

VIII. VOTO PARTICULAR QUE FORMULA LA MINISTRA MARGARITA BEATRIZ LUNA RAMOS*

De manera respetuosa, no comparto las consideraciones de la mayoría –pese a la desestimación de la controversia constitucional– en relación con los siguientes temas y por las razones que en seguida se exponen:

I. Juegos de naipes y ruleta.

De acuerdo con las consideraciones de este Alto Tribunal al resolver la controversia constitucional 97/2004, la Ley Federal de Juegos y Sorteos debe interpretarse de la siguiente forma, en lo que es relevante:

La Constitución establece una reserva de ley en materia de juegos y sorteos (obligación constitucional de que sea

* *Ibid.*, p. 2888; IUS: 20845.

el Congreso de la Unión y no otro poder, el que legisle en ese ámbito).

Por su parte, la Ley Federal de Juegos y Sorteos, por regla general, prohíbe los **juegos de azar** y los **juegos con apuestas**. Asimismo, la ley mencionada, por excepción, establece que sólo podrán permitirse los **juegos de azar** y los **juegos con apuestas** señalados expresamente en ella, que son los que se identifiquen con ajedrez, damas y semejantes, dominó, dados, boliche, bolos, billar, juego de pelota en todas sus formas y denominaciones, carreras de personas, vehículos y animales, y en general toda clase de deportes, así como los sorteos (artículos 1o. y 2o. de la Ley Federal de Juegos y Sorteos).

En esa virtud, se llegó a la conclusión de que los juegos no enumerados en la ley deben considerarse prohibidos, por lo cual se ha interpretado dicho ordenamiento legal en el sentido de que éste no ha habilitado al Ejecutivo a crear nuevos juegos, distintos de los enumerados y/o permitidos legalmente (aquellos indicados en el artículo 2o. de la Ley Federal de Juegos y Sorteos). De tal suerte que el Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Gobernación, podrá reglamentar, autorizar, controlar y vigilar, los juegos con apuestas (apuestas de cualquier clase), siempre y cuando se trate de juegos enumerados legalmente (es decir, juegos directamente permitidos por el legislador).

Asimismo, se ha decidido que es facultad de la Secretaría de Gobernación autorizar el cruce de apuestas en ferias regionales, pero solamente en los espectáculos que precise el Reglamento de la Ley Federal de Juegos y Sorteos; si en vez de tratarse de espectáculos, se tratara de juegos, entonces, por la naturaleza de la actividad con cruce de apuestas, sí cobra-

rían aplicación las limitantes contenidas en los artículos 1o. y 2o. de la Ley Federal de Juegos y Sorteos.

En ese orden de ideas, el Tribunal en Pleno, por mayoría de seis votos, determinó que son inconstitucionales las fracciones III y IV del artículo 63 del Reglamento de la Ley Federal de Juegos y Sorteos, por lo que se refiere a los juegos de naipes y ruleta. Sin embargo, se desestimó la controversia al no haberse alcanzado el mínimo de 8 votos a que se refiere el párrafo segundo del artículo 42 de la Ley Reglamentaria del Artículo 105 Constitucional, para declarar su inconstitucionalidad con efectos generales.

A pesar de haberse desestimado la acción, en mi opinión, se debió reconocer la validez del artículo 63, fracciones III y IV, del Reglamento de la Ley Federal de Juegos y Sorteos.

A mi juicio, tanto el juego de naipes como el de ruleta se han celebrado tradicionalmente en las ferias regionales, y pese a que no revisten estrictamente las características de un espectáculo, deben estimarse como permitidos a la luz de lo establecido por el artículo 11 de la Ley Federal de Juegos y Sorteos.

En efecto, el artículo 11 de la Ley Federal de Juegos y Sorteos establece:

"Artículo 11. La Secretaría de Gobernación queda facultada para autorizar, en las ferias regionales, el cruce de apuestas en los espectáculos que determine el reglamento de esta ley."

