

INNRP
200
Años

Administración Pública en México

Balance y Perspectivas del Desarrollo Municipal

TOMO VIII

Nicolás Mejía Pedroza

**Coordinación General de la Obra:
Alejandro Carrillo Castro**

INNRP | INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

MÉXICO 2010

**Bicentenario Independencia
Centenario Revolución**

200 AÑOS DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN MÉXICO

TOMO VIII

BALANCE Y PERSPECTIVAS DEL DESARROLLO MUNICIPAL

Nicolás Mejía Pedroza

INNPA

INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

ISBN OBRA COMPLETA: 978-607-9026-01-1
ISBN TOMO VII: 978-607-9026-34-9

Derechos reservados conforme a la Ley
Primera edición: agosto de 2013

200 Años de Administración Pública en México
Tomo VII. Balance y Perspectivas del Desarrollo Municipal

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
5081 2614

www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2011-2014

José R. Castelazo
Presidente

Javier Barros Valero
**Vicepresidente para
Asuntos Internacionales**

Diego Valadés
Vicepresidente

Adriana Camacho Pimienta
**Vicepresidenta para los IAPs
de los Estados 2013-2014**

CONSEJEROS

Hilda Aburto Muñoz
Carlos Almada López
José Fernando Franco González Salas
Benjamín González Roaro
Mauricio Merino Huerta
Sergio Hidalgo Monroy Portillo
María de los Ángeles Moreno Uriegas
Arturo Núñez Jiménez
Fernando Pérez Correa
Carlos Reta Martínez
Óscar Reyes Retana
Héctor Villarreal Ordóñez

CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro

IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Sauco
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

ÍNDICE

Presentación	7
<i>José R. Castelazo</i>	
NOTAS INTRODUCTORIAS	9
CAPÍTULO I ORGANIZACIÓN DEL PODER LOCAL. DE LA ÉPOCA COLONIAL AL SIGLO XIX	15
I.1. Origen de la institución municipal.....	17
I.2. El Ayuntamiento y su intervención en el movimiento de Independencia.	26
I.3. La Constitución de Cádiz de 1812.	27
I.4. La Constitución de Apatzingán de 1814.	28
I.5. El Reglamento Provisional Político del Imperio Mexicano 1822.....	28
I.6. La Constitución de 1824.	30
I.7. Las Leyes Constitucionales de 1836 y las Bases Orgánicas de 1843.	31
I.8. El Municipio en la Constitución de 1857.	34
I.9. El Estatuto Provisional del Imperio Mexicano de 1865.	35
CAPÍTULO II LA ÉPOCA REVOLUCIONARIA, LA CONSTITUCIÓN FEDERAL Y EL MUNICIPIO	37
II.1. De la Independencia al México Revolucionario.....	39
II.2. El Municipio en el Congreso Constituyente de 1917.....	52
II.3. La proyección del desarrollo nacional en los regímenes posrevolucionarios.	61
II.4. Políticas generales para el desarrollo nacional.	66
II.5. De la descentralización de la vida nacional al fortalecimiento del Municipio Libre.....	74
CAPÍTULO III LA INSTITUCIÓN MUNICIPAL EN EL PROCESO DEL DESARROLLO NACIONAL	87
III.1 Fundamentos básicos del Orden Municipal de Gobierno.....	89
III.2. El papel del Municipio Libre Mexicano según los artículos de la <i>Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</i>	92
III.3. Las reformas constitucionales al Artículo 115 de 1917 a 2001.	99
III.4. Reformas constitucionales. Sentido e importancia.....	123
III.5. Balance de la Reforma Municipal.....	126

CAPÍTULO IV	
ESCENARIO ACTUAL DEL DESARROLLO MUNICIPAL	135
IV.1. Desarrollo y Fortalecimiento Municipal. La crisis del modelo de desarrollo, sus implicaciones institucionales y sociales.....	137
IV.2. Tendencias recientes en torno al desarrollo municipal.	143
IV.3. El papel del Municipio hoy.	145
IV.4. Asociacionismo Municipal. Una opción para la construcción de acuerdos de coordinación y colaboración.	147
IV.5. Promoción y fortalecimiento de la organización comunitaria.	151
CAPÍTULO V	
PRESENTE Y FUTURO DEL MUNICIPIO EN MÉXICO.	
REFLEXIONES FINALES.....	155
V.1. Aspectos y temas básicos de la Agenda Nacional Municipal.	157
V.2. Anexo gráfico. Prioridades de la Agenda Nacional.	167
FUENTES	197
CITAS	199
BIBLIOGRAFÍA	207

200 Años de Administración Pública en México

Tomo VIII.

Balance y Perspectivas del Desarrollo Municipal

Se terminó de imprimir en el mes de septiembre de 2013, en los talleres de Impresión Comunicación Gráfica, S.A. de C.V., Manuel Ávila Camacho 689-A, Col. Santa María Aztahuacán, Mexico, D.F., C.P. 09500. El tiraje consta de 1,000 ejemplares.

Distribución a cargo del INAP