MIGRACIÓN



DR. © 2020. Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas

I. Introducción

La migración es un fenómeno social que ha existido desde siempre. Ya sea para satisfacer necesidades alimentarias o materiales, por convicciones políticas e ideológicas, o para buscar un entorno favorable al desarrollo personal, el tránsito de personas entre el lugar de origen y el de nueva residencia puede ubicarse en todas las épocas y en todos los rincones del planeta.

Aunque no se trata de un fenómeno nuevo, en la actualidad, los flujos migratorios se han intensificado como consecuencia de la pobreza y de la violencia. No es casual que los entornos receptores más concurridos sean países como Estados Unidos, Canadá, y la mayor parte de Europa Occidental. Ninguno de ellos está exento de problemas; empero, estos se perciben como lugares propicios para construir una vida estable en la medida en que ofrecen servicios básicos de seguridad social y oportunidades de empleo para personas no calificadas.

El vínculo entre la laicidad y la migración es quizá menos evidente que el que existe respecto de otros ámbitos de la vida social. Sin embargo, como revisaremos en este apartado, algunos flujos migratorios están motivados por la identidad religiosa o por la violencia generada en defensa de un proyecto político integrista. Asimismo, debe reconocerse la labor de grupos religiosos que brindan asilo, ayuda material, y, a veces también, un consuelo espiritual para quienes han dejado su hogar en busca de mejores condiciones de vida.

II. INTERNACIONAL

La migración no es un fenómeno nuevo, ésta ha acompañado a la humanidad desde sus orígenes; por ello, el hecho de que hoy en día se ponga particular atención a este tema se debe sobre todo a las causas que dan origen a los procesos migratorios actuales, y a los efectos políticos, económicos y sociales que esta conlleva, tanto en los Estados receptores como en aquellos que sirven de tránsito a los migrantes. Entre las dificultades de carácter social está la asimilación entre los pueblos que convergen, proceso que no siempre se da de manera fluida debido. entre otras razones, a las diferencias culturales y a las distintas cosmovisiones. De acuerdo con la ONU, entre los factores actuales que propician la migración mundial se encuentran la falta de oportunidades económicas, la búsqueda de oportunidades de estudio en el extranjero, efectos adversos del cambio climático, los conflictos armados y la violencia al interior de los países, persecuciones, terrorismo, y otras violaciones de derechos humanos.²⁵⁹ A nivel global, el número de personas que actualmente transita o ha transitado de su lugar de origen a otro país,

ha ido en aumento en los últimos años. En 2017, el número de migrantes alcanzó la cifra de 258 millones, frente a los 244 millones de 2015,²⁶⁰ y en contraste con los 173 millones del 2000.²⁶¹

Este siglo se ha caracterizado por una crisis migratoria a nivel mundial desencadenada por los conflictos armados al interior de los países. Millones de personas dejan sus lugares de origen en busca de una mejor calidad de vida, para lo cual, eligen como destino, principalmente, países de primer mundo. Un ejemplo contundente son las migraciones masivas provenientes de Medio Oriente y África, que han arribado a Europa en la última década.

Los migrantes de Medio Oriente provienen principalmente de Siria, del que han tenido que huir a raíz del levantamiento pacífico contra el presidente Bashar al Asad, en marzo de 2011. La protesta se convirtió en una brutal y sangrienta guerra civil, en la que se han involucrado también potencias extranjeras. Al respecto, los gobiernos han tomado posturas contrastantes, sumándose algunos a la cooperación internacional, brindando asilo y ciertas prerrogativas a los migrantes en calidad de refugiados. Tal es el caso de países como Alemania y Suecia. Otros se han negado a brindar ayuda, cerran-

²⁵⁹ Organización de las Naciones Unidas, *Migración*, disponible en: *https://www.un.org/es/sections/issues-depth/migration/index.html*.

 $^{^{260}}$ Portal de datos mundiales sobre la migración, disponible en: https://migrationdataportal.org/es?i=stock abs &t=2019.

²⁶¹ Organización de las Naciones Unidas, "International Migrant Stock: The 2017 Revision", disponible en: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates17.asp.

MIGRACIÓN

do sus fronteras y mostrándose incluso hostiles, como Hungría y Austria.

