

El Constitucionalismo
Social
Mexicano

tomo

1

Jorge Sayeg Helú

JORGE SAYEG HELU

***EL CONSTITUCIONALISMO
SOCIAL MEXICANO***

LA INTEGRACION CONSTITUCIONAL DE MEXICO

(1808 - 1986)

Prólogo de Jorge Gabriel García Rojas

TOMO I

MEXICO - 1987

1ª edición 1972-1975

2ª edición 1987 (corregida y aumentada por el autor)

Esta edición se llevó a cabo bajo el patrocinio de:



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO
(E.N.E.P. ACATLAN)



ACCIONES Y VALORES
DE MEXICO, S.A. DE C.V.
Casa de Bolsa



INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTORICOS
DE LA REVOLUCION MEXICANA

Esta publicación se realizó con el concurso del Patronato del Instituto Nacional de Estudios Históricos de la Revolución Mexicana, órgano consultivo de la Secretaría de Gobernación, cuyo titular es el C. Lic. Manuel Bartlett Díaz.

PATRONATO DEL INEHRM

Lic. Juan Rebolledo Gout
Vocal Ejecutivo

Lic. Florencio Barrera Fuentes

Profr. Jesús Romero Flores

Derechos reservados © 1987 por
Dr. Jorge Sayeg Helú

Instituto Nacional de Estudios Históricos
de la Revolución Mexicana
Donceles Núm. 39
C.P. 06010 Delegación Cuauhtémoc
México, D.F.

ISBN 968-805-374-0 obra completa

968-805-375-9 tomo I

“Se ha afianzado ya la tesis de que el proceso político del pueblo mexicano, a pesar de haberse efectuado a través de grandes momentos, obedece a cierta línea ideológica que ha venido afinándose desde la Independencia hasta la Revolución, pasando por la Reforma. Los trazos que marcó la ideología política de la insurgencia mexicana, principalmente en la expresión sistemática de Morelos, fueron perfilándose con mayor precisión con la generación constitucionalista de 1824, definiéndose dialécticamente en la lucha entre liberales y conservadores hasta 1856, y aflorando magníficamente en la obra del Constituyente de 1857 y de los hombres de la Reforma. La Revolución de 1910 no emergió del vacío ideológico, sino que representa un eslabón derivado de la formación política del pueblo mexicano; ella enriqueció y matizó la conciencia liberal que ha guiado nuestra historia, pero se apoyó en las raíces de la experiencia de un siglo de apasionados y fecundos conflictos.”

MIGUEL DE LA MADRID

INDICE GENERAL

	Pág.
Prólogo	17
Introducción general	25

TOMO I

LIBRO PRIMERO

ANTECEDENTES

CAPITULO I

LOS ANTIGUOS MEXICANOS

1. Consideraciones generales	45
2. Arte y pensamiento indígena antiguo	48
3. Organización política de los antiguos mexicanos	58
4. Estructura económico-social del Estado azteca	63

CAPITULO II

LA NUEVA ESPAÑA

5. El encuentro de dos culturas	69
6. Esquema económico de la Colonia	80
7. Cuadro político del virreinato	83
8. Configuración social de la Nueva España	90

CAPITULO III

EL CONSTITUCIONALISMO EUROPEO

9. Consideraciones generales	97
10. Inglaterra	99
11. Francia	101

	Pág.
12. Norteamérica	105
13. España	107

LIBRO SEGUNDO

EL INICIO CONSTITUCIONAL DE MEXICO

CAPITULO IV

PRELUDIOS AL CONSTITUCIONALISMO MEXICANO

14. Las primeras fórmulas constitucionales	117
15. La convocatoria a las Cortes de Cádiz	124
16. La insurrección	130
17. La Suprema Junta Nacional Americana	134

CAPITULO V

PENSAMIENTO POLITICO-SOCIAL DE HIDALGO Y DE MORELOS

18. Consideraciones generales	141
19. La abolición de la esclavitud y del tributo	143
20. La distribución de la riqueza	145
21. Los Sentimientos de la Nación	149
22. El socio-liberalismo	156
23. El primer mensaje constitucional de nuestra historia	157

