

PRÓLOGO

El objeto de este libro no es ofrecer de una manera completa la crítica del gobierno de los Estados Unidos; es, simplemente, poner de relieve los rasgos característicos de la práctica del sistema federal. Tomando al Congreso como poder central y predominante del sistema, el objeto de este libro es ilustrar todo lo que al Congreso atañe. Todo el mundo ha visto, e innumerables críticos han dicho, que la forma de nuestro gobierno es particular, que posee un carácter enteramente propio; pero es bien cierto que muy pocos han visto con exactitud en qué difiere más esencialmente esa forma de los demás gobiernos del mundo. Han existido y aún existen otros sistemas federales semejantes por completo; difícilmente se hallaría un principio legislativo o administrativo de nuestra Constitución que fuese nuevo, ni aún en el día en que fue elaborada. Nuestro mecanismo legislativo y administrativo es el que hace de nuestro gobierno una cosa esencialmente diferente de todos los demás grandes sistemas de gobierno.

El contraste más marcado de la política moderna es el que existe, no entre el gobierno presidencial y el gobierno monárquico, sino entre el gobierno congresional y el gobierno parlamentario. El gobierno congresional, es el gobierno por los comités; el gobierno parlamentario, es el gobierno por un Consejo de Ministros responsables. Son esos los dos tipos principales que hoy se ofrecen al estudio de los publicistas: el primer tipo, es la administración por agentes ejecutivos, medio independientes, que obedecen las órdenes de una legislatura, ante la cual no son responsables; el segundo, es la administración por agentes ejecutivos, que son los dos *leaders* reconocidos y los servidores responsables de una legislatura virtualmente soberana en todo. Por esto, mi principal deseo en este libro ha sido mostrar lo más claramente posible el contraste que hay entre estos dos tipos de gobierno, y poner en plena luz las condiciones actuales de la administración federal. En resumen, lo que presento al público, no son unos comentarios; es una exposición de los principales hechos que pueden ser fuente de reflexiones prácticas.

Woodrow WILSON