

CONSTITUCIONES Iberoamericanas **VENEZUELA**

ALLAN R. Brewer-Carías



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS



CONSTITUCIONES IBEROAMERICANAS
VENEZUELA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie CONSTITUCIONES IBEROAMERICANAS, Núm. 10

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Edición: Miguel López Ruiz

Apoyo editorial: Mayra Elena Domínguez Pérez y Ajax Gutiérrez Villascán

Formación en computadora: Edith Aguilar Gálvez y José Antonio Bautista Sánchez

ALLAN R. BREWER CARÍAS

CONSTITUCIONES
IBEROAMERICANAS
VENEZUELA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2014

Primera edición: 29 de agosto de 2014

DR © 2014, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-5532-8

CONTENIDO

PRIMERA PARTE

BREVE APROXIMACIÓN A LA HISTORIA CONSTITUCIONAL DE VENEZUELA

I. El periodo constituyente del Estado, como Estado independiente y autónomo: 1811-1864	4
II. El periodo de la consolidación del Estado federal: 1864-1899. . .	12
III. El periodo de la centralización del Estado y de la autocracia: 1901-1945	15
IV. El periodo de la estructuración del Estado democrático centralizado de derecho: 1945-1999.	18
V. El periodo contemporáneo de Estado centralizado y autoritario, desde 1999, con ocasión de la convocatoria de una asamblea nacional constituyente	24

SEGUNDA PARTE

ASPECTOS RELEVANTES DE LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES INTRODUCIDAS EN LA CONSTITUCIÓN DE 1999

I. La supremacía y la imperatividad constitucional	34
II. La nueva denominación de la República como República Bolivariana de Venezuela	37
III. Los principios y fines del Estado y del ordenamiento jurídico, y la fórmula del Estado democrático y social de derecho y de justicia	39
IV. La contradictoria forma del Estado: la “Federación descentralizada”.	43
V. La soberanía popular y el régimen democrático	45

VI. El estatuto de las personas y de los ciudadanos	50
VII. El régimen constitucional del territorio de la República	54
VIII. El régimen de la seguridad y defensa de la nación	57
IX. Régimen constitucional de la integración económica regional . .	60
X. El régimen transitorio en la Constitución de 1999	61
1. Las disposiciones transitorias de la Constitución aprobadas popularmente	61
2. La ruptura del hilo constitucional por la Asamblea Nacional Constituyente al dictar unas disposiciones constitucionales transitorias no aprobadas por el pueblo	63

TERCERA PARTE

ASPECTOS RELEVANTES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA

I. El sistema político	69
1. El derecho a la participación política	70
2. El sistema electoral y la democracia representativa	71
3. El sistema de partidos políticos y de asociación política	75
4. El sistema de referendos y la democracia directa	79
II. El poder público	82
1. La distribución vertical del poder público: poder público nacional, poder de los estados o poder público estatal, y poder público municipal	83
2. El régimen constitucional aplicado a todos los niveles del poder público	84
3. La estructuración del llamado “Poder Popular” y de un “Estado comunal” al margen de la Constitución	96

CUARTA PARTE

ASPECTOS RELEVANTES DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICO-TERRITORIAL DEL ESTADO

I. La organización del poder público nacional.	105
--	-----

1. La penta división del poder y la ausencia efectiva de independencia entre los poderes	105
2. El sistema presidencial de gobierno	109
3. El Poder Legislativo Nacional. La Asamblea Nacional.	111
4. El Poder Ejecutivo Nacional	116
5. El Poder Judicial	119
A. Los principios de la justicia.	119
B. Las jurisdicciones en la Constitución	121
C. Los principios de la carrera judicial	123
D. El Tribunal Supremo de Justicia y sus atribuciones en el gobierno y administración del sistema judicial	124
E. El Tribunal Supremo de Justicia y el problema de la autonomía e independencia del Poder Judicial	126
6. El Poder Ciudadano	136
7. El Poder Electoral	138
II. La organización del poder público estatal	141
III. La organización del poder público municipal	146
IV. El régimen del distrito capital y del área metropolitana de Caracas	149
V. El problema del Estado federal descentralizado con un marco centralista	151