CAPITULO VI

EL CONGRESO DE ANAHUAC

24. Integración	159
25. Validez y autoconciencia	164
26. La obra del Congreso	168

CAPITULO VII

EL DECRETO CONSTITUCIONAL PARA LA LIBERTAD DE LA AMERICA MEXICANA

27. Consideraciones y características generales	175
28. La soberanía del pueblo	179
29. Los derechos fundamentales	183
30. Forma de gobierno	187

LIBRO TERCERO

EL NACIMIENTO DE LA NACIONALIDAD
MEXICANA

CAPITULO VIII

EL OCASO DE NUESTRA LUCHA EMANCIPADORA

31.	La luz que agoniza	193
32.	Iguala y Córdoba	196
33.	La revolución perdida	200

CAPITULO IX

EL IMPERIO

34.	El gobierno provisional	205
35.	Agustín I	208

CAPITULO X

LA REPUBLICA FEDERAL

36.	Nuestros sentimientos republicanos	215
37.	Las diputaciones provinciales	217
38.	El federalismo mexicano	220

CAPITULO XI

EL CONGRESO CONSTITUYENTE DE 1823-1824

39.	El Congreso convocante	223
40.	El segundo Constituyente	227
41.	La pugna federalismo-centralismo	228
42.	Sobre el carácter unipersonal o pluripersonal del Ejecutivo	234
43.	El Acta Constitutiva	236

CAPITULO XII

LA CONSTITUCION DE 1824

44.	Generalidades	239
45.	La forma de gobierno	243

LIBRO CUARTO

EL MEXICO ANARQUICO

CAPITULO XIII

"EL SANTANISMO"

46.	La primera República Federal	251
47.	Progresistas y reaccionarios	259
48.	El programa reformista de Gómez Farías	265
49.	Las preocupaciones sociales de Zavala y García Salinas	269

CAPITULO XIV

LAS SIETE LEYES

50.	¡Religión y fueros!	273
51.	Las bases constitucionales	276
52.	El texto jurídico	279
53.	Constitucionalismo oligárquico	283

CAPITULO XV

**CONSECUENCIAS INMEDIATAS
DEL CENTRALISMO**

54.	La separación de Tejas	287
55.	La inestabilidad	292
56.	El movimiento separatista yucateco	297

CAPITULO XVI

LAS BASES ORGANICAS DE 1843

57.	El cuarto Constituyente	303
58.	Los proyectos de Constitución de 1842	305
59.	La junta nacional legislativa	309
60.	El despotismo constitucional	312

CAPITULO XVII

EL ACTA DE REFORMAS DE 1847

61.	El desgobierno	317
62.	Un nuevo Constituyente	321

	Pág.
63. El voto particular de Otero	325
64. La rebelión de los polkos	330
65. La invasión yanqui	334

CAPITULO XVIII

LA DICTADURA PERSONALISTA

66. El caos	339
67. El imprescindible Santa Anna	341
68. Su alteza serenísima	347
69. La sucesión hereditaria	353
70. La venta de la Mesilla	355

LIBRO QUINTO

LA CONSOLIDACION DE LA NACIONALIDAD MEXICANA

CAPITULO XIX

LA REVOLUCION DE AYUTLA

71. Trazos panorámicos precursores	361
72. Concepto de la Revolución	362
73. El levantamiento de Ayutla	370
74. El Plan de Ayutla y sus Reformas de Acapulco	374

CAPITULO XX

PRIMEROS FRUTOS LEGALES

75. Un nuevo espíritu	377
76. La ley Juárez	379
77. Las leyes Lafragua	384
78. La ley Lerdo	387
79. La ley Iglesias	389

CAPITULO XXI

EL CONGRESO CONSTITUYENTE DE 1856-1857

80. Consideraciones generales	393
81. Integración y autoestimación	397
82. Ocupaciones y tareas	402

	Pág. —
83. La lucha de los partidos antagónicos y los grandes debates parlamentarios	407
84. El resultado: la obra del Congreso	420