Por su parte, el artículo 63 del Reglamento de la Ley Federal de Juegos y Sorteos, prevé:

"Artículo 63. La secretaría podrá permitir el cruce de apuestas en ferias, únicamente en los siguientes espectáculos:

"I. Carreras de caballos en escenarios temporales;

"II. Peleas de gallos;

"III. Juegos de naipes y dados;

"IV. Ruleta, y

"V. Sorteos de símbolos y números en las modalidades que autoriza el presente reglamento. Estos últimos podrán realizarse exclusivamente en las instalaciones en que se celebren las peleas de gallos, antes, durante y después de éstas, mientras que dicha instalación se encuentre abierta al público.

"En las ferias está prohibida la realización de cualquier otro espectáculo con cruce de apuestas."

Una lectura preliminar a dicho precepto legal podría llevar a pensar que prevé una cláusula en blanco que otorga competencia al Ejecutivo Federal para permitir, a través de su facultad reglamentaria, cualquier tipo de juego con apuestas en las ferias regionales.

Ya se ha decidido que los artículos 1o., 2o., 3o. y 4o. de la Ley Federal de Juegos y Sorteos, no deben interpretarse en el sentido de que facultan al Ejecutivo Federal a permitir cualquier tipo de juego con apuestas.

Desde esa perspectiva y tomando como base dicha interpretación, el artículo 11 de la Ley Federal de Juegos y Sorteos,

debe entenderse en el sentido de que tampoco prevé una habilitación plena en favor del Ejecutivo en el sentido apuntado.

Empero, la Ley Federal de Juegos y Sorteos debe interpretarse dentro del contexto histórico y cultural de nuestro país, puesto que el legislador ha partido de esas premisas en el desarrollo de sus facultades.

De ahí que la interpretación de la ley de mérito deba considerar que las ferias forman parte de la tradición del pueblo mexicano, considerando que la legislación fue construida y pensada, precisamente, dentro de dicho contexto histórico, social y cultural.

Históricamente, las ferias han formado parte del corazón de las distintas comunidades que componen el Estado mexicano. A través de las ferias, muchas de las libertades y derechos que la Constitución reconoce son ejercidos por los gobernados. En las ferias, la libertad religiosa, de trabajo, de comercio, de reunión, de asociación, de expresión, despliegan muchos de sus efectos. De ese modo, en términos económicos, las ferias interrumpen los circuitos tradicionales y ofrecen a los feriantes opciones para los negocios y, desde luego, para la expresión cultural. Las ferias se encuentran también vinculadas a la fiesta o al carnaval, a la música y al baile, en donde los órdenes sociales o políticos reconocen que la comunidad puede renovarse y expresarse cada año. La feria nacional de San Marcos, por ejemplo, se ha convertido en el elemento más importante de identificación del Estado de Aguascalientes tanto a nivel nacional como internacional.

Dentro del sentimiento popular, muchos de los eventos, juegos y espectáculos que componen las ferias conforman

una tradición que comenzó hace cientos de años, lo que representa la añoranza de una sociedad tradicional con fuertes vínculos solidarios, en donde gobernantes y gobernados, artistas y espectadores, así como el pueblo en general –en la diversidad de estratos sociales– se integra en la vida social, en búsqueda de la unidad y de un sentimiento comunitario.

El tratamiento de las ferias como una costumbre y tradición en México no es una determinación subjetiva, según lo pone en evidencia el siguiente cuadro,¹ que expone las múltiples ferias representativas de nuestro país:

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Enero Feria Regional Expo Palenque Sí Guanajuato, Moroleón Moroleón
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Enero Exposición Agrícola, Ganadera, Comercial y Artesanal Palenque Sí Guerrero, Arcelia Arcelia
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Enero Feria Estatal de Rincón de Romos Palenque Sí Aguascalientes, Rincón de Romos Pabellón de Hidalgo
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Enero Feria de Esquipulas Palenque Sí Chiapas, Villa Flores Villa Flores

¹ www.méxico.tenoch.com.