Ante el incremento de migrantes ha surgido, entre la población europea, el miedo a ser rebasados y desplazados por quienes poseen una etnia, cultura o religión distintas de las suyas. Esto ha propiciado que los partidos ultraderechistas, en cuyos discursos nacionalistas y xenófobos pugnan por la defensa de lo que ellos llaman "valores europeos", ganen simpatizantes y, consecuentemente, accedan cada vez con más frecuencia al poder. En Hungría, por ejemplo, el presidente derechista Viktor Orbán se opuso al tránsito y estancia de migrantes provenientes de Medio Oriente, bajo el argumento de que los valores cristianos de Europa se verían amenazados. Asimismo, en junio de 2018 el Parlamento de ese país aprobó la "Ley Stop Soros", por la que se criminaliza y castiga con penas de hasta un año de cárcel a quienes ayuden a inmigrantes irregulares, incluso, si se trata de brindar asesoría e información sobre cómo solicitar asilo. Ese mismo mes. fue aprobada una reforma a la Constitución que explicita la prohibición de reasentar "población extranjera en Hungría (a excepción de europeos)". 262 Por otro lado, en Polonia, Jaroslaw Kaczynski, líder del partido gobernante Ley y Justicia, manifestó su oposición a dar asilo a migrantes sirios alegando que son portadores de parásitos y enfermedades. A esto se suman mensajes xenófobos de sus simpatizantes que circulan en internet, como el que se difundió durante las elecciones al legislativo en 2015: "Estas elecciones no son sobre política o economía, sino sobre si en diez o veinte años celebraremos navidad". 263

Otro ejemplo de intolerancia surgida a raíz de la migración que se ha reproducido durante décadas es la que han sufrido los rohingya, una comunidad musulmana apátrida asentada en Burma, blanco de persecuciones y vejaciones al representar una minoría religiosa frente al budismo preponderante en el país. Desde los años noventa del siglo pasado, más de un millón de miembros de esta comunidad huyeron de la violencia para asentarse en Bangladesh, donde se les aceptó como refugiados. En agosto de 2017, tras desatarse una persecución militar, más de 723,000 rohingya, que permanecían en Burma, se vieron forzados a emigrar como el resto de su comunidad.264 Sin embargo, su situación no se ha visto favorecida en el territorio receptor, pues son tratados como inmigrantes ilegales, se les niega la ciudadanía y su libertad de

²⁶² Sahuquillo, María R., "Hungría aprueba la polémica ley...", cit.

²⁶³ Andreu, Jerónimo, "Refugiados con «parásitos» y otras seis ideas de los conservadores polacos", *El País*, 26 de octubre de 2015, disponible en: https://elpais.com/internacional/2015/10/26/actualidad/1445861367 552444.html.

²⁶⁴ Organización de las Naciones Unidas, *Emergencia Rohingyas*, disponible en: https://www.acnur.org/emergencia-rohingyas.html.

movimiento está sometida a estrictas restricciones.²⁶⁵ Hoy en día, a dos años del éxodo, la situación de este pueblo continúa siendo de rechazo.

En este sentido, los migrantes no sólo se enfrentan a la violencia en sus países de origen y a los peligros que conlleva el largo recorrido hacia las tan anheladas naciones de primer mundo; al interior de los Estados receptores deben también hacer frente a la intolerancia, discriminación y violencia suscitados por los discursos de odio, que son construidos sobre una idea de defensa de la identidad nacional. Esta última es una concepción desarrollada no sólo con relación a la etnia, la religión ha jugado también un papel importante. Si bien la violencia desplegada hacia las poblaciones étnicas y religiosas minoritarias, sean migrantes o no, representa per se un tema grave que implica un menoscabo a la dignidad humana, esto se vuelve aún más delicado cuando su incitación y reproducción proviene de quienes ostentan el poder político. Basta recordar los cruentos episodios suscitados durante la Segunda Guerra Mundial. Así, la idea de homogeneidad sostenida por algunos grupos y mandatarios con agendas antimigrantes se queda tan sólo como una pretensión.

Si partimos del hecho de que la migración ha sido un fenómeno constante en la historia de la humanidad, se puede inferir que ésta ha influido en el proceso de conformación de las sociedades pasadas y las contemporáneas. Es decir, la pluralidad social siempre ha tenido presencia en los Estados, ya sea en mayor o menor medida.

En este tenor, el establecimiento de la laicidad y el ejercicio de políticas públicas encaminadas a su consecución, forjan un panorama de seguridad e igualdad para las minorías, ya sean de índole religiosa, étnica o sexual, al aislar al poder político de discursos dogmáticos que pueden llevar a la intolerancia.

III. NACIONAL

Según cifras del INEGI, para 2017, la población mexicana residente en otros países era de poco menos de trece millones. ²⁶⁶ Aunque la mayoría migra a los Estados Unidos, hay también importantes cantidades de mexicanas y mexicanos en Europa, Sudamérica y Asia. ²⁶⁷ Las razones para abandonar el territorio nacional son tan diversas como las circunstancias de las personas que así lo deciden. Entre las más recurrentes

²⁶⁵ Bazar, Cox's, "Los rohingyas conmemoran sus dos años en Bangladés en medio de una creciente tensión", El País, 26 de agosto de 2019, disponible en: https://elpais.com/internacional/2019/08/25/actualidad/1566745498 322910.html.

