

Medicina y estructuras jurídico-administrativas en México

HACIA LA REFORMA INTEGRAL
DEL SISTEMA DE SALUD MEXICANO

**FERNANDO CANO VALLE
DANIEL MÁRQUEZ GÓMEZ
PASTORA MELGAR MANZANILLA**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



MEDICINA Y ESTRUCTURAS
JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS EN MÉXICO
HACIA LA REFORMA INTEGRAL DEL SISTEMA
DE SALUD MEXICANO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie: ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 250

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Cuidado de la edición: Miguel López Ruiz

Diseño y formación tipográfica (InDesing CS5.5): Javier Mendoza Villegas

Diseño de forro: Edith Aguilar Gálvez

FERNANDO CANO VALLE
DANIEL MÁRQUEZ
PASTORA MELGAR

MEDICINA Y ESTRUCTURAS
JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS
EN MÉXICO
HACIA LA REFORMA INTEGRAL
DEL SISTEMA DE SALUD
MEXICANO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México 2014

Esta obra fue dictaminada por sus pares académicos y aprobada
para su publicación por la Comisión Editorial del Instituto
de Investigaciones Jurídicas

Primera edición: 29 de agosto de 2014

DR © 2014, Universidad Nacional Autónoma de México
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-5883-1

CONTENIDO

Introducción: vida, bienestar, salud y medicina.	XIII
--	------

CAPÍTULO PRIMERO

LA REALIDAD DE LA MEDICINA EN MÉXICO ANÁLISIS DE CASOS

I. Algunas críticas al sistema nacional de salud	1
II. Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios	4
1. El Reglamento de la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios	5
2. Atribuciones y funciones de la Cofepris	13
III. Medio ambiente	31
1. Contaminantes en la zona metropolitana de la ciudad de México.	34
2. Conclusiones y recomendaciones	50
IV. Salud en el trabajo	51
1. Marco jurídico	52
2. La Cofepris en materia de salud en el trabajo.	53
V. Obesidad y adicción al azúcar	54
1. Evidencia de la adicción al azúcar	54
2. La obesidad como problema de salud pública y riesgo sanitario	56

3. Análisis de la información	63
4. Conclusiones preliminares	64
VI. Productos milagro	65
Características de los productos milagro o frontera . .	66

CAPÍTULO SEGUNDO

MEDICINA Y DERECHO

I. Breve apunte histórico de las pandemias en México y de los medios para enfrentarlas	69
II. La enfermedad y sus costos	75
III. Los organismos supranacionales y la medicina	80
1. Constitución de la Organización Mundial de la Salud	81
2. La Organización Panamericana de la Salud y el Código Sanitario Panamericano	85
IV. Algunos debates en torno al derecho humano a la salud	88
V. El papel del derecho en la medicina (relaciones entre medicina y derecho)	102
VI. Las normas básicas del derecho a la salud	108
1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (artículos. 4o., 73, fracción XVI, y 123)	108
2. Excepciones a los derechos humanos en relación con la salud	115
3. Concurrencia constitucional en materia de salud	116
4. Política y programación en materia de salud (artículos, 25 y 26, CPEUM y la Ley de Planeación)	119
5. Ley General de Salud y sus reglamentos	126
A. Reglamento de Control Sanitario de Productos y Servicios	132

B. Reglamento de Insumos para la Salud.	134
C. Reglamento de la Ley Federal para el Control de Precursores Químicos, Productos Químicos Esenciales y Máquinas para elaborar Cápsulas, Tabletas y/o Comprimidos	135
D. Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Publicidad.	136
E. Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Prestación de Servicios de Atención Médica.	138
F. Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Sanidad Internacional	139
G. Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Control Sanitario de Actividades, Establecimientos, Productos y Servicios	140
H. Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Control Sanitario de la Disposición de Órganos, Tejidos y Cadáveres de Seres Humanos. . .	143
I. Reglamento de la Ley General para el Control del Tabaco.	144
J. Reglamento en Materia de Registros, Autorizaciones de Importación, Exportación de Plaguicidas, Nutrientes Vegetales y Sustancias y Materias Tóxicas o Peligrosas	146
K. Reglamento de la Ley de la Bioseguridad de Organismos Genéticamente Modificados	147

