



SINALOA

HISTORIA DE LAS INSTITUCIONES JURÍDICAS

José de Jesús Jaime Cinco Soto



Comisión Especial Encargada de los Festejos del Bicentenario de la Independencia
y del Centenario de la Revolución Mexicana del Senado de la República

Colección
Historia de las Instituciones Jurídicas
de los Estados de la República Mexicana

Coordinadores

Patricia Galeana

Daniel Barceló

MESA DIRECTIVA
LXI LEGISLATURA DEL SENADO

Presidente
Carlos Navarrete Ruiz

COMISIÓN ESPECIAL ENCARGADA
DE LOS FESTEJOS DEL BICENTENARIO DE LA INDEPENDENCIA
Y EL CENTENARIO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA DEL SENADO
DE LA REPÚBLICA

Presidente
Melquiades Morales Flores (PRI)

Integrantes
María Serrano Serrano (PAN)
Augusto César Leal Angulo (PAN)
Adriana González Carrillo (PAN)
Manlio Fabio Beltrones Rivera (PRI)
Francisco Herrera León (PRI)
María Rojo e Incháustegui (PRD)
Rubén Fernando Velázquez López (PRD)
Francisco Agundis Arias (PVEM)
Luis Maldonado Venegas (Convergencia)

Secretaria técnica
Patricia Galeana

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
*Historia de las Instituciones Jurídicas de los Estados
de la República Mexicana*

Diseño de interiores: Jaime García Díaz
Edición: Gilda Bautista Ravelo
Formación en computadora: Javier Mendoza Villegas

SINALOA HISTORIA DE LAS INSTITUCIONES JURÍDICAS

José de Jesús Jaime Cinco Soto



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
SENADO DE LA REPÚBLICA

México, 2010

Primera edición: 16 de agosto de 2010

DR. © 2010, Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

DR. © 2010, Senado de la República

Xicoténcatl núm. 9, col. Centro de la ciudad de México,
Delegación Cuauhtémoc, 06018, México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN: 978-607-02-1578-0

CONTENIDO

Prefacio.	XXI
Melquiades MORALES FLORES	
Prólogo.	XXIII
Héctor FIX-FIERRO	

PRIMERA PARTE

CONSTITUCIONES DEL ESTADO EXPEDIDAS A LO LARGO DEL SIGLO XIX

I. Panorama histórico	3
1. Un pequeñísimo trozo de historia	3
2. La formación del estado de Occidente	5
3. La lucha por la independencia en Sinaloa	6
4. Un pronunciamiento sobre el federalismo antes del Acta Constitutiva de 1824	8
5. La carencia, casi absoluta, de documentos de la primera época de existencia del estado.	9
6. El eje vertebral de la investigación	10
7. La Constitución de 1824 y la división del estado de Occidente	12
II. El <i>mínimum religioso</i> en las Constituciones del estado. De la intolerancia absoluta al laicismo precario.	14
1. Consideraciones generales.	14

2.	La presencia de elementos religiosos. De su notoria preponderancia a su dilución y de su intolerancia religiosa expresa a una intolerancia disimulada.	15
3.	Elementos religiosos en la primera Constitución Política del Estado (1831)	16
4.	Elementos religiosos en la segunda Constitución Política del Estado (1852)	20
5.	Elementos religiosos en la tercera Constitución Política del Estado (1861)	22
6.	Elementos religiosos en la cuarta Constitución Política del Estado (1870)	24
7.	Elementos religiosos en la quinta Constitución Política del Estado (1880)	25
8.	Elementos religiosos en la sexta Constitución Política del Estado (1894)	25
III.	De los derechos naturales del hombre.	26
1.	La regulación de los derechos en la primera Constitución del Estado (1831)	26
2.	Garantías	29
3.	La regulación de los derechos en la segunda Constitución del Estado (1852)	30
4.	Garantías	32
5.	La regulación de los derechos en la tercera Constitución del Estado (1861)	32
6.	Garantías	34
7.	La regulación de los derechos en la cuarta Constitución del Estado (1870)	35
8.	Garantías	36
9.	La regulación de los derechos en la quinta Constitución del Estado (1880)	36