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Enero Feria de San Sebastian Palenque No Chiapas, La Trinitaria La Trinitaria
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Enero Feria de San Sebastian Palenque No Chiapas, Comitán Comitán
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Enero Feria Tradicional de Enero Palenque No Chiapas, Chiapa de Corzo Chiapa de Corzo
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Enero Feria Ganadera Expo Tizimín Palenque No Yucatán, Tizimín Tizimín
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Enero-Febrero Feria del Hogar Concanaco A.C. Palenque No Estado de México, San Felipe del Progreso San Felipe del Progreso
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Enero-Febrero Fiesta Estatal de Enero Palenque Sí Guanajuato, León León
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero Fiesta de la Candelaria Palenque Sí Guanajuato, Salvatierra Salvatierra

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero Feria Local y Fiesta del Carnaval Palenque Sí Baja California Sur, La Paz La Paz
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero Feria Regional de la Candelaria Palenque No Campeche, Champotón Champotón
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero Feria Regional del Cintalapa Palenque Sí Chiapas, Cintalapa de Figueroa Cintalapa de Figueroa
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero Feria Local de San Caralampio Palenque No Chiapas, Comitán Comitán
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero Exposición Internacional de Plata y Oro Palenque No Distrito Federal, Distrito Federal Distrito Federal
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero Feria de la Candelaria Palenque No Veracruz, Soledad de Doblado Soledad de Doblado
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero-Marzo Feria Internacional del Libro Palenque No Distrito Federal, Distrito Federal Distrito Federal

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero-Marzo Exposición Agrícola y Ganadera Palenque Sí Estado de México, Tejuzilco Tejuzilco
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero-Marzo Feria en Honor de la Bandera Nacional Palenque Sí Guerrero, Iguala Iguala
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Febrero-Marzo Feria de Carnaval Palenque Sí Zacatecas, Río Grande Río Grande
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Marzo Feria Local y Festival de San José Palenque Sí Baja California Sur, San José del Cabo San José del Cabo
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Marzo Feria Internacional de Tapachula Palenque Sí Chiapas, Tapachula Tapachula
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Marzo Feria Regional de Almoloya Palenque No Estado de México, Almoloya de Juárez Almoloya de Juárez
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Marzo Expo-Fresa Palenque Sí Guanajuato, Irapuato Irapuato

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Marzo Feria de Tlalnepantla Palenque Sí Estado de México, Tlalnepantla
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Marzo Feria del Quinto Viernes de Cuaresma Palenque Sí Hidalgo, El Arenal El Arenal
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Marzo-Abril Feria Nacional de San Marcos Palenque Sí Aguascalientes, Aguascalientes San Marcos
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Marzo-Abril Feria Internacional del Caballo Palenque Sí Estado de México, Texcoco Texcoco
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Marzo-Abril Feria Regional de la Huasteca Potosina Palenque Sí San Luis Potosí, Ciudad Valles Ciudad Valles
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril Feria de la Primavera y de la Paz Palenque Sí Chiapas, San Cristóbal de las Casas San Cristóbal de las Casas
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril Feria de San Marcos Tuxtla Palenque Sí Chiapas, Tuxtla Gutiérrez Tuxtla Gutiérrez

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril Exposición de Ciudad Altamirano Palenque No Guerrero, Ciudad Altamirano Ciudad Altamirano
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril Feria Regional de Salamanca Palenque Sí Guanajuato, Salamanca Salamanca
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril Feria Regional del Maguey y la Cebada Palenque Sí Hidalgo, Apan Apan
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril Feria Tradicional de "El Calvario" Palenque Sí Hidalgo, Huichapan Huichapan
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril Fiestas de Abril Palenque Sí Tamaulipas, Tampico Tampico
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril Feria Coatzacoalcos-Expo Palenque Sí Veracruz, Coatzacoalcos Coatzacoalcos
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril Expo de las Huastecas Palenque No Veracruz, Pánuco Pánuco

