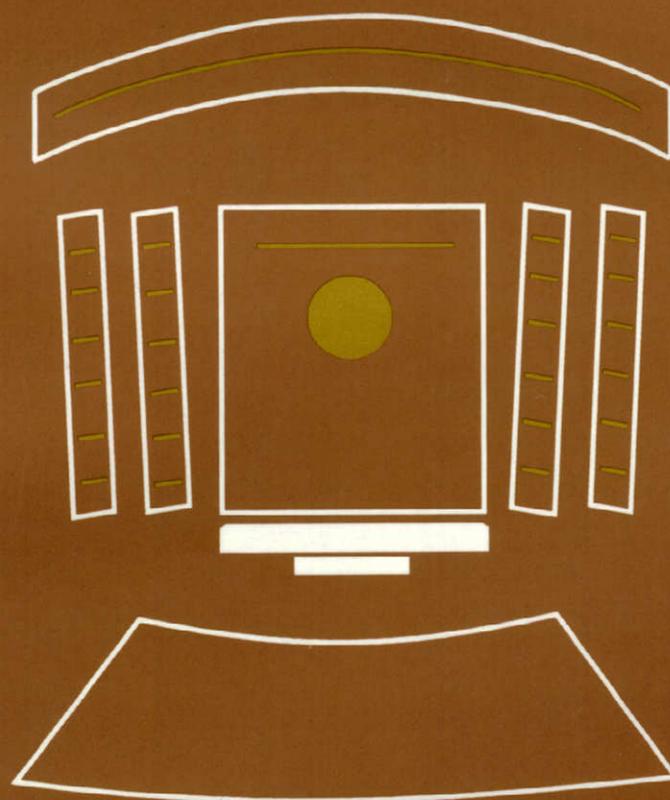


Susana Thalía Pedroza de la Llave

EL CONGRESO DE LA UNIÓN

Integración y regulación



Universidad Nacional Autónoma de México

**EL CONGRESO DE LA UNIÓN.
INTEGRACIÓN Y REGULACIÓN**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie E: VARIOS, Núm. 81

Cuidado de la edición y formación en computadora: María Bono López

SUSANA THALÍA PEDROZA DE LA LLAVE

**EL CONGRESO
DE LA UNIÓN
INTEGRACIÓN Y REGULACIÓN**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 1997

Primera edición: 1997

DR © 1997, Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-5960-8

*Al doctor José Luis Soberanes Fernández
y a Víctor Martínez Bullé Goyri*

ÍNDICE

Presentación	7
Abreviaturas	11
Introducción	13

CAPÍTULO PRIMERO EL DERECHO PARLAMENTARIO MEXICANO: ANTECEDENTES Y SITUACIÓN ACTUAL

I. Antecedentes histórico-jurídicos del Poder Legislativo como institución representativa en el derecho comparado	17
II. El derecho parlamentario en general. Una consideración introductoria	20
III. El derecho parlamentario mexicano	32
A. Antecedentes	32
B. Su concepto	33
C. Su naturaleza jurídica	33
D. Su autonomía	34
E. Las fuentes del derecho parlamentario mexicano	35
F. Situación actual	41

CAPÍTULO SEGUNDO

LA ORGANIZACIÓN DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

I. Breves antecedentes constitucionales (1808-1996) . . .	45
II. Su estructura y composición	53
III. Sesiones conjuntas	62
IV. Sus prerrogativas	64
V. Los periodos de sesiones	69
A. Modalidades	69
B. Los periodos de sesiones ordinarias	71
C. Las sesiones extraordinarias	77
VI. La residencia del Congreso de la Unión y la inviolabilidad del recinto parlamentario	80
A. La residencia del Congreso de la Unión	80
B. La inviolabilidad del recinto parlamentario	82

CAPÍTULO TERCERO

EL SISTEMA ELECTORAL, LA COMPOSICIÓN
Y ELECCIÓN DE LAS CÁMARAS

I. Consideración introductoria	85
II. De la Cámara de Diputados	86
III. De la Cámara de Senadores	95
IV. El control de validez de las elecciones	104
V. Constitución o instalación de las Cámaras	109

