
B. Constituciones que prohíben la utilización de formas semidirectas	31
C. Constituciones que prevén la utilización de formas de democracia semidirecta como instancia legitimativa de las decisiones de gobierno	31
D. Constituciones que prohíben algún tipo concreto de gobierno popular	37
E. Constituciones que incriminan como delito impedir el establecimiento o ejercicio de las formas semidirectas de gobierno	37

5. La formación del espíritu nacional en los países latinoamericanos: el régimen de la ciudadanía y nacionalidad	38
A. La adquisición de la nacionalidad	42
B. Pérdida de la nacionalidad	44
C. La pérdida de la naturalización	45
D. Recuperación de la nacionalidad perdida	46
E. Otras cuestiones relativas a la nacionalidad	46
6. La Iglesia católica y los demás cultos oficiales y sus relaciones con el Estado, en América Latina	49
7. La función de las Fuerzas Armadas en Latinoamérica: su posición en el marco de la Constitución	51
8. El ejercicio de la ciudadanía: la formación de los partidos políticos y los sistemas electorales	57
A. El ejercicio de la ciudadanía	57
B. La constitucionalización de los partidos políticos	60
C. El sufragio y los sistemas electorales	65
9. La formación del derecho internacional en Latinoamérica: la integración latinoamericana en el orden constitucional	71

CAPÍTULO DOS

LA CONSAGRACIÓN DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO EN LATINOAMÉRICA

1. El Estado social en Latinoamérica como un orden económico constitucional	78
2. El Estado social como un orden de prestaciones a cargo del Estado (el Estado de prestaciones)	103
A. La protección de la salud	105
B. La protección de la cultura	107
C. El régimen de la reforma agraria	110
D. La protección de la familia	113
E. Los regímenes de asistencia, seguridad y previsión social	118
F. La protección de la ciencia y la tecnología	123

G. La protección de las comunidades indígenas	123
H. La protección del deporte	126
3. El Estado social en Latinoamérica como un sistema de participación, de acceso y de organización, para controlar al Estado y lograr las condiciones de reequilibrio en el reparto de los bienes sociales	126
4. El Estado social se manifiesta tuitivamente en orden a proteger a la parte más débil de la relación laboral	140

CAPÍTULO TRES

EL FUNCIONAMIENTO DE LA ESTRUCTURA
CONSTITUCIONAL EN LATINOAMÉRICA

1. El principio de limitación	155
2. El principio de funcionalidad	184
3. El principio de supremacía	184
4. El principio de control	187
A. La declaración de inconstitucionalidad	187
B. El derecho procesal constitucional	194
C. La regulación constitucional del <i>habeas corpus</i>	204
D. El juicio o acción de amparo	209
E. El juicio político	216
F. Los órganos de control	224
G. El Ministerio Público	230
H. Los defensores del pueblo y de los intereses difusos de los ciudadanos	232
I. Los tribunales u órganos de control electorales	234
5. El principio de estabilidad	236
A. La reforma de la Constitución	236
B. La protección institucional frente a las situaciones de emergencia: el Estado de sitio y otros remedios de naturaleza equivalente	244

CAPÍTULO CUATRO

LA FORMA DE GOBIERNO EN LATINOAMÉRICA

1. El presidencialismo en Latinoamérica	263
A. Desenvolvimiento institucional	263
B. Alcance de los poderes del presidente en América Latina	272
C. La institución ministerial en el presidencialismo latinoamericano.	283
D. Alternativas parlamentarias dentro del presidencialismo latinoamericano.	286
E. Evaluación de las modalidades parlamentarias en el presidencialismo latinoamericano	295
F. El caso del sistema parlamentario en Haití	297
G. El sistema democrático popular cubano	298
H. El derecho parlamentario en Latinoamérica	302
I. El funcionamiento de las Asambleas Legislativas	326
J. De los títulos, inmunidades y prerrogativas de los legisladores y de su responsabilidad frente a las Cámaras	343
K. De las otras atribuciones de las Cámaras legislativas	346
L. El papel de las Comisiones Permanentes en el funcionamiento de las Asambleas Legislativas	346
M. Las clases de leyes contempladas en el derecho constitucional latinoamericano	348
2. La organización y funcionamiento del Poder Judicial en América Latina	359
A. Consideraciones generales	359
B. ¿Cómo está organizado el Poder Judicial?	363
C. La organización de los tribunales inferiores	369
D. La jurisdicción constitucional	376
E. Algunas conclusiones	382

CAPÍTULO CINCO

LA DESCENTRALIZACIÓN DEL PODER EN EL ÁMBITO TERRITORIAL

1. Introducción general al tema	385
2. El Estado federal en el continente	386

3. La distribución territorial del poder y de la administración en los Estados unitarios	410
4. El régimen municipal en Latinoamérica	416
A. Caracterización	416
B. Las bases de la organización del régimen municipal	418
C. Los cuerpos de gobierno municipales	423

BIBLIOGRAFÍA

1. Obras generales.	427
A. Colectivas	427
B. Por autor.	427
2. Obras generales por países	429
3. Bibliografía temática	454
A. Derecho procesal constitucional	454
B. Derechos individuales	470
C. Estado de emergencia.	477
D. Estado social.	479
E. Federalismo	483
F. Fuerzas armadas.	487
G. Iglesia y Estado	491
H. Intervención federal	493
I. Juicio político	494
J. Ministerio Público	494
K. Municipalismo	495
L. Nacionalidad y ciudadanía	499
M. Orden económico constitucional.	500
N. Parlamentarismo	503
O. Participación popular	505
P. Partidos políticos	506
Q. Poder Ejecutivo.	509
R. Poder Judicial	514
S. Poder Legislativo.	517
T. Presupuesto y tributos.	522

U. Reforma agraria	523
V. Reforma constitucional	525
W. Régimen electoral.	530
X. Soberanía e integración latinoamericanas	533
Y. Soberanía y dominio territorial.	534
Z. Tribunales de cuentas o fiscales	536

Derecho constitucional latinoamericano, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir en los talleres de IMPRESOS CHÁVEZ, S. A. DE C. V., el día 14 de junio de 1991. La edición consta de 2 000 ejemplares.