

---

**Marcos Kaplan**

**Sociedad, política  
y planificación  
en América Latina**

---



universidad nacional  
autónoma de méxico

**SOCIEDAD, POLÍTICA Y PLANIFICACIÓN  
EN AMÉRICA LATINA**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**

**Serie I. ESTUDIOS DE DERECHO ECONÓMICO, Núm. 15**

MARCOS KAPLAN

Sociedad, política y  
planificación en América  
Latina



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

IMPRENTA UNIVERSITARIA 1985 - 1985

**Primera edición: 1980**

**Segunda edición: 1985**

**DR © 1985, Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.**

**DIRECCIÓN GENERAL DE PUBLICACIONES**

**Impreso y hecho en México**

**ISBN 968-58-2785-0 (Primera edición)**

**ISBN 968-837-145-9**

## ÍNDICE

Introducción . . . . .	7
1. ASPECTOS POLÍTICOS DE LA PLANIFICACIÓN EN AMÉRICA LATINA	
I. <i>El encuadre conceptual</i> . . . . .	10
II. <i>Intervencionismo estatal en América Latina: génesis, naturaleza, comportamiento</i> . . . . .	12
1. Factores externos . . . . .	12
2. Factores internos . . . . .	13
3. Naturaleza del intervencionismo estatal . . . . .	15
4. Comportamiento del Estado . . . . .	18
III. <i>Planificación: intentos y obstáculos</i> . . . . .	20
1. El sujeto de la planificación . . . . .	22
2. El modelo subyacente . . . . .	23
3. Índole de la planificación . . . . .	26
4. El marco jurídico-institucional . . . . .	26
5. El aparato administrativo . . . . .	27
5.1. El nivel superior de dirección . . . . .	28
5.2. El personal . . . . .	29
5.3. La administración financiera . . . . .	29
5.4. Información y participación . . . . .	29
5.5. El burocratismo . . . . .	30
IV. <i>El órgano planificador, los planes y los técnicos</i> . . . . .	30
1. El órgano planificador . . . . .	31
2. Los planes . . . . .	34
3. La situación del técnico planificador . . . . .	35

V. <i>De la evaluación crítica a la afirmación estratégica</i> . . . . .	40
1. La reorientación de los planificadores . . . . .	40
2. Los aliados posibles . . . . .	43
2.1. Las clases medias . . . . .	45
2.2. Las masas populares urbanas . . . . .	45
2.3. Las masas campesinas . . . . .	43
2.4. Otros grupos y movimientos . . . . .	48
3. Elementos para una estrategia . . . . .	50

## 2. LA CIUDAD LATINOAMERICANA COMO FACTOR DE TRANSMISIÓN DE PODER SOCIOECONÓMICO Y POLÍTICO HACIA EL EXTERIOR EN LA ÉPOCA CONTEMPORÁNEA

I. <i>Naturaleza de la dependencia externa</i> . . . . .	53
II. <i>¿Dualismo estructural o desarrollo dependiente, desigual y combinado?</i> . . . . .	56
III. <i>Relaciones económicas internacionales</i> . . . . .	60
1. El comercio exterior . . . . .	61
2. Las inversiones extranjeras . . . . .	62
2.1. Naturaleza de la corporación internacional . . . . .	64
2.2. Efecto de especialización deformante . . . . .	66
2.3. Efecto de expoliación y descapitalización . . . . .	70
2.4. Efecto de subordinación colonial . . . . .	72
IV. <i>Fuerzas y estructuras sociales urbanas</i> . . . . .	75
V. <i>Fuerzas y estructuras culturales urbanas</i> . . . . .	81
VI. <i>Fuerzas y estructuras políticas urbanas</i> . . . . .	85

## 3. POLÍTICA CIENTÍFICA Y CIENCIA POLÍTICA

I. <i>Observaciones introductorias</i> . . . . .	92
II. <i>El enfoque global</i> . . . . .	97
III. <i>Elementos para un esquema analítico: aspectos y niveles, variables, relaciones</i> . . . . .	99
1. El sistema internacional . . . . .	100
2. El sistema social nacional . . . . .	100
2.1. Estructuras económicas . . . . .	101
2.2. Estructuras sociales . . . . .	101

2.2.1. Nivel general . . . . .	101
2.2.2. El científico como grupo social . . . . .	102
2.3. Estructuras culturales e ideológicas . . . . .	104
2.3.1. Impacto de las estructuras culturales e ideológicas . . . . .	104
2.3.2. Elementos culturales e ideológicos en los grupos científicos . . . . .	105
2.3.3. Acción de la ciencia sobre la cultura y las ideologías . . . . .	107
IV. <i>Estructuras políticas y política científica</i> . . . . .	108
V. <i>El ambiente político general</i> . . . . .	113
VI. <i>Elementos constitutivos y configurativos</i> . . . . .	116
1. Ideologías de la política científica . . . . .	117
2. Organizaciones de investigación científica . . . . .	118
3. Órganos centrales de política científica . . . . .	119
4. La política científica como sistema de información y comunicación . . . . .	119
VII. <i>El contenido de la política científica</i> . . . . .	122
1. Formación . . . . .	122
2. Ordenamiento . . . . .	123
3. Financiamiento . . . . .	123
4. Cooperación internacional . . . . .	124
VIII. <i>Fuentes</i> . . . . .	124
IX. <i>De la evaluación crítica a la afirmación estratégica</i> . . . . .	125