²⁶⁶ INEGI, Anuario de migración y remesas 2018, disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/386658/Anuario_Migracion_y_Remesas_2018.pdf.

²⁶⁷ Idem.

MIGRACIÓN

se encuentran la falta de oportunidades laborales, la permanencia de familiares o comunidades de ayuda en los países receptores, y la violencia.²⁶⁸

Debe considerarse que la emigración ocurre tanto de manera legal como ilegal. En el segundo caso, el tránsito desde México hacia el país de destino, muchas veces involucra riesgos. Conscientes de ello, el gobierno federal y los locales han establecido programas de apoyo y centros de información y asistencia para la población migrante. En ellos se proporcionan servicios de salud, de defensoría y de protección de derechos.²⁶⁹

A pesar de ello, la capacidad institucional resulta insuficiente para brindar atención a los migrantes. Algunos grupos religiosos han establecido centros de ayuda para la población que se encuentra en tránsito a lo largo del territorio nacional. En agosto de este año, por ejemplo, la Conferencia del Episcopado Mexicano (CEM) reportó que la Iglesia católica atiende 130 casas de migrantes en el país, y que

muchas de ellas están rebasadas.²⁷⁰ Aunque no se cuenta con cifras oficiales, algunos grupos evangélicos han manifestado también su compromiso con la atención a personas que consideran vulnerables.²⁷¹

Este año el fenómeno migratorio ha adquirido una profunda visibilidad en la agenda pública no sólo por los mexicanos que deciden partir, sino por quienes se establecen temporalmente en el país para dirigirse a sus destinos. En octubre de 2018 se integró la primera caravana migrante, que reunió originalmente a doscientos hondureños con el objetivo de llegar a Estados Unidos.²⁷² A partir de entonces se han generado varias de estas caravanas, que desde enero de 2019 han representado un reto para el gobierno mexicano en virtud de la incapacidad institucional para albergar a quienes transitan por territorio nacional.

En julio, el arzobispo de la Ciudad de México hizo un llamado a la feligresía para ayudar a la población migrante, señalando su situación de

²⁶⁸ CONAPO, *Migración México-Estados Unidos. Presente y futuro*, 2018, disponible en: http://www.omi.gob.mx/work/models/OMI/Resource/481/ppyfuturo.pdf.

²⁶⁹ Centro de Información y Asistencia a Mexicanos, disponible en: https://www.gob.mx/ciam (fecha de consulta: 10. de noviembre de 2019).

²⁷⁰ "Iglesia católica atiende en México 130 casas de migrantes: CEM", *El Heraldo*, 28 de agosto de 2019, disponible en: https://heraldodemexico.com.mx/pais/iglesia-catolica-atiende-en-mexico-130-casas-de-migrantes-cep/.

²⁷¹ "Evangélicos «adoptan» a migrantes; apoyarán en albergues", *El Sol de México*,10 de agosto de 2019, disponible en: https://www.elsoldemexico.com.mx/mexico/sociedad/evangelicos-adoptan-a-migrantes-apoyaran-en-albergues-4019410.html.

García, Jacobo, "Caravanas, un año del fenómeno que cambió el rostro de la emigración en Centroamérica", El País, 14 de octubre de 2019, disponible en: https://elpais.com/internacional/2019/10/12/mexico/1570842692 169101.html.

vulnerabilidad v enfatizando el compromiso con el humanismo.273 Ese mismo mes. la Secretaría de Bienestar v el representante de la organización evangélica Confraternice firmaron un acuerdo en el que se establece que los grupos asociados a la segunda atenderían a la población migrante para subsanar la problemática.274 Al mes siguiente, el director del Instituto Nacional de Migración declaró que colaborar con las iglesias sería benéfico, porque "Las iglesias de Farela, las iglesias cristianas se encuentran en todo el país, entonces hay templos y hay adeptos cristianos que quieren ayudar, y pueden llevarse cinco o 10 a su casa, atenderlos y así se hace se hace una distribución". 275

La insuficiencia institucional para enfrentar un fenómeno social de la magnitud de las caravanas migrantes supone, además, abusos por parte de algunas autoridades. Así lo denunció el obispo de Ciudad Juárez, quien advirtió que los migrantes centroamericanos son detenidos con frecuencia por la Guardia Nacional.²⁷⁶ De la misma forma, la CEM ha manifestado su preocupación por el acuerdo migratorio

con Estados Unidos, por el despliegue de fuerzas militares en la frontera sur, y por las actitudes xenófobas en nuestro país, que desde su punto de vista son contrarias a los valores católicos.²⁷⁷