CAPITULO XXII

CARACTER SOCIAL DE NUESTROS PLANTEAMIENTOS CONSTITUCIONALES

85. Comentarios iniciales	423
86. Castillo Velasco: “Adaptar la Constitución a nuestras necesidades sociales”	425
87. Ponciano Arriaga: “La Constitución debiera ser la ley de la tierra”	427
88. Olvera: “La tierra debe pertenecer a todos los hombres”	432
89. Ignacio Ramírez: “Una Constitución que se funde en el privilegio de los débiles”	434
90. Vallarta: “La sociedad que atenta contra la propiedad se suicida”	437

CAPITULO XXIII

LA CONSTITUCION DE 1857

91. Consideraciones generales	441
92. Los derechos del hombre	444
93. Soberanía y representación	456
94. El federalismo	460
95. División de poderes	467
96. Supremacía y control	472

CAPITULO XXIV

LA REFORMA

97. . . . y la pólvora substituyó al verbo	475
98. El legítimo gobierno frente a un gobierno espurio	478
99. Los nuevos frutos legales	486
100. El triunfo de la legalidad	496

CAPITULO XXV

LA INTERVENCION EXTRANJERA

101. Una nueva invasión	501
102. Un imperio quimérico	509

	Pág.
103. La república trashumante	519
104. El triunfo del Derecho	526

LIBRO SEXTO

EL MEXICO MODERNO

CAPITULO XXVI

LA NUEVA REPUBLICA

105. El alborear de una nueva etapa republicana	537
106. Los cimientos de la república restaurada	538
107. Democracia directa: un fallido intento plebiscitario	543
108. Profundo celo constitucional y añejas preocupaciones sociales	551
109. La reforma educativa	557

CAPITULO XXVII

... HACIA UN REGIMEN DICTATORIAL

110. Suspensión de garantías y otorgamiento de facultades extraordinarias	565
111. Restablecimiento del Senado	572
112. El veto presidencial	576
113. La reelección del presidente de la república	582

CAPITULO XXVIII

EL PORFIRISMO

114. Balance de un régimen	589
115. Conciliación y centralización	594
116. Orden y progreso	605
117. La injusticia social	612

CAPITULO XXIX

LA CRISIS DE LA DICTADURA

118. Consideraciones generales	629
119. Jerez y Villanueva	632
120. Cananea y Río Blanco	636
121. La entrevista Díaz-Creelman	644
122. "La Sucesión Presidencial en 1910"	649
123. "México Bárbaro"	655

TOMO II

LIBRO SEPTIMO

LA REVOLUCION MEXICANA

CAPITULO XXX

LA ETAPA PRECURSORA

124.	Reflexiones iniciales	7
125.	El núcleo potosino.	14
126.	Los Flores Magón.	18
127.	El Programa del Partido Liberal	25
128.	El espíritu socio-liberal mexicano	45

CAPITULO XXXI

EL MADERISMO

129.	El Apóstol de la democracia	47
130.	Por la senda del antirreeleccionismo	50
131.	El Plan de San Luis Potosí	59
132.	20 de noviembre de 1910	66
133.	De Ciudad Juárez a la Ciudadela	72
134.	La Decena Trágica	81

CAPITULO XXXII

EL ZAPATISMO

135.	Consideraciones generales	95
136.	Planes e inquietudes sociales.	97
137.	El apóstol del agrarismo	109
138.	El Plan de Ayala	115
139.	Las primeras restituciones de tierras	119

CAPITULO XXXIII

EL MOVIMIENTO CONSTITUCIONALISTA (primera parte)

140.	Don Venustiano Carranza y el Plan de Guadalupe.	125
141.	Alvaro Obregón y Francisco Villa	142

	Pág.
142. Hervor revolucionario.	154
143. . . . Y nuevamente fuimos invadidos.	162
144. Teoloyucan.	174

CAPITULO XXXIV

EL MOVIMIENTO CONSTITUCIONALISTA (segunda parte)