**4. CORPORACIONES PÚBLICAS MULTINACIONALES:  
POSIBLES CONTRIBUCIONES AL DESARROLLO  
Y LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA LATINA**

I. <i>La crisis del desarrollo nacional y de la integración regional</i> . . . . .	128
II. <i>La cooperación de los sectores públicos</i> . . . . .	134
El intervencionismo de Estado . . . . .	134
Ejemplos nacionales . . . . .	137
Formas de cooperación . . . . .	139
III. <i>Las posibilidades</i> . . . . .	143
Campos y actividades . . . . .	144
Causas y objetivos . . . . .	146
Caracteres y criterios clasificatorios . . . . .	148

IV. <i>Situaciones y estructuras institucionales y jurídicas</i> . . . . .	150
V. <i>La corporación pública multinacional: características y problemas</i> . . . . .	153
VI. <i>Problemas y perspectivas en el periodo de transición</i> . . . . .	163
Problemática actual del Estado nacional . . . . .	165
Hacia una nueva etapa de la integración . . . . .	167
1. Política comercial . . . . .	167
2. Política de inversiones . . . . .	168
3. Política financiera . . . . .	169
4. Medidas especiales para los países de menos desarrollo relativo y de mercado insuficiente . . . . .	169
5. Política cultural integrada . . . . .	169
6. Uniformación de los sistemas jurídicos . . . . .	170
7. Planificación, decisión política, órganos comunitarios . . . . .	170
5. DE UN NUEVO SISTEMA DE SEGURIDAD COLECTIVA A UN NUEVO ORDEN MUNDIAL	
I. <i>Encuadre del problema</i> . . . . .	173
Enfoques y esquemas conceptuales . . . . .	174
El sentido del rigor y del realismo . . . . .	176
El plano interno y el plano internacional . . . . .	177
Unidades y niveles de análisis . . . . .	180
II. <i>Elementos para un balance</i> . . . . .	181
Las Naciones Unidas como organización formal . . . . .	182
Las Naciones Unidas como contenido real . . . . .	183
Factores y esferas de éxito . . . . .	184
Seguridad colectiva y mantenimiento de la paz . . . . .	186
Del balance actual a las perspectivas futuras . . . . .	189
El impacto en el sistema internacional . . . . .	194
III. <i>Hacia una nueva seguridad colectiva</i> . . . . .	196
Problemas y prerequisites . . . . .	196
La reestructuración de las Naciones Unidas . . . . .	199
1. La Asamblea General . . . . .	199
2. Comité Ejecutivo . . . . .	200
3. La Corte Internacional de Justicia y el Ministerio Público . . . . .	201
4. Consejo Mundial de Sabiduría Política . . . . .	201
5. La seguridad colectiva . . . . .	202
IV. <i>Conclusiones: entre la realidad y la utopía</i> . . . . .	204

6. HACIA UN MODELO MUNDIAL ALTERNATIVO:  
LAS DIMENSIONES SOCIOPOLÍTICAS

I. <i>El enfoque adoptado</i> . . . . .	207
II. <i>Fundamentos y lineamientos del modelo alternativo</i> . . . . .	209
1. Los principios fundamentales . . . . .	209
2. Organización y funcionamiento del sistema . . . . .	211
2.1. El índice de bienestar . . . . .	211
2.2. Excedente, crecimiento y productividad . . . . .	213
2.3. La empresa . . . . .	214
2.4. La planificación democrática . . . . .	216
III. <i>El nuevo sistema internacional</i> . . . . .	218
IV. <i>Crítica del mundo actual: el modelo del capitalismo desarrollado</i> . . . . .	219
1. Fundamentos estructurales . . . . .	219
2. El modelo totalizante y regulador . . . . .	221
2.1. Reduccionismo . . . . .	221
2.2. Fatalismo conformista . . . . .	222
2.3. Selectividad destructiva . . . . .	223
3. Estructura y papel de la empresa . . . . .	224
4. Estratificación social y poder político . . . . .	227
5. El caso ejemplar de la ciencia . . . . .	229
V. <i>Las deficiencias del modelo alternativo: el caso soviético</i> . . . . .	230
VI. <i>La concentración del poder mundial</i> . . . . .	235
1. Grado de desarrollo previo . . . . .	235
2. Capacidad para la autonomía y para ejercer influencia en el mundo . . . . .	236
3. El poder político: concentración y jerarquía . . . . .	236
VII. <i>La problemática de la transición</i> . . . . .	240
1. Los problemas . . . . .	240
2. Los actores . . . . .	241
3. Los esquemas de acción . . . . .	243
3.1. Proyección lineal del mundo actual . . . . .	243
3.2. Aislamiento mutuo de los dos mundos . . . . .	244
3.3. Transición al modelo mundial alternativo . . . . .	246

Sociedad, política y planificación  
en América Latina, editado por la  
Dirección General de Publicaciones,  
se terminó de imprimir en la Imprenta  
Universitaria el 4 de noviembre de 1985,  
a los 75 AÑOS DE LA APERTURA  
DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE MÉXICO  
Y A LOS 50 DEL ESTABLECIMIENTO  
DE LA IMPRENTA UNIVERSITARIA.  
Su composición se hizo en tipo Caledonia  
de 11:12, 10:11 y 8:9 puntos.  
La edición consta de 2 000 ejemplares.

