

# Decisiones Relevantantes

de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

72

Suprema Corte de Justicia de la Nación

Instituto de Investigaciones Jurídicas  
de la Universidad Nacional Autónoma de México



Inconstitucionalidad  
de las disposiciones que  
restringen a los mexicanos  
por naturalización

para acceder a cargos de Ministerio  
Público, oficial secretario, perito o  
policia, en las procuradurías locales



**Sistema Bibliotecario de la Suprema Corte de Justicia de la Nación  
Catalogación**

PO

F418

M494i

México. Suprema Corte de Justicia de la Nación

Inconstitucionalidad de las disposiciones que restringen a los mexicanos por naturalización para acceder a cargos de ministerio público, oficial secretario, perito o policía, en las procuradurías locales / [la investigación, redacción, edición y diseño de esta obra estuvieron a cargo de la Coordinación de Compilación y Sistematización de Tesis de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México ; investigadora Nuria González Martín ; presentación Ministro Juan N Silva Meza] -- México : Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2014.

153 p. ; 22 cm. -- (Decisiones relevantes de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ; 72)

ISBN 978-607-468-676-0

1 Cargo público – Nacionalidad mexicana – Aspectos jurídicos – México  
2. Derecho de acceso a la función pública – Naturalización – Legislación  
3. Seguridad pública – Disposiciones administrativas – Inconstitucionalidad  
4. Doble nacionalidad 5. Ministerio Público 6. Policía 7. Violación de los Derechos Humanos 8. Derecho a la no discriminación 9. Principio de igualdad I. México. Suprema Corte de Justicia de la Nación. Coordinación de Compilación y Sistematización de Tesis II. Universidad Nacional Autónoma de México. Instituto de Investigaciones Jurídicas III. González Martín, Nuria, investigadora IV. Silva Meza, Juan Nepomuceno, 1944- V. t. VI. ser.

Primera edición: junio de 2014

D.R. © Suprema Corte de Justicia de la Nación

Avenida José María Pino Suárez núm. 2

Colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc

C.P. 06065, México, D F.

Prohibida su reproducción parcial o total por cualquier medio, sin autorización escrita de los titulares de los derechos.

El contenido de los documentos que conforman esta obra es responsabilidad exclusiva de los autores y no representa en forma alguna la opinión institucional de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Impreso en México

*Printed in Mexico*

La investigación, redacción, edición y diseño de esta obra estuvieron a cargo de la Coordinación de Compilación y Sistematización de Tesis de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

## **SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN**

Ministro Juan N. Silva Meza  
*Presidente*

### **Primera Sala**

Ministro Jorge Mario Pardo Rebolledo  
*Presidente*

Ministro José Ramón Cossío Díaz

Ministro Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena

Ministra Olga Sánchez Cordero de García Villegas

Ministro Arturo Zaldívar Lelo de Larrea

### **Segunda Sala**

Ministro Luis María Aguilar Morales  
*Presidente*

Ministro José Fernando Franco González Salas

Ministra Margarita Beatriz Luna Ramos

Ministro Alberto Pérez Dayán

Ministro Sergio A. Valls Hernández

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**INCONSTITUCIONALIDAD DE LAS  
DISPOSICIONES QUE RESTRINGEN  
A LOS MEXICANOS POR NATURALIZACIÓN  
PARA ACCEDER A CARGOS DE MINISTERIO  
PÚBLICO, OFICIAL SECRETARIO, PERITO O  
POLICÍA, EN LAS PROCURADURÍAS LOCALES**

SERIE  
DECISIONES RELEVANTES  
DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

MÉXICO 2014

### **Comité Editorial**

Lic. Arturo Pueblita Pelisio  
*Secretario de la Presidencia*

Mtra. Cielito Bolívar Galindo  
*Coordinadora de Compilación  
y Sistematización de Tesis*

Lic. Diana Castañeda Ponce  
*Titular del Centro de Documentación y Análisis,  
Archivos y Compilación de Leyes*

Lic. Carlos Avilés Allende  
*Director General de Comunicación y Vinculación Social*

Lic. Héctor Daniel Dávalos Martínez  
*Director General de Casas de la Cultura Jurídica*

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA  
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

Héctor Fix-Fierro  
*Director*

Mónica González Contró  
*Secretaria Académica*

Elvia Lucía Flores Ávalos  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Nuria González Martín  
*Investigadora*

