

EL DERECHO AMBIENTAL EN AMÉRICA DEL NORTE Y EL SECTOR ELÉCTRICO MEXICANO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD



EL DERECHO AMBIENTAL EN AMÉRICA DEL NORTE
Y EL SECTOR ELÉCTRICO MEXICANO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie E: Varios, Núm. 80

Cuidado de la edición y formación en computadora: María Bono López

EL DERECHO AMBIENTAL EN AMÉRICA DEL NORTE Y EL SECTOR ELÉCTRICO MEXICANO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD

México, 1997

Primera edición: 1997

DR © 1997, Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-5795-8

ÍNDICE

Lista de colaboradores	VII
Prólogo	IX
Julia CARABIAS LILLO	
Presentación	XIII
Rogelio GASCA NERI	
Introducción	XV
José Luis SOBERANES FERNÁNDEZ Francisco J. TREVIÑO MORENO	
Abreviaturas	1

CAPÍTULO PRIMERO EL DERECHO INTERNACIONAL AMBIENTAL Y EL DERECHO INTERNACIONAL AMBIENTAL EN AMÉRICA DEL NORTE

I. Concepto y caracteres del derecho internacional del medio ambiente	3
II. Fuentes del derecho internacional ambiental	5
1. Fuentes formales	6
A. Convenciones internacionales en materia de medio ambiente	6
B. Costumbre internacional	12

C. Principios generales de derecho	14
D. Decisiones judiciales y doctrina de los publicistas	15
III. Aplicación del derecho internacional del medio ambiente	15
IV. Responsabilidad internacional	17
V. Regulación ambiental en el Tratado de Libre Comercio	21
1. Los tratados internacionales como ordenamientos nacionales	21
2. Normas de interpretación de los tratados	23
A. Principio del sentido corriente de los términos	24
B. Principio del contexto	24
3. Análisis del preámbulo y disposiciones en materia ambiental del Tratado de Libre Comercio de América del Norte	26
A. Mecanismos de solución del Tratado de Libre Comercio	31
B. Especial referencia al capítulo VI del Tratado de Libre Comercio de América del Norte relativo a energía	33
4. El Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte	34
A. Objetivos y obligaciones	36
B. La Comisión de Cooperación Ambiental	40
5.	

Los artículos 13, 14, 15, 21 y 39 del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte: informes del Secretariado, peticiones relativas a la aplicación de la legislación ambiental y expediente de hechos	46
A. Informes del Secretariado	47
B. Peticiones relativas a la aplicación de la legislación ambiental y expediente de hechos	48
6. Solución de controversias	51

CAPÍTULO SEGUNDO
DERECHO AMBIENTAL ESTADOUNIDENSE

I. Derecho constitucional	59
1. Generalidades	60
2. Preceptos con implicaciones para la protección ambiental	61
II. Régimen legal ambiental a nivel federal	65
1. Legislación ambiental general	66
A. Aire	66
B. Agua	68
2. Residuos tóxicos	71
A. Ley de Control de Sustancias Tóxicas/ <i>Toxic Substances Control Act</i>	71
B. Ley de Conservación y Recuperación de Recursos/ <i>Resource Conservation and Recovery Act</i>	71
3.	

Ley de Compensación y Responsabilidad Ambiental ("Superfund")/ <i>Comprehensive Environmental Response Compensation and Liability Act</i>	73
A. Elementos para poder fincar responsabilidad	73
B. Notificación y conservación de archivos	74
C. Responsabilidad financiera	74
D. Procedimiento de reclamación	74
E. Procedimiento civil	74
F. Arreglos extrajudiciales	74
G. Demandas ciudadanas	74
4. Otras leyes federales	75
A. Ley de Coordinación de Pesca y Vida Silvestre/ <i>Fish and Wildlife Coordination Act</i>	75
B. Ley Nacional de Preservación Histórica/ <i>National Historic Preservation Act</i>	75
C. Ley de Manejo de la Zona Costera/ <i>Coastal Zone Management Act of 1972</i>	75
III. Leyes federales relevantes en materia energética	76
1. Generalidades	76
2. Ley Federal de Energía/ <i>Federal Power Act</i>	78
3. Ley que Regula los Servicios Públicos en Materia de Energía/ <i>Public Utilities Regulatory Policy Act</i>	80
4. Ley de Protección al Consumidor de Electricidad/ <i>Electric Consumers Protection Act of 1986</i>	81
5. Ley de Política Energética/ <i>Energy Policy Act of 1992</i>	84

IV. Política ambiental, esquemas de planeación y gestión ambiental	85
1. Autoridades en materia ambiental	85
2. Ley de Política Nacional en Materia de Medio Ambiente/ <i>National Environmental Policy Act</i>	87
V. Evaluación del impacto ambiental	88
1. Autoridades	89
2. Aplicabilidad	89
3. Contenido	91
4. Permisos y términos	91
5. Manifestación de Impacto Ambiental en el caso de hidroeléctricas	93

CAPÍTULO TERCERO
EL DERECHO AMBIENTAL CANADIENSE

I. Introducción	95
II. Marco constitucional del derecho ambiental canadiense	96
1. Panorama	96
2. Competencia legislativa provincial	97
3. Competencia legislativa federal	98
A. Derecho penal	98
B. Litorales y pesca interna	99
C. Navegación y transporte marítimo	99
D. Sistemas de interconexión	99
E. Paz, orden y buen gobierno	100
F. Comercio	101