10. Garantías	36
11. La regulación de los derechos en la sexta Constitución del Estado (1894)	36
12. Garantías	38
IV. La organización del Poder Legislativo en las diferentes Constituciones del Estado del siglo XIX.	38
1. Consideraciones generales.	38
2. La organización del Poder Legislativo bajo la primera Constitución del Estado (1831)	40
3. La organización del Poder Legislativo bajo la segunda Constitución del Estado (1852)	51
4. La organización del Poder Legislativo bajo la tercera Constitución del Estado (1861).	56
5. La organización del Poder Legislativo bajo la cuarta Constitución del Estado (1870)	65
6. La organización del Poder Legislativo bajo la quinta Constitución del Estado (1880)	66
7. La organización del Poder Legislativo bajo la sexta Constitución del Estado (1894).	66
V. La organización del Poder Ejecutivo bajo las Constituciones del siglo XIX	67
1. La organización del Poder Ejecutivo bajo la primera Constitución (1831)	67
2. Del secretario del Despacho de Gobierno (sección primera)	71
3. Del Consejo de Gobierno (sección segunda)	72
4. Serie de gobernantes que ejercieron el Poder Ejecutivo en el estado de Sinaloa bajo la vigencia de la primera Constitución (1831)	73

5. La organización del Poder Ejecutivo bajo la vigencia de la segunda Constitución del Estado (1852)	78
6. Serie de gobernantes que ejercieron el Poder Ejecutivo en el estado de Sinaloa bajo la vigencia de la segunda Constitución (1852).	80
7. El <i>juramento</i> de la Constitución de 1857 en el estado de Sinaloa	82
8. La organización del Poder Ejecutivo bajo la vigencia de la tercera Constitución del Estado (1861)	84
9. Serie de gobernantes que ejercieron el Poder Ejecutivo en el estado de Sinaloa bajo la vigencia de la tercera Constitución (1861)	86
10. La organización del Poder Ejecutivo bajo la vigencia de la cuarta Constitución del Estado (1870)	87
11. Serie de gobernantes que ejercieron el Poder Ejecutivo en el estado de Sinaloa bajo la vigencia de la cuarta Constitución (1870)	88
12. La organización del Poder Ejecutivo bajo la vigencia de la quinta Constitución del Estado (1880)	90
13. Serie de gobernantes que ejercieron el Poder Ejecutivo en el estado de Sinaloa bajo la vigencia de la quinta Constitución (1880)	91
14. La organización del Poder Ejecutivo bajo la vigencia de la sexta Constitución del Estado (1894)	92
15. Serie de gobernantes que ejercieron el Poder Ejecutivo en el estado de Sinaloa bajo la vigencia de la sexta Constitución (1894)	94

VI. La organización del Poder Judicial bajo las Constituciones del siglo XIX.	98
1. La organización del Poder Judicial bajo la primera Constitución (1831)	98
2. La organización del Poder Judicial bajo la segunda Constitución (1852)	102
3. La organización del Poder Judicial bajo la tercera Constitución (1861).	104
4. La organización del Poder Judicial bajo la cuarta Constitución (1870)	107
5. La organización del Poder Judicial bajo la quinta Constitución (1880)	109
6. La organización del Poder Judicial bajo la sexta Constitución (1894)	110
VII. Del gobierno económico y político de los pueblos. . .	111
1. La división territorial y política al interior del estado bajo la primera Constitución (1831). <i>Las juntas municipales económica gubernativas</i> . . .	111
2. La división territorial y organización política al interior del estado bajo la segunda Constitución (1852). <i>Jefe político y juntas municipales</i> . .	112
3. La división territorial y organización política al interior del estado bajo la tercera Constitución (1861). <i>Prefecto y ayuntamiento</i>	112
4. La división territorial y organización política al interior del estado bajo la cuarta Constitución (1870). <i>Prefecto y ayuntamientos</i>	115
5. La división territorial y organización política al interior del estado bajo la quinta Constitución (1880). <i>Prefecto, directorías y ayuntamiento</i> . . .	117

6. La división territorial y organización política al interior del estado bajo la sexta Constitución (1894)	118
VIII. Procedimiento de reforma constitucional	119
1. El procedimiento de reforma bajo la primera Constitución (1831)	119
2. El procedimiento de reforma bajo la segunda Constitución (1852)	120
3. El procedimiento de reforma bajo la tercera Constitución (1861)	121
4. El procedimiento de reforma bajo la cuarta Constitución (1870)	121
5. El procedimiento de reforma bajo la quinta Constitución (1880)	121
6. El procedimiento de reforma bajo la sexta Constitución (1894)	121
IX Conclusiones generales	122

SEGUNDA PARTE

CONSTITUCIONES DEL ESTADO EXPEDIDAS
A LO LARGO DEL SIGLO XX

I. Consideraciones generales	129
II. La Constitución del Estado de 1917. Su regulación de aspectos medulares	130
El <i>mínimum</i> religioso en la séptima Constitución del Estado del 25 de agosto de 1917.	130
III. De los derechos	130