CAPÍTULO CUARTO

EL ESTATUTO DE LOS PARLAMENTARIOS

I. La inelegibilidad para ocupar el cargo de parlamentario y las incompatibilidades de los parlamentarios para ocupar otros cargos	111
--	-----

II. Los privilegios de los parlamentarios	115
A. La inviolabilidad parlamentaria	115
B. La inmunidad parlamentaria	118
III. El procedimiento de declaración de procedencia (responsabilidad penal)	119
IV. El procedimiento de juicio político (responsabilidad política)	124
V. Otros tipos de responsabilidad: la civil y la administrativa	128
VI. La solicitud de licencia	131
VII. Asignación económica de los parlamentarios	134
VIII. Obligaciones individuales de los parlamentarios	136

CAPÍTULO QUINTO

LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL CONGRESO DE LA UNIÓN Y DE SUS CÁMARAS

I. El Congreso de la Unión	141
A. Su estructura	141
B. La Comisión Permanente: antecedentes, integración y facultades	143
C. La Presidencia del Congreso de la Unión	151
a. Importancia	151
b. Designación	152
c. Funciones y obligaciones	153
II. Organización interna de la Cámara de Diputados y de la Cámara de Senadores	157
A. La Gran Comisión de cada una de las Cámaras	157

a. Integración	157
b. Funciones	160
B. La Mesa Directiva de cada una de las Cámaras . .	162
a. Su importancia y naturaleza	162
b. Integración	162
c. Funciones	163
C. Las comisiones	169
a. Concepto e importancia	169
b. Las comisiones en la Constitución	170
c. Composición y estructura de las comisiones . .	171
d. Clases	173
e. Un caso especial: las comisiones legislativas, el dictamen y el voto particular	176
f. Funcionamiento de las comisiones de la Cámara de Diputados y la de Senadores	177
D. Los grupos parlamentarios o fracciones parlamen- tarias	186
a. Antecedentes	186
b. Su naturaleza jurídica	187
c. Formación	187
d. Su regulación	188
e. Funciones	188
f. Importancia	189
g. Las actuales fracciones parlamentarias en el Congreso de la Unión	189

CAPÍTULO SEXTO

EL FUNCIONAMIENTO GENERAL DE LAS CÁMARAS

I. Consideración introductoria	193
II. La convocatoria	193
III. Calendario de trabajos y el orden del día	195
IV. El debate en la Cámara de Diputados y en la Cámara de Senadores. El uso de la palabra	196
V. El quórum de reunión	198
VI. Las votaciones	202
A. Clases de votaciones	202
a. Nominales	202
b. Económicas	203
c. Por cédula o cedulares	204
B. El quórum o validez de las votaciones	205
a. Una cuarta parte de los miembros de la Cámara de Diputados	205
b. La mitad de los miembros de la Cámara de Senadores	205
c. Mayoría simple	205
d. Mayoría absoluta	206
e. Dos terceras partes	207
f. El 33% de una de las Cámaras	209
VII. Financiamiento	210
VIII. Los órganos y servicios de apoyo del trabajo legislativo	212

CAPÍTULO SÉPTIMO

LAS FUNCIONES PARLAMENTARIAS

I. Introducción	215
---------------------------	-----

II. La función legislativa	216
A. El proceso legislativo ordinario	216
a. Iniciativa	216
b. Discusión	219
c. Aprobación	220
d. Sanción	221
e. Promulgación	222
f. Publicación	222
g. Fecha en que inicia su vigencia	222
B. El proceso legislativo para realizar reformas a la Constitución	224
III. La función financiera o presupuestaria	226
IV. La función administrativa	229
V. La función de control	233
VI. La función de orientación o de dirección política	239
VII. La función jurisdiccional	241
 Bibliografía	 245

El Congreso de la Unión. Integración y regulación, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 23 de mayo de 1997 en J. L. Servicios Gráficos, S. A. de C. V. En la edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kg. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros. Consta de 2,000 ejemplares.