La presencia de las iglesias en el espacio público no puede ni debe negarse. Es comprensible que la atención a personas que se encuentran en una situación de especial vulnerabilidad forme parte de sus labores de altruismo, y, en ese sentido, que esté fundada en la convicción de que se trata de un deber espiritual. No obstante, aquí se sostiene que la apuesta estatal por establecer vínculos de cooperación con las iglesias para subsanar la insuficiencia institucional resulta poco pertinente por varios motivos. En primer lugar, porque el principio de separación entre Estado e Iglesia supone la no intervención, y, en ese sentido, el aparato gubernamental no puede regular las condiciones ni las reglas con las que se conducen las casas de migrantes de extracción religiosa. En segundo, porque con ello se abre una posibilidad para la intervención de los grupos religiosos en una gama más amplia de asuntos de orden público. Por último, y no

Miranda, Perla, "Pide Iglesia católica ayudar a migrantes en su paso por México", El Universal, 21 de julio de 2019, disponible en: https://www.eluniversal.com.mx/nacion/sociedad/pideiglesia-catolica-ayudar-migrantes-en-su-paso-por-mexico.

²⁷⁴ "Evangélicos «adoptan» a migrantes...", op. cit.

²⁷⁵ Idem.

²⁷⁶ "Iglesia católica atiende en México 130 casas de migrantes...", *op. cit.*

²⁷⁷ "Iglesia en México preocupada por acuerdo migratorio con Estados Unidos", *ACI Prensa*, 10 de junio de 2019, disponible en: *https://www.aciprensa.com/noticias/la-iglesia-esta-preocupada-por-acuerdo-migratorio-entre-mexico-y-estados-unidos-81519*.

MIGRACIÓN

menos importante, porque recurrir a actores ajenos al propio Estado para solucionar problemáticas de carácter político o social equivale a deslindarse de una responsabilidad que compete únicamente a éste.



FRANCISCO Y LA MIGRACIÓN

Desde el inicio de su pontificado, la cuestión migratoria ha sido uno de los temas prioritarios de Francisco, quien se ha vuelto una de las voces más importantes en favor de los migrantes y refugiados. El 27 de mayo de 2019, con motivo de la Jornada Mundial del Migrante y del Refugiado 2019, publicó un documento llamado "No se trata solo de migrantes". En dicho mensaje se puede leer lo siguiente:

Las sociedades económicamente más avanzadas desarrollan en su seno la tendencia a un marcado individualismo que, combinado con la mentalidad utilitarista y multiplicado por la red mediática, produce la "globalización de la indiferencia". En este escenario, las personas migrantes, refugiadas, desplazadas y las víctimas de la trata, se han convertido en emblema de la exclusión porque, además de soportar dificultades por su misma condición, con frecuencia son objeto de juicios negativos, puesto que se las considera responsables de los males sociales. La actitud hacia ellas constituye una señal de alarma, que nos advierte de la decadencia moral a la que nos enfrentamos si seguimos dando espacio a la cultura del descarte.

[...] 'no se trata sólo de migrantes' significa que al **mostrar interés por ellos, nos interesamos también por nosotros, por todos**; que cuidando de ellos, todos crecemos; que escuchándolos, también damos voz a esa parte de nosotros que quizás mantenemos escondida porque hoy no está bien vista [1]

Unas semanas después, el 8 de julio de 2019, el Papa dedicó una solemne misa en la Basílica de San Pedro a los migrantes que perdieron la vida intentando llegar a Europa, a seis años de su primera visita a Lampedusa, puerta de entrada a Europa para migrantes y refugiados. En esta ocasión, volvió a hacer un llamado a acoger y ayudar a los migrantes y refugiados, recordando que los migrantes "son antes que nada seres humanos" y "el símbolo de todos los excluidos de la sociedad" [2]. Dicha ceremonia se inscribió en una coyuntura marcada por la multiplicación de incidentes entre el gobierno italiano y las organizaciones humanitarias en el Mediterráneo [3].

^{[3] &}quot;Le pape François: "Les migrants sont le symbole de tous les exclus de la société globalisée", *Le Monde*, 8 de julio de 2019, disponible en: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2019/07/08/le-pape-francois-les-migrants-sont-le-symbole-de-tous-les-exclus-de-la-sociéte-globalisee_5486931_3212.html



^[1] Mensaje del papa Francisco en la Jornada Mundial del Migrante y del Refugiado, Vida Nueva, disponible en: https://www.vidanuevadigital.com/documento/mensaje-del-papa-francisco-en-la-jornada-mundial-del-migrante-y-del-refugiado-29-de-septiembre-de-2019/

^{[2] &}quot;Papa Francisco: "Los migrantes son el símbolo de todos los descartados de la sociedad globalizada", El Mundo, 8 de julio, disponible en: https://www.elmundo.es/internacional/2019/07/08/5d233513fc6c83a3478b462