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril Feria de Primavera Palenque Sí Zacatecas, Jerez de García Salinas Jerez de García Salinas
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril-Mayo Feria del Burro Palenque Sí Otumba, Estado de México Otumba, Estado de México
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril-Mayo Feria Estatal Expo-Fer Palenque No Quintana Roo, Chetumal Chetumal
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril-Mayo Feria de la Plata Palenque Sí Durango, Guanaceví Guanaceví
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril-Mayo Feria Local de Primavera Palenque Sí Sinaloa, Rosario Rosario
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril-Mayo Feria del Desarrollo Palenque No Tabasco, Villa Hermosa Villa Hermosa
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril-Mayo Feria y Exposición del Azúcar Palenque No Tamaulipas, Ciudad Mante Ciudad Mante

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Abril-Mayo Feria del Café Palenque Sí Veracruz, Coatepec Coatepec
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Mayo Feria Municipal de Macuspana Palenque No Tabasco, Macuspana Macuspana
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Mayo Feria Local y Fiesta del Aniversario de la Fundación de la Ciudad Palenque Sí Baja California Sur, La Paz La Paz
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Mayo Feria de la Santa Cruz, Agrícola y Ganadera Palenque No Campeche, Campeche Campeche
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Mayo Feria Ganadera, Agrícola e Industrial Palenque No Campeche, Escárcega Escárcega
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Mayo Feria Regional de Mayo Palenque Sí Colima, Manzanillo Manzanillo
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Mayo Feria Regional del 5 de Mayo Palenque No Estado de México, Tlalmanalco Tlalmanalco

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Mayo Exposición Ganadera, Industrial y Comercial de Sonora Palenque Sí Sonora, Hermosillo Hermosillo
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Mayo Feria del Desarrollo de Teapa Palenque No Tabasco, Teapa Teapa
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Mayo Feria del Desarrollo de Cunduacán Palenque No Tabasco, Cunduacán Cunduacán
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Junio Feria Nacional del Nopal Palenque No Distrito Federal, Distrito Federal Distrito Federal
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Junio Feria Regional de San Antonio de Padua Palenque Sí Durango, Vicente Guerrero Vicente Guerrero
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Junio Feria de San Antonio Palenque No Sinaloa, Guasave Guasave
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Junio Feria del Cobre Palenque No Sonora, Cananea Cananea

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Junio Feria de San Antonio de Padua Palenque Sí Tlaxcala, Calpulalpan Calpulalpan
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Junio Feria Nacional, Ganadera, Agrícola, Industrial y del <i>Corpus Cristi</i> Palenque Sí Veracruz, Papantla Papantla
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Junio Exposición Regional, Ganadera, Agrícola, Comercial, Industrial y Artesanal Palenque No Veracruz, Veracruz Veracruz
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Junio-Julio Feria Nacional de Durango Palenque Sí Durango, Durango Durango
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Junio-Julio Expo-Fiesta Palenque Sí Tamaulipas, Matamoros Matamoros
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio Feria del Carmen Palenque No Campeche, Ciudad del Carmen Ciudad del Carmen
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio Feria Exposición de Delicias Palenque Sí Chihuahua, Delicias Delicias

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio Feria Exposición del Calzado Palenque No Estado de México, San Mateo Atenco San Mateo Atenco
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio Feria Tradicional de la Fruta Palenque Sí Hidalgo, Tecozautla Tecozautla
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio Aniversario de la Fundación de Matehuala Palenque No San Luis Potosí, Matehuala Matehuala
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio Feria de la Barbacoa Palenque Sí Hidalgo, Actopan Actopan
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio Feria Nacional del Carmen Palenque No Hidalgo, Caxuxi Caxuxi
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio Feria y Exposición Regional de la Uva Palenque No Sonora, Caborca Caborca
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio-Agosto Feria Tradicional de Agosto Palenque Sí Chiapas, Comitán Comitán

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio-Agosto Feria Tradicional de Comitán Palenque No Chiapas, Comitán Comitán
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio-Agosto Feria Regional de Ciudad Jiménez Palenque No Chihuahua, Ciudad Jiménez Ciudad Jiménez
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio-Agosto Tulancingo Expo Palenque Si Hidalgo, Tulancingo Tulancingo
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio-Agosto Feria Regional Anual de Altamira Palenque No Tamaulipas, Altamira Altamira
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Julio-Agosto Feria Agrícola, Ganadera, Comercial e Industrial de Reynosa Palenque Si Tamaulipas, Reynosa Reynosa
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto Astro Feria Palenque No Coahuila, Nueva Rosita Nueva Rosita
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto Feria Saltillo Palenque Si Coahuila, Saltillo Saltillo

