

**Alberto Villalobos Pacheco**

**El Sistema de Evaluación del Desempeño  
(SED) en México: Una propuesta para los  
Gobiernos Locales**

**Premio del Instituto Nacional de  
Administración Pública**

**INNPA**

**INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.**

**ISBN: 978-607-9026-05-9**

**El Sistema de Evaluación del Desempeño (SED) en México:  
Una propuesta para los Gobiernos Locales**

Derechos reservados conforme a la Ley  
Primera edición: Octubre del 2010

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.  
Km. 14.5 Carretera Libre México-Toluca No. 2151  
Col. Palo Alto, C.P. 05110  
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.  
50 81 26 14  
[www.inap.org.mx](http://www.inap.org.mx)

Cuidado de la Edición: Olivia Cañizo Vázquez.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,  
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

## **CONSEJO DIRECTIVO 2008-2010**

José R. Castelazo  
**Presidente**

Javier Barros Valero  
**Vicepresidente para  
Asuntos Internacionales**

Manuel Quijano Torres  
**Vicepresidente**

José G. Vallarta Platas  
**Vicepresidente para  
los IAPs**

## **CONSEJEROS**

María de Jesús Alejandro Quiroz  
Francisco Casanova Álvarez  
Miguel Ángel Dávila Mendoza  
Héctor González Reza  
Amalfi Martínez Mekler  
Arturo Núñez Jiménez  
Raúl Olmedo Carranza  
Fernando Pérez Correa  
Carlos Reta Martínez  
Óscar Reyes Retana  
Alejandro Romero Gudiño  
Ricardo Uvalle Berrones

Eduardo Topete Pabello  
**Secretario Ejecutivo**

## **CONSEJO DE HONOR**

### **IN MEMORIAM**

Luis García Cárdenas

Ignacio Pichardo Pagaza

Adolfo Lugo Verduzco

José Natividad González Parás

Alejandro Carrillo Castro

Gabino Fraga Magaña

Gustavo Martínez Cabañas

Andrés Caso Lombardo

Raúl Salinas Lozano

## **FUNDADORES**

Francisco Apodaca y Osuna  
José Attolini Aguirre  
Enrique Caamaño Muñoz  
Antonio Carrillo Flores  
Mario Cordera Pastor  
Daniel Escalante Ortega  
Gabino Fraga Magaña  
Jorge Gaxiola Zendejas  
José Iturriaga Sauco  
Gilberto Loyo González  
Rafael Mancera Ortiz  
Antonio Martínez Báez  
Lorenzo Mayoral Pardo  
Alfredo Navarrete Romero  
Alfonso Noriega Cantú  
Raúl Ortiz Mena  
Manuel Palavicini Piñeiro  
Álvaro Rodríguez Reyes  
Jesús Rodríguez y Rodríguez  
Raúl Salinas Lozano  
Andrés Serra Rojas  
Catalina Sierra Casasús  
Ricardo Torres Gaitán  
Rafael Urrutia Millán  
Gustavo R. Velasco Adalid

## ÍNDICE

Agradecimientos	13
Presentación <i>José R. Castelazo</i>	15
Prólogo <i>José María Ramos García</i>	17
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>23</b>
<b>CAPÍTULO 1.</b>	
<b>LA EVALUACIÓN EN LA PERSPECTIVA DE LA NUEVA GESTIÓN PÚBLICA (NGP): FUNDAMENTOS TEÓRICOS.</b>	<b>31</b>
1.1 El enfoque de evaluación en un contexto internacional	32
1.2. Una gestión pública orientada a resultados	38
1.3. Políticas públicas en el marco de la evaluación	42
1.4. La evaluación gubernamental	44
1.5. Hacia el rediseño de los gobiernos locales en el marco de la NGP	49
<b>CAPÍTULO 2.</b>	
<b>LA EVALUACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MEXICANA: ORIGEN Y EVOLUCIÓN.</b>	<b>57</b>
2.1. Antecedentes históricos	58
2.2. Gobierno del Presidente José López Portillo (1976-1982)	65
2.3. Periodo gubernamental de Miguel de la Madrid (1982-1988)	74
2.4. Gobierno de Carlos Salinas de Gortari (1988-1994)	80
2.5. Bases y limitaciones de una política de evaluación al desempeño	86
2.6. Periodo de transición política en México 2000-2006	96

### **CAPÍTULO 3.**

#### **EL SISTEMA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO (SED) EN MÉXICO 2006-2012: LA REFORMA ADMINISTRATIVA ACTUAL.** 117

- 3.1. El nacimiento institucional del SED en la Administración Federal 2006-2012: Propuestas y alcances 118
- 3.2. Sistema de Evaluación del Desempeño de la SHCP. Primera versión 122
- 3.3. Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal 129
- 3.4. Última versión del SED (2008) 138
- 3.5. El SED en entidades federativas y municipios 144

### **CAPÍTULO 4.**

#### **GOBIERNOS LOCALES, GESTIÓN Y EVALUACIÓN EN MÉXICO.** 159

- 4.1. Sistemas de evaluación municipal en México 162
- 4.2. Experiencias de sistemas de evaluación en gobiernos locales mexicanos 177
- 4.3. Retos y desafíos de los gobiernos locales en el marco del SED: Una política integral de evaluación por resultados y para el desarrollo 191

### **CAPÍTULO 5.**

#### **EL SISTEMA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO (SED) EN GOBIERNOS LOCALES: HACIA UN REDISEÑO INSTITUCIONAL.** 207

- 5.1. La función del Gobierno Federal hacia los gobiernos locales en México 208
- 5.2. El SED en gobiernos locales: Hacia un rediseño institucional para el desarrollo 211
  - 5.2.1. Gestión por Resultados (GxR) 215
  - 5.2.2. Presupuesto basado en Resultados (PbR) en un ámbito local 221

5.2.3.	Evaluación de programas y políticas públicas municipales	226
5.2.4.	Programa de Mejoramiento de la Gestión en un contexto local	237
5.3.	El SED municipal bajo un enfoque de gestión y evaluación transversal	241
<b>CONCLUSIONES FINALES</b>		251
Glosario de Abreviaturas		259
Lista de Cuadros		265
Lista de Figuras		267
<b>Fuentes:</b>		
	Bibliografía	271
	Hemerografía	284
	Enlaces de Internet	285
	Entrevistas realizadas	286
<b>Apéndice Metodológico</b>		289
<b>Anexo I:</b> Propuesta. Sistema de Evaluación del Desempeño Municipal (SEDM):		299
	Lineamientos organizacionales y de aplicación	300
	Comentario final	309

*A mi señor **Padre**. Un ejemplo de Fortaleza y Humanidad  
(1957 – 2002)*

**El Sistema de Evaluación del Desempeño (SED) en  
México: Una propuesta para los Gobiernos Locales**

Se terminó de imprimir en Noviembre 2010 por Navegantes  
de la Comunicación Gráfica S.A. de C.V. ubicado en Pascual  
Ortíz Rubio 40, Col. San Simón Ticumac, Del. Benito  
Juárez C.P. 03660, México D.F.

La edición consta de 1000 ejemplares

Distribución a cargo del INAP