El régimen de derechos bajo la séptima Constitución del Estado (1917)	130
IV. La organización del Poder Legislativo bajo la Constitución del Estado de 1917.	133
El régimen relativo en la Constitución general y en la local	133
1. Forma de gobierno	134
2. División de poderes	135
3. División territorial	135
4. Órgano depositario del Poder Legislativo	135
5. Forma de elección y periodo de duración	136
6. Base electoral e integrantes	136
7. Requisitos para ser diputado	138
8. De las atribuciones y facultades del Congreso	138
9. Periodos de sesiones	141
10. Diputación Permanente	141
11. Atribuciones de la Diputación Permanente	142
12. Derecho de iniciativa.	142
13. Inmunidad de diputados.	143
14. Apertura del periodo ordinario de sesiones y concurrencia del gobernador	143
15. Naturaleza de las resoluciones del Congreso	143
V. La organización del Poder Ejecutivo bajo la séptima Constitución del Estado del 25 de agosto de 1917	144
1. Órgano depositario y denominación	144
2. Periodo	144
3. Requisitos para ser gobernador	144
4. Sistema de elección	145

5. Regla de sucesión	145
6. Previsión para el caso de que en la fecha prevista no estuviera hecha la elección	146
7. Atribuciones	147
8. Departamentos gubernativos (sección primera). Jefes de departamento y refrendo	148
9. Serie de gobernantes que ejercieron el Poder Ejecutivo bajo la vigencia de la Constitución del 25 de agosto de 1917	149
VI. La organización del Poder Judicial bajo la Constitución del estado del 25 de agosto de 1917	150
1. Órganos depositarios.	150
2. Composición del Supremo Tribunal y duración en el cargo	150
3. Sistema de elección de magistrados.	151
4. Sistema de elección de jueces de primera instancia y menores	154
5. Distribución de jueces de primera instancia y menores	154
6. Distribución de competencias.	155
7. Aplicación directa de las Constituciones, general y local	155
8. Algunas omisiones	157
VII. Del Ministerio Público	157
Refrendo de la figura	157
VIII. De la Defensoría de Oficio	158
Creación de esa nueva figura	158
IX. Del régimen municipal	159

1. El municipio en la Constitución general y en la Constitución local	159
2. La administración de la Hacienda Pública	160
3. Reconocimiento de facultades legislativas a los ayuntamientos	161
4. Atribuciones de los ayuntamientos	162
5. Desaparición de ayuntamientos.	162
6. Desaparición de síndicos o comisarios.	163
X. Procedimiento a reforma constitucional	163
El procedimiento a reforma bajo la séptima Constitución (1917)	163
XI. La octava Constitución del Estado del 22 de junio de 1922 (vigente). Su regulación sobre aspectos medulares.	165
1. Consideraciones generales.	165
2. El <i>mínimum</i> religioso en la octava Constitución del Estado del 22 de junio de 1922	165
XII. De los derechos humanos	167
1. Reforma de vanguardia	167
2. La reforma del artículo 1o.	168
3. La reforma, vía adición, del artículo 4o. Bis	170
4. La reforma, vía adición, del artículo 4o. Bis A.	172
5. La reforma, vía adición, del artículo 4o. Bis B.	176
6. La reforma, vía adición, del artículo 4o. Bis C.	180
7. Una tentativa de retroceso.	182
8. La admonición de Diego Valadés	182

XIII. La organización del Poder Legislativo bajo la octava Constitución del Estado del 22 de junio de 1922. . . .	184
1. El régimen relativo en la Constitución general y en la local	184
2. Órgano depositario y forma de elección	185
3. Requisitos para ser diputado	185
4. Periodo del cargo y forma de renovación	187
5. Número de integrantes.	188
6. Reformas sucesivas tanto de la Constitución general como de la Constitución del Estado . . .	189
7. Reformas del artículo 24.	190
8. Texto vigente	196
9. Periodos de sesiones	197
10. Asuntos que obligatoriamente deben abordarse en el primer periodo ordinario de sesiones . . .	198
11. Asuntos que obligatoriamente deben abordarse en el segundo periodo ordinario de sesiones . .	198
12. La revisión de la cuenta pública, de orden político. Una alternativa de revisión jurisdiccional .	199
13. Facultad para convocar a periodo extraordinario de sesiones.	200
14. El derecho de iniciativa de leyes y decretos o sus reformas.	200
15. Atribuciones del Congreso	201
16. Prohibiciones al Congreso.	202
17. Facultades que el Congreso se ha arrogado, invadiendo la esfera del Ejecutivo.	202
18. Naturaleza de las resoluciones del Congreso . .	204
19. Diputación permanente	205

