

# Sistemas y modelos de control constitucional en México

Segunda edición

JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



SISTEMAS Y MODELOS DE CONTROL  
CONSTITUCIONAL EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 186

---

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ

SISTEMAS Y MODELOS  
DE CONTROL  
CONSTITUCIONAL  
EN MÉXICO

SEGUNDA EDICIÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2013

Primera edición: 31 de agosto de 2011  
Segunda edición: 30 de agosto de 2013

DR © 2013, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-4624-1

A Mariana, mi mujer



## CONTENIDO

Agradecimientos . . . . .	XIII
Nota a la segunda edición . . . . .	XV
Introducción . . . . .	1
CAPÍTULO PRIMERO	
Periodo de antecedentes. Sistemas y modelos de naturaleza política (1814-1856) . . . . .	9
CAPÍTULO SEGUNDO	
Periodo de formación. Judicialización del sistema e identificación del modelo nacional (1857-1917). . . . .	33
I. Las modalidades jurisdiccionales . . . . .	33
1. El juicio de amparo . . . . .	34
2. La controversia constitucional . . . . .	37
3. El modelo jurisdiccional resultante . . . . .	41
II. La modalidad político-legislativa . . . . .	43
III. Los modelos bajo la vigencia de la Constitución de 1857 .	53
IV. El modelo de control en el proceso revolucionario . . .	54
1. Críticas al sistema porfiriano de control de constitucionalidad . . . . .	55
2. Las propuestas revolucionarias. . . . .	61
3. El resultado revolucionario . . . . .	71

## CAPÍTULO TERCERO

Periodo de reiteración. Orgullo por el modelo nacional (1917-1987) . . . . .	75
I. El Constituyente y la solución jurisdiccional de control de constitucionalidad . . . . .	75
II. La atribución del Senado para resolver conflictos entre poderes de un mismo estado . . . . .	81
III. El modelo originario de control (jurisdiccional) de la Constitución de 1917 . . . . .	84
IV. Iteración del modelo. . . . .	85

## CAPÍTULO CUARTO

Periodo de constitucionalización. A la búsqueda del tribunal constitucional. Cambios en el sistema y mantenimiento del modelo (1987-2012). . . . .	91
I. Las reformas al sistema de 1950, 1967 y 1987. . . . .	92
II. Los cambios resultantes de las reformas de 1950, 1967 y 1987 y la aparición de una nueva representación de la Suprema Corte. . . . .	99
III. Una nueva representación y un nuevo discurso. . . . .	104
IV. Los cambios a las controversias constitucionales y la incorporación de las acciones de inconstitucionalidad . .	108
V. El control difuso del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. . . . .	114
VI. La reforma al juicio de amparo del 6 de junio de 2011 .	125
VII. La inserción discursiva del tribunal constitucional como “idea-guía” . . . . .	136
1. Positivización constitucional y legal . . . . .	136
2. Positivización jurisprudencial. . . . .	152
3. “Política judicial” . . . . .	153
4. La idea-guía como ideología . . . . .	161

## CAPÍTULO QUINTO

El establecimiento del control difuso: ¿corrección o desviación? . . . . .	163
I. Introducción . . . . .	163
II. La obligatoriedad de las sentencias de la Corte Interamericana. . . . .	167
III. Tipos y parámetros del control de regularidad . . . . .	170
1. Control de constitucionalidad . . . . .	170
A. Concentrado . . . . .	172
B. Difuso . . . . .	174
2. Control de convencionalidad . . . . .	179
A. Concentrado . . . . .	180
B. Difuso . . . . .	182
IV. La protección <i>pro persona</i> por todas las autoridades del país. . . . .	183
V. El parámetro del control de regularidad y de la interpretación <i>pro persona</i> . . . . .	187
1. El problema de la jerarquía y sus efectos sobre el parámetro de regularidad y de la interpretación <i>pro persona</i> . . . . .	187
2. La construcción del parámetro de control de regularidad y de interpretación más favorable . . . . .	192
VI. Los precedentes de la Corte Interamericana . . . . .	197

## CAPÍTULO SEXTO

El sistema y el modelo nacionales en la actualidad. . . . .	201
I. El sistema . . . . .	201
II. El modelo . . . . .	209

## CAPÍTULO SÉPTIMO

Los problemas del actual sistema/modelo nacional . . . . .	217
I. Críticas y propuestas al modelo nacional. . . . .	218
1. La necesidad de cambios orgánicos. . . . .	218
2. El funcionamiento de nuestro modelo en el ámbito comparativo . . . . .	225
II. Consideración a las propuestas de cambio de modelo. . . . .	236
1. La creación de un “tribunal federal” . . . . .	238
A. El control de legalidad . . . . .	238
B. Las contradicciones de tesis. . . . .	247
C. Hacia la posible “guerra” de nuestras cortes . . . . .	254
2. La creación de un “nuevo” y, ahora sí, “auténtico” tribunal constitucional . . . . .	257
A. Razones procesales . . . . .	258
B. Razones orgánicas. . . . .	260
C. Razones humanas. . . . .	262

## CAPÍTULO OCTAVO

El futuro del sistema/modelo mexicano . . . . .	271
I. Los límites de las propuestas y sus causas. El agotamiento de la idea-guía del “auténtico” tribunal constitucional . . . . .	271
II. El desarrollo del sistema/modelo como horizonte de cambio en el mediano plazo . . . . .	276
III. Persistencia del modelo . . . . .	278
Bibliografía . . . . .	281

*Sistemas y modelos de control constitucional en México*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 30 de agosto de 2013 en Impresión Comunicación Gráfica S. A. de C. V., Manuel Avila Camacho 689, col. Santa María Atzahuacán, delegación Iztapalapa, 09500 México, D. F. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).