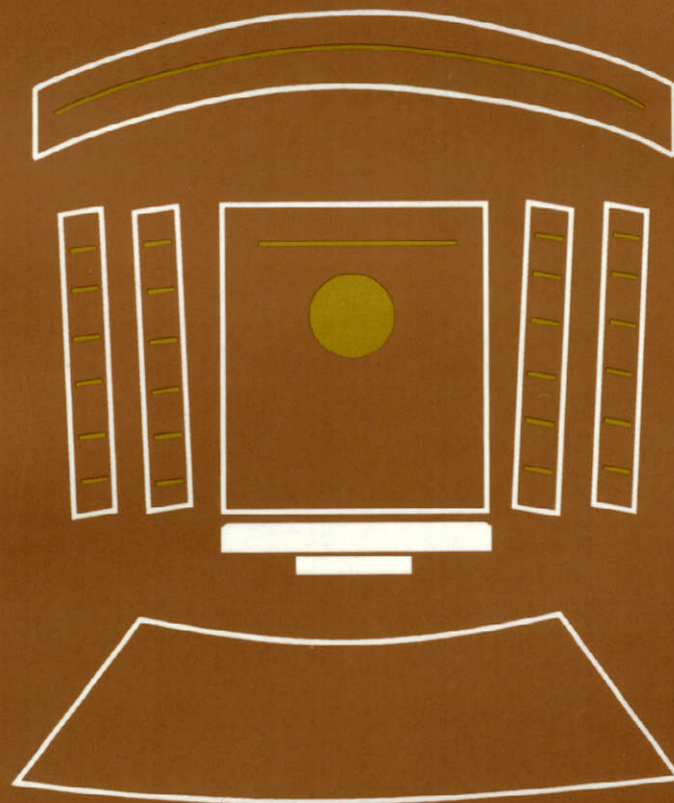


Susana Thalía Pedroza de la Llave

# EL CONGRESO DE LA UNIÓN

## Integración y regulación



Universidad Nacional Autónoma de México

**EL CONGRESO DE LA UNIÓN.  
INTEGRACIÓN Y REGULACIÓN**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**  
**Serie E: VARIOS, Núm. 81**

---

Cuidado de la edición y formación en computadora: María Bono López

SUSANA THALÍA PEDROZA DE LA LLAVE

**EL CONGRESO  
DE LA UNIÓN  
INTEGRACIÓN Y REGULACIÓN**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 1997

Primera edición: 1997

DR © 1997, Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-5960-8

*Al doctor José Luis Soberanes Fernández  
y a Víctor Martínez Bullé Goyri*

## ÍNDICE

Presentación . . . . .	7
Abreviaturas . . . . .	11
Introducción . . . . .	13

### CAPÍTULO PRIMERO EL DERECHO PARLAMENTARIO MEXICANO: ANTECEDENTES Y SITUACIÓN ACTUAL

I. Antecedentes histórico-jurídicos del Poder Legislativo como institución representativa en el derecho comparado . . . . .	17
II. El derecho parlamentario en general. Una consideración introductoria . . . . .	20
III. El derecho parlamentario mexicano . . . . .	32
A. Antecedentes . . . . .	32
B. Su concepto . . . . .	33
C. Su naturaleza jurídica . . . . .	33
D. Su autonomía . . . . .	34
E. Las fuentes del derecho parlamentario mexicano . . . . .	35
F. Situación actual . . . . .	41

## CAPÍTULO SEGUNDO

## LA ORGANIZACIÓN DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

I. Breves antecedentes constitucionales (1808-1996) . . .	45
II. Su estructura y composición . . . . .	53
III. Sesiones conjuntas . . . . .	62
IV. Sus prerrogativas . . . . .	64
V. Los periodos de sesiones . . . . .	69
A. Modalidades . . . . .	69
B. Los periodos de sesiones ordinarias . . . . .	71
C. Las sesiones extraordinarias . . . . .	77
VI. La residencia del Congreso de la Unión y la inviolabilidad del recinto parlamentario . . . . .	80
A. La residencia del Congreso de la Unión . . . . .	80
B. La inviolabilidad del recinto parlamentario . . . . .	82

## CAPÍTULO TERCERO

EL SISTEMA ELECTORAL, LA COMPOSICIÓN  
Y ELECCIÓN DE LAS CÁMARAS

I. Consideración introductoria . . . . .	85
II. De la Cámara de Diputados . . . . .	86
III. De la Cámara de Senadores . . . . .	95
IV. El control de validez de las elecciones . . . . .	104
V. Constitución o instalación de las Cámaras . . . . .	109

## CAPÍTULO CUARTO

## EL ESTATUTO DE LOS PARLAMENTARIOS

I. La inelegibilidad para ocupar el cargo de parlamentario y las incompatibilidades de los parlamentarios para ocupar otros cargos . . . . .	111
--	-----



