

# Cuadernos Constitucionales México-Centroamérica

# 25

Eduardo Andrade Sánchez

LA REFORMA POLÍTICA  
DE 1996 EN MÉXICO



Centro de Estudios Constitucionales  
México-Centroamérica  
Instituto de Investigaciones Jurídicas  
Universidad Nacional Autónoma de México  
Corte de Constitucionalidad  
República de Guatemala

## CUADERNOS CONSTITUCIONALES MÉXICO-CENTROAMÉRICA (Colección completa)

1. GONZÁLEZ RODAS, Adolfo, *La Corte de Constitucionalidad de Guatemala*.
2. GARCÍA LAGUARDIA, Jorge Mario, *La Constitución guatemalteca de 1985*.
3. LARA SÁENZ, Leoncio, *El nuevo sistema electoral mexicano*.
4. BASTIAN, Jean-Pierre, *América Latina, 1492-1992; conquista, resistencia y emancipación*.
5. GÓMEZ-ROBLEDO VERDUZCO, Alonso, *United States vs. Álvarez Machain*.
6. GONZÁLEZ OROPEZA, Manuel, *Las controversias entre la Constitución y la política*.
7. ESTRADA, Alexei Julio, *El ombudsman en Colombia y en México; una perspectiva comparada*.
8. VARIOS, *Tribunales constitucionales y defensa del orden constitucional*.
9. VARIOS, *Autonomía del Banco de México y perspectivas de la intermediación financiera*.
10. RODRÍGUEZ, Gregorio, *México visto desde Centroamérica (Aspectos fiscales)*.
11. GARCÍA RAMÍREZ, Sergio, *Comentarios sobre las reformas de 1993 al procedimiento penal federal*.
12. FIX-ZAMUDIO, Héctor, *Introducción al estudio de la defensa de la Constitución en el ordenamiento mexicano*.
13. MÁRQUEZ PIÑERO, Rafael, *El sistema jurídico de los Estados Unidos de América*.
14. VARIOS, *Las reformas de 1994 a la Constitución y legislación en materia electoral*.
15. BECERRA RAMÍREZ, Manuel, *La Constitución rusa de 1993*.
16. BLANCO VALDÉS, Roberto L., *El "problema americano" en las primeras cortes liberales españolas, 1810-1814*.
17. GONZÁLEZ, María del Refugio, *El derecho indiano y el derecho provincial novohispano; marco historiográfico y conceptual*.
18. GARCÍA LAGUARDIA, Jorge Mario, *Análisis del registro civil en Nicaragua y bases para la elaboración de un registro electoral permanente*.
19. VARIOS, *La reforma constitucional en México y Argentina*.
20. GUERRA ROLDÁN, Mario Roberto, *El sistema electoral guatemalteco. Fundamentos filosóficos constitucionales y legales*.
21. ADAME GODDARD, Jorge, *Naturaleza, persona y derechos humanos*.
22. MALDONADO AGUIRRE, Alejandro, *Bolívar. El acierto del estadista y el fracaso del político*.
23. ORDÓÑEZ CIFUENTES, José Emilio Rolando, *La cuestión étnico nacional y derechos humanos: El etnocidio*.
24. ORDÓÑEZ CIFUENTES, José Emilio Rolando, *Rostros de las prácticas etnocidas en Guatemala*.

LA REFORMA POLÍTICA DE 1996  
EN MÉXICO

# CUADERNOS CONSTITUCIONALES MÉXICO-CENTROAMÉRICA

25

INSTITUTO  
DE INVESTIGACIONES  
JURÍDICAS  
UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO

CORTE  
DE CONSTITUCIONALIDAD  
REPÚBLICA DE GUATEMALA

*Director:*

Dr. José Luis Soberanes  
Fernández

*Secretario académico:*

Lic. Víctor M. Martínez  
Bullé Goyri

*Secretario administrativo:*

Dr. Manuel González Franco

*Jefe de Publicaciones:*

Lic. Raúl Márquez Romero

*Coordinadora de Distribución, Pro-  
moción y Fomento Editorial:*

Arq. Elda Carola Lagunes  
Solana

*Magistrados titulares:*

Lic. Adolfo González Rodas  
Dr. Edmundo Vásquez  
Martínez

Lic. Epaminondas González  
Dubón

Lic. Gabriel Larios Ochaita

*Magistrados suplentes:*

Lic. Ronan Roca  
Lic. Rodolfo Rhormoser  
Lic. Carlos Enrique Reynoso  
Lic. José Antonio Monzón  
Lic. Ramiro López

PROCURADOR DE DERECHOS  
HUMANOS DE LA REPÚBLICA  
DE GUATEMALA

Dr. Jorge Mario García  
Laguardia

EDUARDO ANDRADE SÁNCHEZ

LA REFORMA POLÍTICA  
DE 1996 EN MÉXICO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
CORTE DE CONSTITUCIONALIDAD DE GUATEMALA  
PROCURADOR DE DERECHOS HUMANOS DE GUATEMALA

MÉXICO, 1997

Primera edición: 1997

DR © 1997. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva  
Ciudad Universitaria, C.P. 04510, México, D. F.

