


César Landa



**Tribunal Constitucional
Y
Estado Democrático**



PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ
Maestría en Derecho con mención en Derecho Constitucional

FONDO EDITORIAL 1995

Tribunal Constitucional y Estado Democrático

CÉSAR LANDA ARROYO

Tribunal Constitucional Y Estado Democrático



PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ
FONDO EDITORIAL 1999

Primera edición, octubre de 1999

Tribunal Constitucional y Estado Democrático

Diagramación: *Lourdes Rodríguez Matysek*

Imagen de Carátula:

JOAN MIRÓ, *Tríptico de la Esperanza de un condenado a muerte III-1974*

Copyright © 1999 por Fondo Editorial de la Pontificia
Universidad Católica del Perú. Av. Universitaria, cuadra 18.
San Miguel. Telefax: 460-0872. Telfs.: 460-2870, 460-2291, anexos 220
y 356.

Prohibida la reproducción de este libro por cualquier medio, total o
parcialmente, sin permiso expreso de los editores.

Derechos reservados

ISBN: 9972-42-175-4

Impreso en el Perú - Printed in Peru

*Para Alonso y la
generación 2000*

*A mis amigos : Ray, Carmela,
Frank y Nora*

INDICE

Presentación	15
Prólogo	19
Introducción	23
Abreviaturas	27
Primera Parte: <i>Evaluación de la jurisdicción constitucional</i>	29
I. Constitucionalismo democrático y jurisdicción constitucional	35
1. Experiencia anglosajona	36
2. Experiencia europea-continental	46
II. Contexto y evolución de la justicia constitucional peruana	59
1. Constitucionalismo democrático y constitucionalismo autoritario	61
2. Incorporación e implementación de la jurisdicción constitucional	70
III. Balance del Tribunal de Garantías Constitucionales	85
1. Custodio de la ley	87
2. Defensor del Estado Social	94
3. Sentencia sobre la Bolsa de Trabajo	98
3.1 Igualdad ante la ley	99
3.2 Libertad de sindicación	106
3.3 Libertad de contratar	109
4. Sentencia sobre competencias municipales en el transporte público	111
4.1 Autonomía municipal	114
4.2 Garantía institucional de la autonomía local como límite a la ley	117
4.3 Test de la competencia	122
5. Valoración del Tribunal de Garantías Constitucionales	127
5.1 Como organismo constitucional	127
5.2 Como órgano judicial	132
IV. Modelo de jurisdicción constitucional	137
1. Acción de inconstitucionalidad	139
1.1 Legitimidad procesal	139
1.2 Funciones del control constitucional	142
1.3 Tipos de sentencias de inconstitucionalidad	144
1.4 Efectos de las sentencias	150
1.5 Supremacía de la interpretación constitucional	152

2.	Habeas Corpus	154
2.1	Tipos de habeas corpus	156
2.2	Garantías del debido proceso	159
3.	Acción de Amparo	162
3.1	Amparo contra normas y resoluciones judiciales	162
3.2	Garantías de la tutela judicial	165
3.3	Medida cautelar	166
4.	Habeas Data	167
5.	Acción de Cumplimiento	172
6.	Acción Popular	175
7.	Conflictos Constitucionales	178
V.	Balance del Tribunal Constitucional	183
1.	Desarrollo y vaciamiento de la jurisdicción constitucional	184
2.	Sentencia sobre el sistema de votación del Tribunal Constitucional	198
3.	Sentencias sobre la ley de reelección presidencial	210
3.1	Control difuso de la ley	211
3.2	Control concentrado de la ley	217
4.	Límites y posibilidades del Tribunal Constitucional	221
4.1	Problemas del Tribunal Constitucional	222
4.2	Perspectivas del Tribunal Constitucional	237
	Segunda Parte: Desafíos y Posibilidades de la Jurisdicción Constitucional	243
I.	Crisis del positivismo constitucional	251
1.	Orígenes del positivismo jurídico (<i>jus positivum</i>)	252
1.1	Escuela de la Exégesis del Derecho	259
1.2	Escuela histórica del Derecho	262
1.3	Escuela utilitarista del Derecho	266
2.	Bases del constitucionalismo positivista	269
2.1	Positivismo realista	271
2.2	Positivismo normativista	274
3.	Positivismo constitucional	280
3.1	Teoría pura del Derecho	281
3.2	Teorías jurídico-políticas	284
3.3	Iusnaturalismo versus iuspositivismo	287
4.	Neopositivismo y neoiusnaturalismo constitucional	292
4.1	Judicialización de los valores constitucionales	293
4.2	Neoconstitucionalismo	297
II.	Teoría Constitucional Institucional	303
1.	Pensamiento constitucional	304
1.1	Teoría institucional ética	306
1.2	Pensamiento neoliberal y postmoderno	312
1.3	Utopía constitucional	316

