



EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN MÉXICO

ALFREDO HURTADO CISNEROS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES
DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 268

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero
Secretario técnico

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

Leslie Cuevas Garibay
Cuidado de la edición y formación en computadora

Edith Aguilar Gálvez
Elaboración de portada

ALFREDO HURTADO CISNEROS

EL SISTEMA
DE RESPONSABILIDADES
DE LOS SERVIDORES
PÚBLICOS EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
MÉXICO, 2015

Primera edición: 2 de junio de 2015

DR © 2015. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-6507-5

CONTENIDO

Introducción	XIII
------------------------	------

CAPÍTULO PRIMERO

EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES COMO OBJETO DE LA INVESTIGACIÓN	1
I. Introducción	1
II. El problema.	2
III. El paradigma actual	3
IV. ¿Qué se plantea?	4
V. El sistema actual del control en materia de responsabilidades	4
VI. Aproximación teórico-conceptual	5
VII. La responsabilidad y sus implicaciones constitucionales.	7
VIII. Proyecciones para un nuevo paradigma en la responsabilidad administrativa	11
IX. Aportaciones teórico-conceptuales en relación con el control de la responsabilidad de los servidores públicos	16
1. Sobre el concepto de control	16
2. El control como elemento inseparable de la Constitución	19

3. La calidad de la democracia y el control del poder político	21
4. El control de la constitucionalidad.	23
X. Aportaciones más significativas de la investigación. . .	28
El replanteamiento del paradigma del control en la administración pública como elemento constitucional que garantice la responsabilidad de los servidores públicos	28
XI. El rediseño del sistema de responsabilidades que garantice el cumplimiento de las responsabilidades públicas	29

CAPÍTULO SEGUNDO

ANTECEDENTES DEL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES. . .	31
I. Época Prehispánica.	31
II. Época Colonial. El juicio de residencia.	33
1. Los jueces de residencia	35
2. Los sujetos de residencia	38
3. Primera instancia	42
4. Segunda instancia.	47
5. La visita	48
III. Constitución de Cádiz.	50
IV. La Época Independiente.	51
1. La regulación constitucional de la responsabilidad (1824-1917)	51
2. Evolución del Título IV de la Constitución de 1917.	54
A. Primer periodo (1917-1982)	54
B. Segundo periodo (1982-2012).	56

CONTENIDO

IX

V. La Ley de Responsabilidades de 1940	57
VI. La Ley de Responsabilidades de 1980	59
VII. Ley de Responsabilidades de 1982	60
1. Sujetos	61
2. Causas	62
VIII. El sistema de responsabilidades en el Estado de México	63
IX. Programa General de Simplificación Administrativa.	66
X. Apuntes capitulares.	70

CAPÍTULO TERCERO

TEORÍA DEL PODER.	75
I. Conceptos básicos y replanteamiento	75
1. Concepto de poder.	78
2. El poder y los fines del Estado	79
3. La teoría sociológica de Niklas Luhmann y el poder. Un acercamiento a la teoría de sistemas	80
II. Luhmann y el concepto de poder	87
III. Poder y coerción	88
IV. Breves reflexiones sobre el poder	92
V. La división de poderes	93
1. Equilibrio de los poderes	94
2. Concepto de justicia administrativa.	95
3. La jurisdicción administrativa	96
4. Órganos de la jurisdicción administrativa	97
VI. El proceso administrativo	98
Distinción entre proceso y proceso administrativo . . .	98

CAPÍTULO CUARTO

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN Y EL CONTROL	99
I. Consideraciones previas	99
1. La postura aristotélica	100
2. Aproximaciones teóricas del concepto de Constitu- ción	101
3. La significación de ley fundamental, norma funda- mental o <i>lex fundamentalis</i>	105
II. Clasificación ontológica de las Constituciones	107
III. El bloque de constitucionalidad.	113
IV. El control constitucional	114
V. El control y el poder	118
VI. Fines constitucionales del control	121
VII. El control como elemento inseparable de la Constitu- ción	124
VIII. Influencia en el constitucionalismo norteamericano de la teoría del equilibrio de poderes.	125
1. Controles horizontales	126
2. Controles verticales	126
IX. Control del poder político	127
X. Control parlamentario.	129
XI. El derecho y el control.	131
XII. Reflexiones sobre el control en la teoría constitucional	132

CAPÍTULO QUINTO

TEORÍA DE LA RESPONSABILIDAD	135
I. Preliminares.	135
1. Elementos teóricos	136

2. Concepto de responsabilidad	143
3. Principios jurídicos y filosóficos de las responsabilidades de los servidores públicos	149
4. Los principales problemas por resolver	150
II. Las reglas actuales que rigen el sistema de responsabilidad de los servidores públicos	154
1. El sistema actual de responsabilidades.	160
2. Los servidores públicos.	163
3. Apuntes para un nuevo concepto de responsabilidad	166

