

# EL NUEVO INSTITUCIONALISMO DE LA CONTRALORÍA SOCIAL EN LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO MUNICIPAL

SOCORRO MOYADO FLORES



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



EL NUEVO INSTITUCIONALISMO  
DE LA CONTRALORÍA SOCIAL EN LAS POLÍTICAS  
DE DESARROLLO MUNICIPAL

Esta obra fue dictaminada por sus pares académicos y aprobada  
para su publicación por la Comisión Editorial del Instituto  
de Investigaciones Jurídicas

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 235

---

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos  
Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez  
Edición y formación en computadora: Leslie Cuevas Garibay

SOCORRO MOYADO FLORES

EL NUEVO  
INSTITUCIONALISMO  
DE LA CONTRALORÍA  
SOCIAL EN LAS POLÍTICAS  
DE DESARROLLO  
MUNICIPAL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2013

Primera edición: 5 de diciembre de 2013

DR © 2013, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-5030-9

A Roberto y a Luz Dehni

## CONTENIDO

Abreviaturas . . . . .	XV
Agradecimientos . . . . .	XIX
Introducción . . . . .	XXI

### CAPÍTULO I ORIGEN DE LA CONTRALORÍA SOCIAL EN MÉXICO

I. Indicios de la participación social en el combate a la corrupción en el ámbito local . . . . .	1
II. Orígenes del programa de Contraloría Social . . . . .	4
1. Fundamento jurídico . . . . .	5
2. Actores sociales estratégicos . . . . .	7
III. La Contraloría Social y los primeros esfuerzos de eva- luación de los programas sociales . . . . .	13
La participación ciudadana y vecinal . . . . .	18

### CAPÍTULO II BASE TEÓRICA DEL NUEVO INSTITUCIONALISMO

I. Institucionalismo . . . . .	28
1. Definición de institución e institucionalización . . . . .	28
2. Teoría institucional . . . . .	30

3. Institucionalismo en la ciencia política . . . . .	32
4. Institucionalismo en la sociología . . . . .	36
II. Nuevo institucionalismo. . . . .	39
1. Concepto . . . . .	39
2. Enfoque jurídico . . . . .	42
3. Enfoque económico . . . . .	47
4. Enfoque político. . . . .	49
5. Enfoque sociológico. . . . .	52

### CAPÍTULO III

#### NUEVO INSTITUCIONALISMO DE LA CONTRALORÍA SOCIAL EN EL ÁMBITO FEDERAL Y ESTATAL

I. Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y las leyes estatales en la materia. . . . .	59
1. Diseño institucional de la transparencia y el acceso a la información . . . . .	65
2. Réplica institucional en las entidades federativas . . . . .	67
II. Ley General de Desarrollo Social. Incorporación de la CS . . . . .	77
1. Organismos promovidos por la LGDS . . . . .	80
A. El Sistema Nacional de Desarrollo Social (SNDS) . . . . .	80
B. La Comisión Nacional de Desarrollo Social (CNDS). . . . .	80
C. Comisión Intersecretarial de Desarrollo Social (CIDS) . . . . .	81
D. Consejo Consultivo de Desarrollo Social (CCDS) . . . . .	82

E. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) . . . . .	83
2. Participación y Contraloría Social . . . . .	85
A. Programas de información a la ciudadanía . . . . .	89
B. Modelos de organización social para el control y vigilancia . . . . .	89
C. Espacios de comunicación directa gobierno-sociedad . . . . .	89
D. Programas o acciones de capacitación y asesoría . . . . .	90
E. Sistemas de atención y resolución de quejas y denuncias . . . . .	90
F. Sistemas o acciones de evaluación social del gobierno . . . . .	90
III. Ley Federal de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil . . . . .	92
1. Autoridad y acciones de Contraloría Social en la LFFAROSC . . . . .	95
2. Los estados de la República en la LFFAROSC . . . . .	99
IV. Leyes de Participación Ciudadana. Vía democrática para el fortalecimiento de la Contraloría Social . . . . .	101
Regulación de la democracia directa y el control social . . . . .	103
A. Referéndum . . . . .	103
B. Plebiscito . . . . .	103
C. La iniciativa popular . . . . .	104
D. Revocación de mandato . . . . .	104
E. Audiencia pública . . . . .	104

CAPÍTULO IV  
LA EFICACIA DEL NEOINSTITUCIONALISMO  
DE LA CONTRALORÍA SOCIAL  
EN EL ÁMBITO MUNICIPAL

I. Experiencias de control social y participación comunitaria en otros países . . . . .	112
1. México. . . . .	116
2. Argentina. . . . .	116
3. Bolivia . . . . .	119
4. Colombia. . . . .	120
5. Chile . . . . .	121
6. Ecuador . . . . .	122
7. Guatemala . . . . .	123
8. Perú . . . . .	124
9. Venezuela. . . . .	126
10. España. . . . .	128
11. India . . . . .	130
12. Rumania . . . . .	130
II. Regulación de la participación ciudadana en municipios de México. . . . .	132
III. Reglamentos municipales de transparencia y acceso a la información pública . . . . .	136
IV. El estado del arte de la Contraloría Social y su operación en el ámbito municipal. . . . .	148
1. Situación de la Contraloría Social en programas sociales federales . . . . .	149
2. Acciones de Contraloría Social en el gobierno de Oaxaca. . . . .	165
3. El Programa de Desarrollo Humano Oportunidades en Oaxaca . . . . .	172

El Programa Oportunidades en municipios de usos y costumbres. . . . .	174
V. Pobreza y marginación social en municipios de usos y costumbres de Oaxaca . . . . .	188
Conclusiones . . . . .	203
Anexos . . . . .	207
Bibliografía . . . . .	215
Glosario . . . . .	229

*El nuevo institucionalismo de la Contraloría Social en las políticas de desarrollo municipal*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 5 de diciembre de 2013 en Cromo Editores S. A. de C. V., Miravalle 703, col. Portales, delegación Benito Juárez, 03570 México, D. F. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).