145. La gran escisión revolucionaria.	181
146. La Convención de Aguascalientes	187
147. Legislación social.	196

LIBRO OCTAVO

NUESTRO NUEVO ORDEN CONSTITUCIONAL

CAPITULO XXXV

EL CONGRESO CONSTITUYENTE DE QUERETARO

148. Antecedentes.	213
149. Convocatoria.	224
150. Integración	230
151. El Proyecto de Carranza.	242

CAPITULO XXXVI

CONSTITUCIONALISMO SOCIAL

152. Rasgos genéricos y notas específicas (del Nombre Oficial, de la Prohibición de Monopolios y del Municipio Libre) .	255
153. Sobre el carácter social de la enseñanza: artículo tercero	270
154. A propósito del trabajo: la heroica gestación del 123 .	280
155. El artículo 27 y la propiedad de la tierra	292
156. En torno a las relaciones Estado-Iglesia: artículo 130 .	307
157. Democracia social.	312

CAPITULO XXXVII

LA CARTA MAGNA DE 1917

158. La imagen constitucional de México	319
159. Garantías individuales y Garantías sociales	324

	Pág.
160. Nacionalidad y ciudadanía	334
161. Soberanía popular y República representativa	342
162. Nuestra estructura federal	351
163. División de poderes	358
164. De las responsabilidades de los servidores públicos	371
165. Sobre los Estados de la Federación	374
166. Los derechos obreros	377
167. Hegemonía del poder civil e intervención del Estado en materia económica.	381
168. Carácter supremo e inviolable de la Constitución	383

CAPITULO XXXVIII

EL NUEVO DERECHO CONSTITUCIONAL

169. "El primer brote universal en favor de la justicia social"	387
170. Derecho social	390
171. El Tratado de Paz de Versalles	395
172. Los nuevos contenidos constitucionales	398

LIBRO NOVENO

EL MEXICO CONTEMPORANEO

CAPITULO XXXIX

LA DINAMICA DE LA CONSTITUCION MEXICANA

173. El desarrollo del país a partir de 1917	419
174. Ductilidad de nuestra Ley Suprema	423
175. La reformabilidad constitucional	427
176. El cómo, el cuándo y el por qué de las modificaciones y adiciones constitucionales	432

CAPITULO XL

MOTIVACION Y CLASIFICACION DE LAS REFORMAS FUNDAMENTALES

177. Consideraciones generales	517
178. Las reformas gramaticales	520
179. Llenar lagunas y precisar conceptos.	523
180. Desarrollar y concretar principios	527
181. Las reformas de las reformas.	534

	Pág.
182. Evolución del Legislativo, del Ejecutivo y del Judicial a la luz de las reformas constitucionales	538

CAPITULO XLI

LA ESTABILIDAD POLITICA DE MEXICO: LAPSO INICIAL

183. Observaciones obligatorias	557
184. Primeros gobiernos emanados de la Revolución	561
185. El conflicto religioso	574
186. La aplicación del artículo 27.	586
187. La administración cardenista	604

CAPITULO XLII

EL PROCESO DE INSTITUCIONALIZACION

188. El mensaje presidencial del 1º de septiembre de 1928	619
189. Las legislaciones tutelares	622
190. El Partido Político de la Revolución Mexicana	631
191. Crédito y Banca	638
192. La seguridad social	645

CAPITULO XLIII

LA ESTABILIDAD POLITICA DE MEXICO: NUESTRO TIEMPO

193. Presiones reaccionarias y consolidaciones revolucionarias	659
194. El desarrollo desequilibrado	668
195. El gobierno de López Mateos	679
196. Intranquilidad y zozobra	694
197. La obra transformadora de Luis Echeverría	703
198. Significación del régimen de José López Portillo	724
199. Miguel de la Madrid: hacia el cambio social	730

CAPITULO XLIV

NUESTRA PROPIA RUTA

200. La síntesis socio-liberal	741
201. El nacionalismo mexicano.	746
202. La proyección internacional de México	749
203.Hacia la conquista de nuestro propio destino	761
Bibliografía	769

EDICION CONMEMORATIVA DEL 70º ANIVERSARIO
DE LA PROMULGACION DE LA CONSTITUCION
DE 1917

Diseño de la portada: *Alvaro Vargas y José Luis Tello.*

Esta obra se terminó de imprimir en el mes de junio de 1987 en los TALLERES GRÁFICOS DE LA NACIÓN, Canal del Norte N° 80, México, D.F. 06280 Delegación Cuauhtémoc. Su tirada fue de 3,000 ejemplares en papel rotograbado de 40 kg.