CAPÍTULO SEXTO

APUNTES PARA LA CREACIÓN DEL ÓRGANO

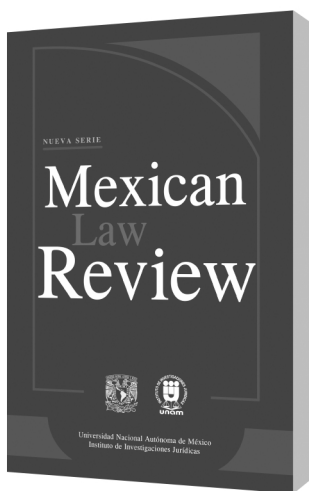
CONSTITUCIONAL DEL CONTROL

DE LAS RESPONSABILIDADES PÚBLICAS 171

I. Apuntes preliminares.	171
II. Propuesta de creación de mecanismos constitucionales de control del poder público.	173
1. Límites de la actividad del poder público	174
2. La necesaria separación de funciones	174
3. La legalidad	175
III. Rediseño del sistema de control constitucional en materia de responsabilidades	176
Consideraciones finales	185
Bibliografía	189

NEW SERIES

...Mexican Law Review...



Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas

SÍGUENOS EN



<http://biblio.juridicas.unam.mx/revista/MexicanLawReview/>

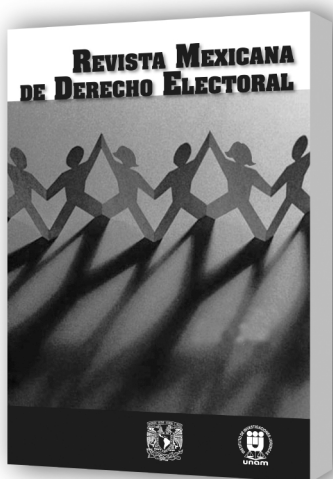


www.juridicas.unam.mx / www.biblio.juridicas.unam.mx

Instituto de Investigaciones Jurídicas

Coordinación de Distribución, Promoción y Fomento Editorial
Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n, Ciudad de la Investigación
en Humanidades, Ciudad Universitaria, 04510 México,
D. F., teléfonos: 5622-7474 ext. 1704 Fax 56 65 21 93
Correo: distij@unam.mx

••• REVISTA MEXICANA DE DERECHO ELECTORAL •••



Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas

SÍGUENOS EN



<http://biblio.juridicas.unam.mx/revista/DerechoElectoral/>

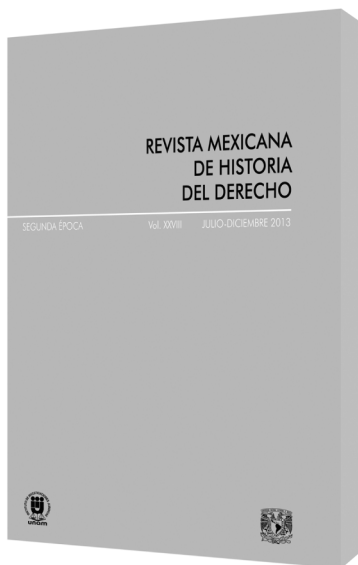


www.juridicas.unam.mx / www.biblio.juridicas.unam.mx

Instituto de Investigaciones Jurídicas

Coordinación de Distribución, Promoción y Fomento Editorial
Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n, Ciudad de la Investigación
en Humanidades, Ciudad Universitaria, 04510 México,
D. F., teléfonos: 5622-7474 ext. 1704 Fax 5665-2193
Correo: distij@unam.mx

• • • **REVISTA MEXICANA
DE HISTORIA
DEL DERECHO**



Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas

SÍGUENOS EN



<http://biblio.juridicas.unam.mx/revista/HistoriaDerecho/>



www.juridicas.unam.mx/www.biblio.juridicas.unam.mx
Instituto de Investigaciones Jurídicas
Coordinación de Distribución, Promoción y Fomento Editorial
Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n, Ciudad de la Investigación
en Humanidades, Ciudad Universitaria, 04510 México,
D. F., teléfonos: 5622-7474 ext. 1704 Fax 56 65 21 93
Correo: distij@unam.mx.

El sistema de responsabilidades de los servidores públicos en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 2 de junio de 2015 en Editorial Color, S. A. de C. V., Naranjo 96 bis, colonia Santa María la Ribera, 06400 México, D. F., tel. 5547 3540. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).