

Advertencia preliminar

Los estudios reunidos en este volumen no son fruto de una preocupación casual o episódica por el tema del Estado. Son manifestaciones de una temprana fascinación y de un prolongado esfuerzo de investigación, de análisis crítico y de exploración de alternativas, en cuanto a la naturaleza y a la estructura, las funciones y los modos de actuación, del Estado en la economía y la sociedad, la cultura y la política, las relaciones internacionales, de los países latinoamericanos.

Durante un número ya considerable de años, a partir y a través de la peripecia personal del autor, de las vicisitudes sociales y políticas de la Argentina y de otros países latinoamericanos, y del cruce entre la biografía y la historia, la preocupación por el Estado y los esfuerzos para su indagación, se han ido manifestando a través de libros, artículos y participación en la docencia y en eventos académicos. Dichos trabajos han estado referidos a: políticas gubernamentales del petróleo y los energéticos; las empresas públicas; la planificación para el desarrollo; la formación del Estado nacional en América Latina y su evolución en el último medio siglo; las políticas estatales —internas, regionales, internacionales—, sobre todo en áreas como la urbanización, la cultura, la ciencia y la tecnología.

En este esfuerzo, he tratado de combinar las perspectivas de la teoría y de la investigación empírica; de la región y de casos nacionales específicos; de la historia pasada, de las tendencias y procesos actuales, y de la confrontación entre modelos y proyectos alternativos de desarrollo. Es casi superfluo señalar que este esfuerzo de investigación y búsqueda continúa.

Lo dicho contribuye a explicar el sentido y la estructura del presente volumen. El primer capítulo sintetiza el enfoque teórico adoptado, cuya primera formulación explícita data de 1968, en el primer capítulo de mi *Formación del Estado Nacional en América Latina*, y cuyo desarrollo amplio puede verse en mi *Estado y Sociedad* (1978).

Al análisis de la naturaleza y estructura, funciones y tendencias del Estado en América Latina durante la fase contemporánea se dedica el segundo capítulo.

Este doble movimiento inicial, teórico y concreto, es seguido por la consideración del Estado latinoamericano desde el ángulo de tres de sus grandes áreas de acción: la espacial, de la urbanización; la de los hidrocarburos; la de la integración regional.

En conjunto, los estudios de este volumen pretenden seguir contribuyendo, en el ámbito siempre limitado de un esfuerzo individual de investigación —en las condiciones históricamente impuestas de incertidumbres constantes de todo tipo y de artesanía más o menos solitaria—, al esclarecimiento de la problemática compleja y elusiva de este actor fundamental de la realidad latinoamericana y mundial, y de su papel clave —real y potencial— en la estructuración y la dinámica, la crisis y las alternativas históricas posibles, de los países de la región.

México, D.F., marzo de 1981.

Marcos KAPLAN