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto Feria Regional Expo Piedras Negras Palenque No Coahuila, Piedras Negras Piedras Negras
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto Muestra Internacional de Plata y Joyería Palenque No Distrito Federal, Distrito Federal Distrito Federal
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto Feria Nacional de la Tuna Palenque No Estado de México, San Martín de las Pirámides San Martín de las Pirámides
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto Feria de la Nuez Palenque No Estado de México, Amecameca Amecameca
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto Feria de Ixmiquilpan Palenque No Hidalgo, Ixmiquilpan Ixmiquilpan
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto Feria del Desarrollo de Tacotalpa Palenque No Tabasco, Tacotalpa Tacotalpa
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto Feria Regional de Huamantla Palenque Sí Tlaxcala, Huamantla Huamantla

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto Expo-Tuxpan Palenque Sí Veracruz, Tuxpan Tuxpan
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto-Septiembre Feria Nacional de la Industria Escolar Palenque No Distrito Federal, Distrito Federal Distrito Federal
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto-Septiembre Feria Nacional Potosina Palenque Sí San Luis Potosí, San Luis Potosí San Luis Potosí
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Agosto-Septiembre Feria Regional de Fresnillo Palenque Sí Zacatecas, Fresnillo Fresnillo
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre Feria Local de San Román Palenque No Campeche, Campeche Campeche
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre Feria del Algodón y de la Uva Palenque Sí Coahuila, Torreón Torreón
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre Expo Fer Palenque No Coahuila, Arteaga Arteaga

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre Feria del Pantalón y la Costura Palenque No Estado de México, Almoloya del Río Almoloya del Río
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre Feria y Exposición Fronteriza de Nuevo Laredo Palenque Sí Tamaulipas, Nuevo Laredo Nuevo Laredo
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre-Octubre Expo Ganadera Palenque Sí Chihuahua, Chihuahua Chihuahua
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre-Octubre Feria Exposición del Algodón Palenque Sí Sonora, San Luis Río Colorado San Luis Río Colorado
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre-Octubre Feria Exposición Estatal Palenque Sí Tamaulipas, Ciudad Victoria Ciudad Victoria
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre-Octubre Expo Industrial Ferretera, Eléctrica y Especialidades de Construcción Palenque No Veracruz, Veracruz Veracruz
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre-Octubre Edición de OPADD (Oficina, Papelería, Artículos de Diseño y Dibujo) Palenque No Veracruz, Veracruz Veracruz

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Septiembre-Octubre-Noviembre Feria Nacional de Zacatecas Palenque Sí Zacatecas, Zacatecas Zacatecas
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre Fiestas del Acero Palenque Sí Monclova, Coahuila, Monclova
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre Feria de Ciudad Acuña Palenque No Coahuila, Ciudad Acuña Ciudad Acuña
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre Feria Nacional del Mole Palenque No Distrito Federal, Distrito Federal Milpa Alta
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre Feria de San Francisco de Asis Palenque No Hidalgo, Tlahuelipan Tlahuelipan
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre Fiestas de Octubre Palenque Sí Jalisco, Guadalajara Guadalajara
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre Evento de Ingeniería de Planta, Mantenimiento y Renovación Industrial Palenque No Veracruz, Veracruz Veracruz

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre Expo-Marítima Palenque No Veracruz, Veracruz Veracruz
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre Feria del Hogar Palenque No Veracruz, Poza Rica Poza Rica
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre Feria de Otoño Palenque No Zacatecas, Nochistlán Nochistlán
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre Feria Regional de Villanueva Palenque Sí Zacatecas, Villanueva Villanueva
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre-Noviembre Fiestas del Sol Palenque Sí Baja California, Mexicali Mexicali
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre-Noviembre Feria Regional de Colima Palenque Sí Colima, Colima Colima
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Octubre-Noviembre Feria Tradicional del Alfeñique Palenque No Estado de México, Toluca Toluca