CAPÍTULO TERCERO

ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS “EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD”

I. La organización administrativa	151
1. Centralización.	151

2. Desconcentración	153
3. Descentralización	154
II. Artículo 90 de la CPEUM	155
III. Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. .	157
IV. El artículo 39 de la LOAPF relacionado con la Secretaría de Salud (Ley General de Salud y su Reglamento)	163
V. Reglamento Interior de la Secretaría de Salud.	168
VI. Consejo General de Salubridad	173
VII. Sistema Nacional de Salud.	181
VIII. Seguridad social atada al empleo	186
1. Instituto Mexicano del Seguro Social	186
A. Seguro de riesgos de trabajo.	189
B. Enfermedades y maternidad	190
C. Invalidez y vida	190
D. Retiro, cesantía en edad avanzada y vejez	191
E. Guarderías y prestaciones sociales	191
F. Financiamiento	193
G. Régimen voluntario	196
H. Facultades y atribuciones del IMSS	198
I. Administración del IMSS.	203
2. Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado	208
A. Financiamiento del ISSSTE.	214
B. Régimen voluntario	216
3. Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de las Fuerzas Armadas Mexicanas (ISSSFAM) (Ley del Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas y su reglamento).	224
4. Otras instituciones de seguridad social	227

IX. Seguridad social no atada al empleo.	228
1. El Sistema de Protección Social en Salud	228
2. Servicios a la población no asegurada.	242
A. SESA	242
B. IMSS-Oportunidades (IMSS-O)	245
C. Servicios de salud de alta especialidad.	250
3. INSalud.	250
A. Instituto Nacional de Cancerología (INCan)	254
B. Instituto Nacional de Perinatología “Isidro Espinosa de los Reyes” (INPer)	255
C. Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán (INNSZ)	256
D. Instituto Nacional de Geriátría	256
E. Instituto Nacional de Enfermedades Respiratorias Ismael Cosío Villegas (INER)	257
F. Instituto Nacional de Neurología y Neurocirugía Manuel Velasco Suárez (INNN)	258
G. Instituto Nacional de Medicina Genómica (Inmegen)	259
H. Instituto Nacional de Pediatría (INP)	261
I. Instituto Nacional de Cardiología “Ignacio Chávez”	261
J. Instituto Nacional de Psiquiatría “Ramón de la Fuente Muñiz” (INPRF)	262
K. Instituto Nacional de Rehabilitación (INR)	263
L. Instituto Nacional de Salud Pública (INSP)	264
4. Hospitales regionales de alta especialidad (HRAE).	270
5. Hospitales federales de referencia (HFR)	271
X. Sector privado	272
XI. Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (Ley de Asistencia Social y su reglamento)	274

XII. Operadores estatales de salud	277
XIII. Recursos físicos y humanos de la salud	287

CAPÍTULO CUARTO

HACIA UN NUEVO SISTEMA DE SALUD EN MÉXICO

I. Seguridad social universal: propuesta del presidente del Consejo Técnico de la CNC, Ernesto Enríquez .	299
II. Propuesta Santiago Levy (empleo productivo, reforma fiscal y seguridad social universal)	308
III. Propuesta de la Funsalud	314
IV. Apartado de salud en el Pacto por México	321
V. Nuestra propuesta	322
Anexos	337
Bibliografía	341

Medicina y estructuras jurídico-administrativas en México: hacia la reforma integral del sistema de salud mexicano, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 29 agosto de 2014 en los talleres de Tipos Futura, S. A. de C. V., Francisco González Bocanegra 47-B, col. Peralvillo, delegación Cuauhtémoc, 06220 México, D. F. Se utilizó tipo Baskerville 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).