2.	Derechos fundamentales	320
2.1	Teorías del Estado de los derechos fundamentales	322
2.1.1	Modelo historicista	322
2.1.2	Modelo individualista	323
2.1.3	Modelo estatalista	324
2.2	Teorías constitucionales de los derechos fundamen- tales	325
2.2.1	Teoría liberal	326
2.2.2	Teoría de los valores	327
2.2.3	Teoría institucional	329
2.2.4	Teoría democrática-funcional	334
2.2.5	Teoría jurídico-social	335
2.2.6	Teoría de la garantía procesal	337
3.	Interpretación constitucional	339
3.1	Interpretación hermeneútica	342
3.2	Interpretación tópica	345
3.3	Interpretación institucional	349
3.4	Interpretación alternativa	352
III.	Fortalecimiento del Tribunal Constitucional	355
1.	Nombramiento de los magistrados	356
1.1	Cuotas parlamentarias y elección política	357
1.2	Perfil del magistrado constitucional	367
1.3	Principios para la elección de los magistrados cons- titucionales	371
2.	Magistrados suplentes y Salas	377
2.1	Número de magistrados y suplentes	378
2.2	Pleno y Salas	384
3.	Sistema de votación e inmunidad judicial	390
3.1	Sistema de votación	391
3.2	Inmunidad por los votos y opiniones	403
Tercera Parte: Tribunal Constitucional y división de poderes		417
I.	Posición del Tribunal Constitucional en el régimen político	421
1.	Democracia versus autocracia	422
2.	Régimen presidencialista	432
II.	Tribunal Constitucional y Poder Ejecutivo	441
1.	Decretos Legislativos	443
1.1	Posición del Tribunal de Garantías Constitucionales sobre los decretos legislativos	447
1.2	Posición del Tribunal Constitucional sobre los de- cretos leyes	451
1.3	Posición del Tribunal Constitucional sobre los de- cretos legislativos	455

2.	Decretos de Urgencia	458
2.1	Posición del Tribunal de Garantías Constitucionales sobre los decretos de urgencia	460
2.2	Posición del Tribunal Constitucional sobre los decretos de urgencia	464
III.	Relaciones del Tribunal Constitucional con el Poder Legislativo	471
1.	Crisis de la legalidad	473
2.	Posición del Tribunal Constitucional respecto a la ley	482
2.1	Interpretación auténtica	483
2.2	Hechos cumplidos y derechos adquiridos	487
2.3	Irretroactividad de las normas	493
3.	Tribunal Constitucional y las <i>political questions</i>	499
3.1	Tensión entre la política y el derecho	503
3.2	Test y límites del control judicial	510
IV.	Tribunal Constitucional y Poder Judicial	521
1.	Crisis del Poder Judicial	523
1.1	Ilegitimidad de la función judicial	523
1.2	Politización de la justicia	531
2.	La Guerra de las Cortes	536
2.1	Amparo contra la sentencia desestimatoria de control abstracto del Tribunal de Garantías Constitucionales	537
2.2	Amparo contra la sentencia de control concreto del Tribunal Constitucional	543
V.	<i>Excursus:</i> Tratados y jurisdicción internacional de los derechos humanos	555
1.	Posición constitucional de los tratados	558
1.1	Sistema de fuentes del derecho internacional en la Constitución	559
1.2	Tratados internacionales en la Constitución	566
1.2.1	Tratados constitucionales	566
1.2.2	Tratados de materia legislativa	574
1.2.3	Tratados simplificados	577
2.	Sistema Interamericano de Derechos Humanos	581
2.1	Organismos	584
2.1.1	Comisión Interamericana de Derechos Humanos	585
2.1.2	Corte Interamericana de Derechos Humanos	586
2.2	Casos judiciales	591
2.2.1	Caso Velásquez-Rodríguez	592
2.2.2	Caso Castillo Páez	595
2.2.3	Caso María Loayza	598

2.3	Perspectivas del sistema interamericano de derechos humanos	600
2.4	<i>Addenda</i>	603
	Epílogo	607

Tribunal Constitucional y Estado Democrático

Se terminó de imprimir en el mes de octubre de 1999
en los talleres de Servicio Copias Gráficas S.A.

(RUC 10069912) Telefax: 424-9693

Jr. Jorge Chávez 1059, Lima 5, Perú