II. Los privilegios de los parlamentarios . . . . .	115
A. La inviolabilidad parlamentaria . . . . .	115
B. La inmunidad parlamentaria . . . . .	118
III. El procedimiento de declaración de procedencia (responsabilidad penal) . . . . .	119
IV. El procedimiento de juicio político (responsabilidad política) . . . . .	124
V. Otros tipos de responsabilidad: la civil y la administrativa . . . . .	128
VI. La solicitud de licencia . . . . .	131
VII. Asignación económica de los parlamentarios . . . . .	134
VIII. Obligaciones individuales de los parlamentarios . . . . .	136

## CAPÍTULO QUINTO

### LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL CONGRESO DE LA UNIÓN Y DE SUS CÁMARAS

I. El Congreso de la Unión . . . . .	141
A. Su estructura . . . . .	141
B. La Comisión Permanente: antecedentes, integración y facultades . . . . .	143
C. La Presidencia del Congreso de la Unión . . . . .	151
a. Importancia . . . . .	151
b. Designación . . . . .	152
c. Funciones y obligaciones . . . . .	153
II. Organización interna de la Cámara de Diputados y de la Cámara de Senadores . . . . .	157
A. La Gran Comisión de cada una de las Cámaras . . . . .	157

a. Integración . . . . .	157
b. Funciones . . . . .	160
B. La Mesa Directiva de cada una de las Cámaras . .	162
a. Su importancia y naturaleza . . . . .	162
b. Integración . . . . .	162
c. Funciones . . . . .	163
C. Las comisiones . . . . .	169
a. Concepto e importancia . . . . .	169
b. Las comisiones en la Constitución . . . . .	170
c. Composición y estructura de las comisiones . .	171
d. Clases . . . . .	173
e. Un caso especial: las comisiones legislativas, el dictamen y el voto particular . . . . .	176
f. Funcionamiento de las comisiones de la Cámara de Diputados y la de Senadores . . . . .	177
D. Los grupos parlamentarios o fracciones parlamen- tarias . . . . .	186
a. Antecedentes . . . . .	186
b. Su naturaleza jurídica . . . . .	187
c. Formación . . . . .	187
d. Su regulación . . . . .	188
e. Funciones . . . . .	188
f. Importancia . . . . .	189
g. Las actuales fracciones parlamentarias en el Congreso de la Unión . . . . .	189

## CAPÍTULO SEXTO

## EL FUNCIONAMIENTO GENERAL DE LAS CÁMARAS

I. Consideración introductoria . . . . .	193
II. La convocatoria . . . . .	193
III. Calendario de trabajos y el orden del día . . . . .	195
IV. El debate en la Cámara de Diputados y en la Cámara de Senadores. El uso de la palabra . . . . .	196
V. El quórum de reunión . . . . .	198
VI. Las votaciones . . . . .	202
A. Clases de votaciones . . . . .	202
a. Nominales . . . . .	202
b. Económicas . . . . .	203
c. Por cédula o cedulares . . . . .	204
B. El quórum o validez de las votaciones . . . . .	205
a. Una cuarta parte de los miembros de la Cámara de Diputados . . . . .	205
b. La mitad de los miembros de la Cámara de Senadores . . . . .	205
c. Mayoría simple . . . . .	205
d. Mayoría absoluta . . . . .	206
e. Dos terceras partes . . . . .	207
f. El 33% de una de las Cámaras . . . . .	209
VII. Financiamiento . . . . .	210
VIII. Los órganos y servicios de apoyo del trabajo legislativo	212

## CAPÍTULO SÉPTIMO

## LAS FUNCIONES PARLAMENTARIAS

I. Introducción . . . . .	215
---------------------------	-----

II. La función legislativa . . . . .	216
A. El proceso legislativo ordinario . . . . .	216
a. Iniciativa . . . . .	216
b. Discusión . . . . .	219
c. Aprobación . . . . .	220
d. Sanción . . . . .	221
e. Promulgación . . . . .	222
f. Publicación . . . . .	222
g. Fecha en que inicia su vigencia . . . . .	222
B. El proceso legislativo para realizar reformas a la Constitución . . . . .	224
III. La función financiera o presupuestaria . . . . .	226
IV. La función administrativa . . . . .	229
V. La función de control . . . . .	233
VI. La función de orientación o de dirección política . . . . .	239
VII. La función jurisdiccional . . . . .	241
 Bibliografía . . . . .	 245

*El Congreso de la Unión. Integración y regulación*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 23 de mayo de 1997 en J. L. Servicios Gráficos, S. A. de C. V. En la edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kg. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros. Consta de 2,000 ejemplares.