QUINTA PARTE

ASPECTOS RELEVANTES DE LA CONSTITUCIÓN SOCIAL Y DEL RÉGIMEN DE LOS DERECHOS Y GARANTÍAS

I. El régimen general de los derechos humanos.	156
II. El régimen general de las garantías constitucionales	159
III. Los derechos individuales	163
IV. Los derechos sociales y de las familias	167
V. Los derechos laborales	170
VI. Los derechos culturales y educación.	171

VII. Los derechos ambientales	173
VIII. Los derechos de los pueblos indígenas	173
IX. La garantía judicial de los derechos y garantías constitucionales: el amparo constitucional y el hábeas data.	176
1. La universalidad del amparo: derechos y garantías protegidos y actos lesivos de particulares y de autoridades	178
2. Las formas de ejercicio del derecho de amparo: acción autó- noma de amparo y pretensión de amparo acumulada a otras acciones judiciales.	184
3. La acción de habeas data	187
X. Los problemas de la Constitución social, el paternalismo estatal y la justiciabilidad de los derechos.	190

SEXTA PARTE

ALGUNOS ASPECTOS RELEVANTES DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA

I. Principios del sistema económico	197
II. El régimen de los derechos económicos	198
1. La libertad económica.	198
2. El derecho de propiedad.	199
3. El régimen de la intervención del Estado en la economía . . .	201
4. Los problemas de una Constitución económica concebida para el estatismo	204
III. Principios constitucionales sobre la economía pública	207
1. El régimen tributario.	207
2. El régimen fiscal y económico del Estado.	209
3. El régimen de los bienes públicos	210
IV. Los intentos de reforma constitucional para establecer un sistema económico socialista en la Constitución	212
1. Las propuestas de cambio del sistema económico en la recha- zada reforma constitucional de 2007	212
2. El establecimiento de un sistema de economía comunal o so- cialista mediante ley en 2010	219

SÉPTIMA PARTE
LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN
Y GARANTÍA DE LA CONSTITUCIÓN

I. La garantía judicial de la Constitución: el sistema de justicia constitucional	227
1. Aspectos de la justicia constitucional	228
A. La competencia judicial	228
B. El control difuso de la constitucionalidad de las leyes	230
C. El control concentrado de la constitucionalidad de las leyes: a jurisdicción constitucional	231
2. Las competencias del Tribunal Supremo de Justicia en materia de justicia constitucional: la jurisdicción constitucional	232
A. La potestad anulatoria por inconstitucionalidad	233
B. El control previo de la constitucionalidad de actos estatales .	234
C. La revisión obligatoria de la constitucionalidad de los decretos de Estado de emergencia	234
D. El control de constitucionalidad de las leyes por omisión .	235
E. El control de la constitucionalidad de las leyes mediante la declaración de colisión	238
F. La resolución de controversias constitucionales entre los órganos del poder público	238
G. La revisión de las sentencias dictadas por los tribunales de instancia en cuestiones de constitucionalidad	239
H. El recurso autónomo para la interpretación abstracta de la Constitución	241
3. El Tribunal Supremo como supremo intérprete de la Constitución	246
II. El régimen de los estados de excepción	246
1. Los estados de excepción	247
2. El decreto de estado de excepción	248
3. La restricción de las garantías constitucionales.	249
4. La garantía del normal funcionamiento de los poderes públicos.	250

5. El control de los decretos de estados de excepción	250
III. La rigidez constitucional y el régimen de la revisión de la Constitución	250
1. Las enmiendas constitucionales	253
2. Las reformas constitucionales	253
3. La Asamblea Nacional Constituyente.	255
4. La utilización fraudulenta del procedimiento de reforma constitucional: el caso de la rechazada reforma constitucional de 2007	256
5. La utilización fraudulenta del procedimiento de enmienda constitucional: el caso de la enmienda número 1	257

Constituciones Iberoamericanas. Venezuela, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 29 de agosto de 2014 en Cromo Editores S. A. de C. V., Miravalle 703, col. Portales, delegación Benito Juárez, 03570 México, D. F. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina sulfatada de 14 puntos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).