Fecha	Octubre-Noviembre
Nombre	Feria Nacional de Tlaxcala
Juegos	Palenque Sí
Edo. y Municipio	Tlaxcala, Tlaxcala
Comunidad	Tlaxcala
Fecha	Noviembre
Nombre	Festival Mundial de la Lectura
Juegos	Palenque No
Edo. y Municipio	Distrito Federal, Distrito Federal
Comunidad	Distrito Federal
Fecha	Noviembre
Nombre	Feria X'Matkuil
Juegos	Palenque Sí
Edo. y Municipio	Yucatán, Mérida
Comunidad	Mérida
Fecha	Noviembre
Nombre	Feria Nacional de la Lana y el Latón
Juegos	Palenque No
Edo. y Municipio	Guanajuato, San Miguel de Allende
Comunidad	San Miguel de Allende
Fecha	Noviembre del 1o. al 20
Nombre	Expori (EXPO Orizaba)
Juegos	Palenque Sí
Edo. y Municipio	Orizaba, Veracruz
Fecha	Noviembre-Diciembre
Nombre	Feria Agropecuaria y Artesanal de Calvillo
Juegos	Palenque Sí
Edo. y Municipio	Aguascalientes, Calvillo
Comunidad	Villa Juárez
Fecha	Noviembre-Diciembre
Nombre	Feria Municipal Expo Cancún
Juegos	Palenque No
Edo. y Municipio	Quintana Roo, Cancún
Comunidad	Cancún

Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Diciembre Feria Anual de la Virgen de la Concepción Palenque No Campeche, Champotón Champotón
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Diciembre Feria Chiapas Palenque Sí Chiapas, Tuxtla Gutiérrez Tuxtla Gutiérrez
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Diciembre Feria del Maíz Palenque No Durango, Vicente Guerrero Vicente Guerrero
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Diciembre Exposición Agrícola y Ganadera Palenque Sí Estado de México, Jilotepec Jilotepec
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Diciembre Exposición Agrícola y Ganadera Palenque Sí Estado de México, Tejupilco Tejupilco
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Diciembre Feria Tradicional de la Población Palenque No Estado de México, Gualupita Yancuitalpan Gualupita Yancuitalpan
Fecha Nombre Juegos Edo. y Municipio Comunidad	Diciembre Feria de la Navidad Palenque Sí Guanajuato, Celaya Celaya

Fecha	Diciembre
Nombre	Feria Navideña Regional de Uriangato
Juegos	Palenque Sí
Edo. y Municipio	Guanajuato, Uriangato
Comunidad	Uriangato
Fecha	Diciembre
Nombre	Feria de Noche Buena
Juegos	Palenque Sí
Edo. y Municipio	Hidalgo, Huejutla de Reyes
Comunidad	Huejutla de Reyes
Fecha	Diciembre
Nombre	Feria Nacional de la Plata
Juegos	Palenque No
Edo. y Municipio	Guerrero, Taxco de Alarcón
Comunidad	Taxco de Alarcón
Fecha	Diciembre
Nombre	Exposición y Feria de Consolidación Balancan
Juegos	Palenque No
Edo. y Municipio	Tabasco, Balancan de Domínguez
Comunidad	Balancan de Domínguez
Fecha	Diciembre-Enero
Nombre	Feria Regional del Año Nuevo
Juegos	Palenque Sí
Edo. y Municipio	Guanajuato, Yuriria
Comunidad	Yuriria
Fecha	Diciembre-Enero
Nombre	Feria de Navidad y Año Nuevo
Juegos	Palenque No
Edo. y Municipio	Guerrero, Chilpancingo
Comunidad	Chilpancingo

En ese tenor, cuando el artículo 11 de la Ley Federal de Juegos y Sorteos establece que la Secretaría de Gobernación queda facultada para autorizar el cruce de apuestas en los

espectáculos que determine el reglamento, ello debe entenderse en el sentido de que únicamente está facultada para autorizar los juegos con apuestas que la tradición y la cultura de nuestro país ha aceptado constantemente en forma mayoritaria.

