

Cuadernos 30 Constitucionales México-Centroamérica

José Emilio Rolando Ordóñez Cifuentes

LA OPINIÓN CONSULTIVA
DE LA CORTE
DE GUATEMALA SOBRE
LA CONSTITUCIONALIDAD
DEL CONVENIO 169 DE LA OIT



Centro de Estudios Constitucionales
México-Centroamérica
Instituto de Investigaciones Jurídicas
Universidad Nacional Autónoma de México
Corte de Constitucionalidad
República de Guatemala

CUADERNOS CONSTITUCIONALES MÉXICO-CENTROAMÉRICA

1. GONZÁLEZ RODAS, Adolfo, *La Corte de Constitucionalidad de Guatemala*
2. GARCÍA LAGUARDIA, Jorge Mario, *La Constitución guatemalteca de 1985*
3. LARA SÁENZ, Leoncio, *El nuevo sistema electoral mexicano*
4. BASTIAN, Jean-Pierre, *América Latina, 1492-1992; conquista, resistencia y emancipación*
5. GÓMEZ-ROBLEDO VERDUZCO, Alonso, *United States vs. Álvarez Machain*
6. GONZÁLEZ OROPEZA, Manuel, *Las controversias entre la Constitución y la política*
7. ESTRADA, Alexei Julio, *El ombudsman en Colombia y en México; una perspectiva comparada*
8. VARIOS, *Tribunales constitucionales y defensa del orden constitucional*
9. VARIOS, *Autonomía del Banco de México y perspectivas de la intermediación financiera*
10. RODRÍGUEZ, Gregorio, *México visto desde Centroamérica (Aspectos fiscales)*
11. GARCÍA RAMÍREZ, Sergio, *Comentarios sobre las reformas de 1993 al procedimiento penal federal*
12. FIX-ZAMUDIO, Héctor, *Introducción al estudio de la defensa de la Constitución en el ordenamiento mexicano*, 2a. ed.
13. MÁRQUEZ PIÑERO, Rafael, *El sistema jurídico de los Estados Unidos de América*
14. VARIOS, *Las reformas de 1994 a la Constitución y legislación en materia electoral*
15. BECERRA RAMÍREZ, Manuel, *La Constitución rusa de 1993*
16. BLANCO VALDÉS, Roberto L., *El "problema americano" en las primeras cortes liberales españolas, 1810-1814*
17. GONZÁLEZ, María del Refugio, *El derecho indiano y el derecho provincial novohispano; marco historiográfico y conceptual*
18. GARCÍA LAGUARDIA, Jorge Mario, *Análisis del registro civil en Nicaragua y bases para la elaboración de un registro electoral permanente*
19. VARIOS, *La reforma constitucional en México y Argentina*
20. GUERRA ROLDÁN, Mario Roberto, *El sistema electoral guatemalteco. Fundamentos filosóficos constitucionales y legales*
21. ADAME GODDARD, Jorge, *Naturaleza, persona y derechos humanos*
22. MALDONADO AGUIRRE, Alejandro, *Bolívar. El acierto del estadista y el fracaso del político*
23. ORDÓÑEZ CIFUENTES, José Emilio Rolando, *La cuestión étnico nacional y derechos humanos: El etnocidio*
24. ORDÓÑEZ CIFUENTES, José Emilio Rolando, *Rostros de las prácticas etnocidas en Guatemala*
25. VARIOS, *Estudios sobre la libertad de prensa en México*
26. ANDRADE SÁNCHEZ, Eduardo, *La reforma política de 1996 en México*
27. CIFUENTES MUÑOZ, Eduardo, *La eficacia de los derechos fundamentales frente a particulares*
28. SOBERANES FERNÁNDEZ, José Luis y VEGA GÓMEZ, Juan Manuel, *El tratado de Guadalupe Hidalgo en su sesquicentenario*
29. GARCÍA LAGUARDIA, Jorge Mario, *El procurador de los derechos humanos de Guatemala Primer ombudsman de América Latina Primera década*

**LA OPINIÓN CONSULTIVA DE LA CORTE
DE GUATEMALA SOBRE LA CONSTITUCIONALIDAD
DEL CONVENIO 169 DE LA OIT**

Una experiencia constructiva en favor de la paz

CUADERNOS CONSTITUCIONALES MÉXICO-CENTROAMÉRICA

30

INSTITUTO
DE INVESTIGACIONES
JURÍDICAS
UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

CORTE
DE CONSTITUCIONALIDAD
REPÚBLICA DE GUATEMALA

Director:

Dr. José Luis Soberanes
Fernández

Secretario académico:

Lic. Víctor M. Martínez
Bullé Goyri

Secretario administrativo:

Dr. Manuel González Franco

Jefe de Publicaciones:

Lic. Raúl Márquez Romero

*Coordinadora de Distribución, Pro-
moción y Fomento Editorial:*

Arq. Elda Carola Lagunes
Solana

Magistrados titulares:

Luis Felipe Sáenz Juárez

Alejandro Maldonado
Aguirre

Rubén Homero López Mijangos

José Arturo Sierra González

Conchita Mazariegos Tobías

Magistrados suplentes:

José Fernando Quezada Toruño

Amado González Benítez

Carmen María Gutiérrez
de Colmenares

Juan Francisco Juárez Flores

José Rolando Quesada

JOSÉ EMILIO ROLANDO ORDÓÑEZ CIFUENTES

**LA OPINIÓN CONSULTIVA
DE LA CORTE DE GUATEMALA
SOBRE
LA CONSTITUCIONALIDAD
DEL CONVENIO 169 DE LA OIT**

Una experiencia constructiva en favor de la paz



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
CORTE DE CONSTITUCIONALIDAD DE GUATEMALA**

México, 1998

Primera edición: 1998

DR © 1998. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva
Ciudad Universitaria, C. P. 04510, México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-6815-1

ÍNDICE

Presentación	11
I. Breves antecedentes sobre la Organización Internacional del Trabajo	13
II. Vinculaciones temáticas del Convenio 169	29
III. La percepción de los pueblos indios en torno al Convenio 169	39
IV. La década perdida y el Convenio 169	55
V. La problemática agraria y laboral, y la percepción de las organizaciones indias guatemaltecas frente a la cuestión étnico-nacional	79
VI. Las posturas del movimiento indígena y la cuestión étnico-nacional	93
VII. El debate del Convenio 169 en Guatemala	109
VIII. Otras disposiciones de la OIT vinculadas a los derechos de los pueblos indígenas	125
IX. La opinión consultiva de la Corte de Constitucionalidad de Guatemala: una experiencia constructiva en favor de la paz	133
X. La ratificación del Convenio 169	141
XI. El Convenio 169, el Acuerdo sobre Identidad y Derechos de los Pueblos Indios, y la firma de la paz en Guatemala	143
XII. MINUGUA y la verificación de los acuerdos de paz	159
XIII. Bibliohemerografía	163

*A mi madre, quien me transmitió
la opción cristiana
por los pobres.*

*A mi padre, por la generosidad laica
de su humanismo.*

A Telma, en reconocimiento de su solidaridad.

“Indios de mierda. Los indios son tontos, vagos, borrachos”... Pero el sistema que los desprecia, desprecia lo que ignora, porque ignora lo que teme. Tras la máscara del desprecio, asoma el pánico: estas voces antiguas, porfiadamente vivas, ¿qué dicen?, ¿qué dicen cuando hablan?, ¿qué dicen cuando callan?

Eduardo GALEANO
El libro de los abrazos

Solemnemente pido os pongáis de pie; y al hacerlo honréis con un respetuoso minuto de silencio a nuestros mártires universitarios que defendieron la dignidad guatemalteca tanta veces ultrajada, depositando como ofrenda vital para la patria: su anatomía, su espíritu y su personalidad.

Que su símbolo sea aliciente universitario en la lucha por la democracia, la felicidad y la paz de los guatemaltecos.*

* El autor de tan sentida “Oración funebre” fue el poeta laureado y mártir universitario Julio César de la Roca, quien fungiera, al momento de su muerte, como director de la Casa de la Cultura de la Municipalidad de Quetzaltenango, Guatemala. Flores sobre su tumba.

Cuadernos Constitucionales México-Centroamérica, número 30, *La opinión consultiva de la Corte de Guatemala sobre la constitucionalidad del Convenio 169 de la OIT. Una experiencia constructiva en favor de la paz*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 12 de junio de 1998 en Formación Gráfica, S. A. de C. V. En esta edición se usó papel bond 57 x 87 de 37 kgs. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros; consta de 1000 ejemplares. Cuidado de la edición: Jaime García Díaz; formación en computadora: Dante Javier Mendoza Villegas.