G. Los indígenas y las tierras de su propiedad	102
H. Censos y estadística	102
I. Impuestos	102
J. Facultad para celebrar tratados	102
K. Facultad para realizar gastos	103
4. Derechos de propiedad federal	103
III. Estructura del derecho ambiental federal . . .	104
1. Panorama	104
2. Control de sustancias tóxicas	104
3. Control de la calidad del aire	107
4. Control de la calidad del agua	108
5. Control de la contaminación marina y vertidos al océano	109
6. Control del transporte de bienes peligrosos .	110
7. Control de pesticidas y herbicidas	110
8. Información sobre materiales peligrosos en el centro de trabajo	111
9. Otras leyes ambientales de carácter federal .	111
A. Ley del Consejo Nacional de la Energía .	111
B. Ley para la Protección de Aguas Navegables	111
C. Ley para el Mejoramiento de Ríos Internacionales	112
D. Ley sobre Aves Migratorias	112
E. Ley de Parques Nacionales	112
10. Derecho ambiental y <i>Common Law</i>	113

IV. Derecho canadiense de evaluación ambiental	113
La Ley de Evaluación Ambiental	114
A. Requisitos generales	114
B. Evaluación inicial (revisión/estudio integral)	115
C. Análisis público (panel de análisis/mediación)	117
D. Decisión de la autoridad responsable	118
E. Registro público	118
F. Cooperación con otros gobiernos	119
V. Planeación y manejo de la política ambiental federal	120
1. Características generales de la política ambiental federal	120
2. Panorama de la política federal y el procedimiento legislativo	120
A. Política federal	120
B. Procedimiento legislativo	121
C. Regulaciones	122
3. Política ambiental, estructura de su planeación y manejo	122
A. Departamento de Medio Ambiente	122
B. Otros departamentos federales	122
C. Consejo Canadiense de Ministros del Medio Ambiente	123
D. Círculo Nacional sobre Medio Ambiente y Economía	124
E.	

Instituto Internacional de Desarrollo Sustentable	124
F. Comisionado Ambiental	125
G. Comités parlamentarios	125
4. Tendencias e iniciativas actuales	125
A. Acuerdo Marco de Manejo Ambiental del Consejo Canadiense de Ministros del Medio Ambiente	125
B. Revisión de programas	126
C. Plan "verde" para un ambiente saludable	126
D. Estrategia de prevención de la contaminación	127
E. Política de manejo de sustancias tóxicas	128
F. Medidas "verdes" de gobierno	128
G. Programa de Elección Ambiental	128
H. Manejo ambiental en los acuerdos indígenas de autogobierno y demanda de tierras	129
5. Cumplimiento de la ley ambiental federal . .	129
VI. Energía eléctrica y derecho ambiental canadiense	130
1. Generación de electricidad en Canadá	130
A. Aspectos ambientales asociados con la generación de electricidad	131
B. Intereses federales contra intereses provinciales	132
2. Instrumentos federales para el manejo de asuntos ambientales asociados con la generación de electricidad	133
A. Ley para el Control de la Energía Atómica	133

- B. El Consejo Nacional de la Energía y su legislación 134
- C. Ley Nacional de Eficiencia Energética y Energías Alternas 134
- D. Acuerdo Transfronterizo entre Canadá y Estados Unidos sobre la Calidad del Aire y el Marco para el Manejo de la Calidad del Aire 135
- E. Plan de Acción Nacional sobre Cambio Climático 135
- F. Programa Canadiense de Control de la Lluvia Ácida 136
- G. Plan de Manejo de Óxidos de Nitrógeno y Compuestos Orgánicos Volátiles 137
- H. Otras iniciativas federales 138
- 3. Leyes ambientales de carácter federal vinculadas a la generación y el abastecimiento de energía eléctrica 139
 - A. Evaluación ambiental 139
 - B. Disposiciones ambientales en materia de generación hidroeléctrica 139
 - C. Disposiciones ambientales en materia de generación de energía eléctrica por combustibles fósiles 140
 - D. Disposiciones ambientales en materia de energía nuclear 141
 - E. Disposiciones ambientales en materia de exportación y líneas de transmisión . . . 141
- 4. Implicaciones para el comercio y la inversión 141

CAPÍTULO CUARTO
DERECHO AMBIENTAL MEXICANO

I. La generación de energía eléctrica y la protección ambiental	143
1. Desarrollo sustentable	143
2. Ambiente	144
3. La electricidad y el medio ambiente	145
4. Los impactos ambientales de las instalaciones eléctricas	146
II. Legislación ambiental mexicana	149
1. Bases constitucionales	150
2. Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente	152
A. Leyes complementarias en materia ambiental	158
B. Leyes estatales de carácter ambiental	158
3. Reglamentos de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente y normas ambientales	158
4. Autoridades ambientales	158
III. La política ambiental de la Comisión Federal de Electricidad	164
1. Política de protección ambiental de la Comisión Federal de Electricidad	165
2. La Gerencia de Protección Ambiental	166
3. Programa Institucional de Protección Ambiental	167
4. Marco de normatividad técnica	167
IV.	

La Comisión Federal de Electricidad y el medio ambiente internacional	169
V. Perspectivas de la generación eléctrica y la protección ambiental	172
CONCLUSIONES	
I. La Comisión Federal de Electricidad y el ambiente a nivel nacional	175
II. La política ambiental de la Comisión Federal de Electricidad	176
1. Política interna de protección ambiental . . .	176
2. La Gerencia de Protección Ambiental	177
3. Programa Institucional de Protección Ambiental	178
4. Marco de normatividad técnica	178
III. La Comisión Federal de Electricidad y el ambiente a nivel internacional	180
Apéndice	189

El derecho ambiental en América del Norte y el sector eléctrico mexicano, publicado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir en los talleres de Fuentes Impresores, S. A., el 31 de marzo de 1997. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kg. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros. Consta de 1,000 ejemplares.