ISBN 968-36-5959-4

Impreso y hecho en México

## ÍNDICE

PRESENTACIÓN . . . . .	5
PROLOGO . . . . .	7
Abreviaturas . . . . .	9
I. EL PROCESO DE NEGOCIACIÓN . . . . .	11
1. El acuerdo político nacional . . . . .	12
2. El periodo de altercados . . . . .	17
3. La reanudación del diálogo . . . . .	20
4. El Seminario del Castillo de Chapultepec . . . . .	23
5. Nueva ruptura de las pláticas . . . . .	31
6. Posiciones del PAN frente a la reforma . . . . .	33
7. Los Acuerdos de Bucareli . . . . .	39
II. LA REFORMA CONSTITUCIONAL EN EL CONGRESO DE LA UNIÓN . . . . .	53
1. Análisis de la iniciativa de reformas constitucionales	53
2. Dictamen de la Cámara de Diputados . . . . .	59
3. Dictamen de la Cámara de Senadores . . . . .	67
III. LOS DERECHOS POLÍTICOS DE LOS CIUDADANOS . . . . .	73
1. La asociación individual para fines políticos . . . . .	73
2. El voto de los mexicanos en el extranjero . . . . .	75

3. El Registro Nacional de Ciudadanos . . . . .	77
4. El juicio para la protección de los derechos político-electorales de los ciudadanos . . . . .	78
IV. LA AUTORIDAD ELECTORAL. SU NUEVA CONFORMACIÓN Y ATRIBUCIONES . . . . .	87
1. Antecedentes . . . . .	87
2. Nueva conformación del IFE . . . . .	91
3. Los consejeros electorales . . . . .	93
4. Requisitos para ser consejero electoral . . . . .	98
5. El secretario ejecutivo del IFE . . . . .	100
6. Nuevas atribuciones del IFE . . . . .	104
V. EL RÉGIMEN DE PARTIDOS . . . . .	109
1. Antecedentes . . . . .	109
2. La ampliación constitucional del tema del financiamiento . . . . .	112
3. Reglas constitucionales para el financiamiento público . . . . .	118
4. Topes de gastos de campaña . . . . .	127
5. Control de los recursos partidistas . . . . .	130
6. Acceso a los medios de comunicación . . . . .	132
7. Modificaciones en materia de registro de partidos políticos . . . . .	138
8. Las agrupaciones políticas . . . . .	142
9. Coaliciones . . . . .	145
VI. CONFORMACIÓN DE LAS CÁMARAS DEL CONGRESO . . . . .	149
1. Antecedentes . . . . .	149



2.	Modificación del porcentaje mínimo para tener acceso a la representación proporcional . . . . .	150
3.	Reducción del límite de diputados que puede tener un partido . . . . .	151
4.	Límite a la sobrerrepresentación . . . . .	152
5.	Integración de la Cámara de Senadores. Antecedentes	160
6.	La mecánica de distribución proporcional aplicable a los senadores . . . . .	167
7.	Necesidad y utilidad de la nueva figura . . . . .	169
8.	Posibles inconvenientes de la medida . . . . .	172
9.	Posibilidad de compatibilizar el principio de representación proporcional con la paridad representativa de las entidades federativas . . . . .	177
VII.	EL SISTEMA JURISDICCIONAL ELECTORAL . . . . .	195
1.	Antecedentes . . . . .	195
2.	El Tribunal de lo Contencioso Electoral . . . . .	196
3.	El Tribunal Federal Electoral . . . . .	197
4.	El sistema de heterocalificación . . . . .	198
5.	El Tribunal Electoral del Poder Judicial . . . . .	199
6.	Procedimiento para la integración de las salas del Tribunal Electoral . . . . .	202
7.	Atribuciones del Tribunal Electoral . . . . .	208
8.	Calificación de la elección presidencial . . . . .	213
9.	Impugnación de otros actos y resoluciones . . . . .	216
10.	El control de la constitucionalidad de los actos y resoluciones de las autoridades electorales . . . . .	216
11.	Competencia del Tribunal Electoral en relación con las elecciones locales . . . . .	223

12. Atribuciones en materia de derechos políticos ciudadanos . . . . .	231
13. Competencia en materia de diferencias laborales . . . . .	232
14. Duración de los cargos de los magistrados . . . . .	234
VIII. LA REFORMA ELECTORAL EN EL DISTRITO FEDERAL	237
1. Antecedentes . . . . .	237
2. Elección directa del jefe de gobierno del Distrito Federal y de los delegados . . . . .	239
3. Régimen jurídico electoral propio . . . . .	243
4. Delimitación de las funciones de los poderes federales y locales . . . . .	245
5. Configuración de la Asamblea Legislativa . . . . .	252
6. Ampliación de las facultades de la Asamblea Legislativa . . . . .	256
7. Régimen de sustitución del jefe de gobierno del Distrito Federal . . . . .	258
IX. LOS TEMAS DE LA DISCORDIA . . . . .	263
X. LOS DELITOS EN MATERIA ELECTORAL . . . . .	275

*Cuadernos Constitucionales México-Centroamérica*, número 25, *La reforma política de 1996 en México*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 8 de mayo de 1997 en Formación Gráfica, S. A. de C. V. En esta edición se usó papel bond 57 x 87 de 37 kgs. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros, consta de 1000 ejemplares. Cuidado de la edición: Lydía Molinero Mondragón. Formación en computadora: Dante Javier Mendoza Villegas.