Esto es así, porque la ley ha habilitado a la Secretaría de Gobernación para autorizar "*en las ferias regionales*", el cruce de apuestas en los espectáculos que determine el reglamento de esta ley, siendo que en las ferias regionales se celebran juegos con apuestas definidos y determinados por la tradición cultural mexicana, como la ruleta y los naipes.

Ese elemento de razonabilidad genera que el artículo 11 de la Ley Federal de Juegos y Sorteos, no deba interpretarse como una cláusula habilitante plena a favor del Ejecutivo Federal, sino en el sentido de que dicho poder está constreñido a los juegos que de manera ancestral y enraizada se celebran en las ferias regionales.

Ferias regionales que tienen una duración efímera: los permisos para la apertura y operación del cruce de apuestas en ferias regionales, en peleas de gallos y en carreras de caballos en escenarios temporales, tendrán una vigencia máxima de 28 días o el equivalente a la duración de la temporada autorizada, de conformidad con el artículo 33 del reglamento de la ley de la materia, que establece:

"Artículo 33. La vigencia de los permisos que otorgue la secretaría para los juegos con apuestas y sorteos a que se refieren la ley y este reglamento se ajustará a lo siguiente:

"...

"II. Los permisos para la apertura y operación del cruce de apuestas en ferias regionales, en peleas de gallos y en carreras de caballos en escenarios temporales, tendrán una vigencia máxima de 28 días o el equivalente a la duración de la temporada autorizada; ..."

Así entendida la ley, se respeta la reserva constitucional establecida a favor del Congreso de la Unión en la materia, máxime que el reglamento solamente ha hecho referencia a juegos y espectáculos en ferias regionales, es decir, a juegos y espectáculos tradicionales en nuestro contexto cultural, como la pelea de gallos, la ruleta y los naipes.

En suma, tanto el juego de naipes como el de ruleta deben estimarse como permitidos a la luz del artículo 11 de la Ley Federal de Juegos y Sorteos.

II. Artículo 8o. del Reglamento de la Ley Federal de Juegos y Sorteos.

Tampoco compartimos la decisión mayoritaria en el sentido de abordar, en suplencia, el estudio de constitucionalidad del artículo 8o. del Reglamento de la Ley Federal de Juegos y Sorteos.

El artículo 8o. del reglamento antes referido establece lo siguiente:

"Artículo 8o. Las participaciones a que se refiere el artículo 5o. de la ley serán determinadas por la secretaría al momento

de la expedición de los permisos, de conformidad con las disposiciones aplicables."

Por su parte, el artículo 5o. de la Ley Federal de Juegos y Sorteos prevé:

"Artículo 5o. En los permisos que conceda, independientemente de los impuestos que al efecto determinen las leyes fiscales correspondientes, la Secretaría de Gobernación señalará la participación que, de los productos obtenidos por el permisionario, deba corresponder al Gobierno Federal. Esta participación será destinada al mejoramiento de los establecimientos de prevención social y de asistencia, dependientes de las Secretarías de Gobernación y de Salubridad y Asistencia, que se expresen en los permisos que se otorguen."

La decisión mayoritaria es en el sentido de que de acuerdo con la exposición de motivos de la Ley Federal de Juegos y Sorteos, uno de los propósitos de la Ley Federal de Juegos y Sorteos, fue que el juego permitido de manera excepcional, produjera rendimientos sustanciales destinados a beneficiar establecimientos de prevención y asistencia social.

Sin embargo, en mi opinión, no debió examinarse en suplencia dicho tema, porque el análisis de dicha cuestión en realidad no tendría como efecto beneficiar a la parte actora.

Esto es así, porque aun cuando se considerara que es inconstitucional el artículo 8o. del reglamento, lo cierto es que el artículo 5o. de la Ley Federal de Juegos y Sorteos, del cual deriva, establece la misma intervención de la Secretaría de Gobernación para definir las participaciones de mérito, de lo

que resulta que nada aportaría a la esfera jurídica de la promovente el estudio de constitucionalidad propuesto, ante la posibilidad de que se siga aplicando directamente el mencionado dispositivo legal.