## ÍNDICE

<b>PRESENTACIÓN .....</b>	<b>9</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>11</b>
<b>I. LA SEGURIDAD PÚBLICA .....</b>	<b>15</b>
1. EL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA ....	15
2. PERSONAL ENCARGADO DE LA SEGURIDAD PÚBLICA EN LAS INSTITUCIONES DE PROCURACIÓN DE JUSTICIA.....	22
3. REQUISITOS PARA INGRESAR A LABORAR A LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD PÚBLICA.....	22
4. CONCLUSIONES.....	27
5. FUENTES CONSULTADAS .....	28
<b>II. ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 20/2011 ..</b>	<b>29</b>
1. ANTECEDENTES .....	29
2. REGISTRO, TURNO Y ADMISIÓN .....	30
3. CONCEPTO DE INVALIDEZ.....	31
a) Análisis de la promovente, sobre las disposiciones constitucionales que consideró violadas .....	31

b) Incompatibilidad de los preceptos impugnados con la Ley Suprema .....	33
c) Inconstitucionalidad de los artículos impugnados....	34
4. INFORME DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL CONGRESO DE LA UNIÓN .....	36
5. INFORME DE LA CÁMARA DE SENADORES .....	41
6. INFORME DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL .....	42
7. ANÁLISIS Y RESOLUCIÓN DEL PLENO DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN.....	47
a) Competencia.....	47
b) Presentación oportuna de la acción.....	48
c) Legitimación .....	49
d) Determinación respecto de las causas de improcedencia o motivos de sobreseimiento .....	50
e) Estudio y resolución sobre los conceptos de invalidez planteados por la Procuradora General de la República .....	55
<b>III. TESIS DERIVADA DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 20/2011 .....</b>	<b>79</b>
<b>IV. VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL SEÑOR MINISTRO JOSÉ FERNANDO FRANCO GONZÁLEZ SALAS EN LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 20/2011 .....</b>	<b>81</b>
<b>V. VOTO CONCURRENTENTE QUE FORMULA EL SEÑOR MINISTRO SERGIO A. VALLS HERNÁNDEZ, EN LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 20/2011 .....</b>	<b>87</b>
<b>VI. VOTO CONCURRENTENTE FORMULADO POR EL SEÑOR MINISTRO JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ EN LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 20/2011 .....</b>	<b>89</b>
<b>VII. ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 31/2011 ..</b>	<b>95</b>
1. ANTECEDENTES .....	95
2. REGISTRO, TURNO Y ADMISIÓN .....	96

3. CONCEPTO DE INVALIDEZ.....	97
4. INFORMES JUSTIFICADOS.....	98
a) Del Poder Legislativo.....	98
b) Del Poder Ejecutivo del Estado de México.....	102
5. ANÁLISIS Y RESOLUCIÓN DEL TRIBUNAL EN PLENO ...	103
a) Competencia.....	103
b) Presentación oportuna de la acción .....	104
c) Legitimación .....	104
d) Causales de improcedencia .....	105
e) Estudio de los conceptos de invalidez planteados por la Procuradora General de la República.....	105
f) Resolución .....	108
<b>VIII. VOTO CONCURRENTES QUE FORMULAN LOS SEÑORES MINISTROS GUILLERMO I. ORTIZ MAYAGOITIA Y SERGIO A. VALLS HERNÁNDEZ, EN LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 31/2011 .....</b>	<b>111</b>
<b>IX. CONCLUSIONES .....</b>	<b>117</b>
<b>X. COMENTARIO DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO, RESPECTO DE LAS ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD 20/2011 Y 31/2011 ...</b>	<b>121</b>
1. NOTA PRELIMINAR .....	121
2. COMENTARIO A LOS JUICIOS DE ACCIÓN INCONSTITUCIONAL 20/2011 y 31/2011 .....	125
3. LA INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO	
1o. CONSTITUCIONAL.....	141

Esta obra se terminó de imprimir y encuadernar en julio de 2014 en los talleres de Aquarela Gráfica, S A. de C V, calle Andalucía núm 151, Colonia Álamos, Delegación Benito Juárez, C P 03400, México, D F. Se utilizaron tipos Futura Lt Bt y Futura Md Bt en 7, 10, 11 y 13 puntos La edición consta de 4,000 ejemplares impresos en papel bond de 75 grs.