XIV. La organización del Poder Ejecutivo bajo la octava Constitución del Estado del 22 de junio de 1922. . . .	205
1. Órgano depositario y denominación	205
2. Periodo	206
3. Requisitos de elegibilidad para ser gobernador .	206
4. Sistema de elección	208
5. Fecha de elección. La homologación del calendario electoral local con el federal. La discrepancia en cuanto a fechas entre la Constitución y la Ley Electoral del Estado, pero la conformidad de ésta con la Constitución general	209
6. Reglas de sucesión. Nombramiento de gobernador por el Congreso o la Diputación Permanente.	210
7. La sucesión del gobernador por el presidente del Supremo Tribunal de Justicia	211
8. Facultades y obligaciones del gobernador constitucional del estado.	212
9. Derecho de veto.	214
10. Serie de gobernantes que han ejercido el Poder Ejecutivo del estado bajo la vigencia de la octava Constitución de 1922 (vigente)	215
11. Clasificación de la administración pública. . . .	223
12. El refrendo	223
13. Otros órganos y regulaciones	223
XV. La organización del Poder Judicial bajo la octava Constitución del Estado, de 22 de junio de 1922. . . .	224
1. Órganos depositarios.	224
2. La independencia e inamovilidad de magistrados y jueces	224

3. Composición del Supremo Tribunal y duración en el cargo	225
4. Sistema de elección de magistrados.	226
5. Atribuciones del Poder Judicial	226
6. Atribuciones del Supremo Tribunal de Justicia .	226
7. Aplicación directa de las Constituciones, general y local	227
8. La jurisdicción administrativa otra instancia de impartición de justicia (sección primera)	227
9. Justicia de menores (sección segunda)	228
10. Del acceso a la información pública (sección tercera).	229
XVI. Del municipio libre	229
1. Las reformas al régimen municipal. Avances y retrocesos	229
2. Régimen de elección	230
3. Requisitos de elegibilidad	231
4. Integrantes	237
5. Los cargos municipales obligatorios, pero no gratuitos, y sólo renunciables por causa justificada	238
6. Suspensión y declaración de desaparición de ayuntamientos y suspensión o revocación de mandato de alguno de sus integrantes	239
7. La hacienda municipal	240
8. Funciones	243
9. Facultades de los ayuntamientos: ejecutivas, legislativas y jurisdiccionales	244
10. Tribunal Municipal de Conciliación y Arbitraje	248

XVII. De las responsabilidades de los servidores públicos y patrimonial del Estado	249
1. La igualdad ante la ley	249
2. Definición de servidor público	249
3. Responsabilidad y acción popular	249
4. Alternativas para la determinación de responsabilidades y principios procesales	250
5. Responsabilidad administrativa del estado	250
6. El juicio político	251
7. Causales	251
8. El procedimiento. El órgano de acusación y el órgano de sentencia	252
XVIII. Decisiones relevantes de la Suprema Corte de Justicia de la Nación para el desarrollo político-jurídico de Sinaloa	254
1. Homologación del calendario electoral local con el federal	254
2. El primer párrafo de la fracción II, del artículo 116, de la Constitución general	263
3. Interpretación racional.	267
4. Los principios de elección de mayoría relativa y representación proporcional	269
5. El criterio de la Corte.	270
XIX. Los tratados y los estados.	277
1. La pluralidad de órdenes jurídicos en un régimen federal	277
2. Órganos que intervienen en la celebración de los tratados	280
3. Limitaciones en cuanto a la materia	282

4. Jerarquía de los tratados	283
5. Los tratados no requieren incorporarse a la legislación estatal	288
6. La reglamentación y aplicación de los tratados .	290
7. Desplazamiento de las fuentes del derecho . . .	291
XX. Conclusiones generales	291
Bibliografía fundamental	295

ANEXO EN DISCO COMPACTO

Colección de Constituciones de los Estados Unidos Mexicanos, que incluye la general, las de los estados y el Estatuto del Distrito Federal, vigentes al 15 de marzo de 2010, Cienfuegos Salgado, David (estudio introductorio y compilación), México, 2010.

Sinaloa. *Historia de las instituciones jurídicas*, coeditado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM y el Senado de la República, se terminó de imprimir el 16 de agosto de 2010 en Impresión y Comunicación Gráfica S. A. de C. V., Manuel Avila Camacho 689, col. Sta. Ma. Atzahuacán, delegación Iztapalapa, 09500 México, D. F. Se utilizaron tipos Minion Pro, Med y Cond en 8.5, 9, 10, 11, 12, 14, 15 y 24 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1500 ejemplares (impresión *offset*).