

ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y A LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN MÉXICO

RUBÉN
Minutti Zanatta

UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO



ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA
Y A LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 611

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Edición: Miguel López Ruiz

Diseño y formación tipográfica en InDesign CS4: Javier Mendoza Villegas

RUBÉN MINUTTI ZANATTA

ACCESO
A LA INFORMACIÓN
PÚBLICA
Y A LA JUSTICIA
ADMINISTRATIVA
EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2011

Primera edición: 22 de noviembre de 2011

DR © 2011, Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-2900-8

A Kristy, Nicholas y Daniel

CONTENIDO

Prólogo	IX
Introducción	XV
Abreviaturas	XXIII

CAPÍTULO PRIMERO

TRANSPARENCIA

I. Derecho de acceso a la información pública. Delimitación del tema	1
Conceptos básicos	1
II. Derecho comparado	7
1. Canadá	7
2. España	9
3. EUA	12
4. Reino Unido (RU)	15
III. Marco jurídico del derecho de acceso a la información pública: artículos constitucionales, tratados internacionales, legislación secundaria federal y local, y criterios jurisprudenciales locales e internacionales	20
1. Estado de la cuestión del derecho de acceso a la información pública; análisis de casos concretos y observaciones generales	33
2. Publicidad básica	40
3. Órganos de acceso a la información pública (OAIP) constitucio- nalmente autónomos	46
4. Teoría de la autonomía y Constitución	52

CAPÍTULO SEGUNDO

JUSTICIA

I. Elementos del derecho de acceso a la justicia	67
1. Concepción teórica	67
2. Significado del derecho a un acceso efectivo	70
3. Información, comprensión, asimilación y ejercicio del derecho a la justicia en la sociedad	71
II. Enfoque práctico del problema de acceso a la justicia administrativa	75
1. Marco jurídico	75
A. Recurso administrativo.	82
B. Juicio contencioso	91
C. Amparo administrativo y defensa constitucional	108
2. Infraestructura social: autoridad y particular	112
A. Órganos jurisdiccionales contencioso administrativos (OJCA)	112
B. Regionalización	119
C. Particular (justiciable o actor).	123
D. TCADE, TCAEM, TCAES y TFJFA.	123
3. Intermediarios	128
A. El papel del abogado	128
B. La figura de la defensoría pública: ventajas y desventajas	133
III. Concepto de justicia a la luz del derecho contencioso administrativo	141

CAPÍTULO TERCERO

TRANSPARENCIA Y JUSTICIA ADMINISTRATIVA

I. Acceso a la información pública y a la justicia administrativa como derechos complementarios	145
1. Tres facetas de la relación entre estos derechos	145

A. Sin información no hay justicia	146
B. Sin justicia no hay información	148
C. Sin transparencia no hay impartición plena de justicia	150
2. Vías de impugnación ante la negativa de información pública	155
A. Naturaleza jurídica y autonomía	155
B. Naturaleza de los actos de los OA (OCA y OLA).	183
C. Sujetos obligados y concepto de autoridad	190
3. Casos prácticos: México: Federación y entidades. Derecho comparado: Argentina, España y RU	194
A. México: Federación y entidades federativas	194
B. Derecho comparado	241
II. Presunción del conocimiento de la ley y exigibilidad.	248
1. Principio de presunción del conocimiento de la ley publicada: análisis sobre su necesidad, actualidad y complementariedad.	248
2. Actitud de la sociedad: abogados y población en general	250
3. Tecnología y costos de difusión	251
III. Información y justicia como binomio social	255
1. Información básica y difusión de lo jurisdiccional	255
2. Informática jurídica	259
3. Archivos, bancos de datos y legislación vigente	266
4. Defensorías y procuradurías públicas.	276
IV. Educación jurídica: sociedad, autoridad y difusión	277
1. Nivel jurídico social y obligación informativa oficial	279
2. Organización de la sociedad civil.	285
A. Asociaciones de consumidores y ONG.	285
B. Legitimación activa, acciones colectivas y MASC	296
C. Medios alternativos de solución de controversias (MASC)	300
D. Problema cultural.	301

CAPÍTULO CUARTO

PROPUESTAS

I. Reformas	309
1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	310
2. Legislación secundaria	324
A. Leyes federales y locales en materia de transparencia y acceso a la información pública	335
B. Ordenamientos procesales y orgánicos de los OJCA	343
C. Responsabilidad de las partes en el proceso: autoridades, particulares y profesionales del derecho	366
II. Valoración y aplicación de tratados y convenciones internacionales en materia procesal.	378
1. Complementariedad e incorporación en la legislación sustantiva y procesal administrativa	380
2. Bancos de datos (oficiales) y difusión sobre la naturaleza y jerarquía de los tratados	386
Anexos	389
Conclusiones	407
Fuentes consultadas	413

Acceso a la información pública y a la justicia administrativa en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 22 noviembre de 2011 en los talleres de Impresión y Comunicación Gráfica S. A. de C. V., Manuel Avila Camacho 689, col. Sta. Ma. Atzahuacán, delegación Iztapalapa, 09500 México, D. F. Se utilizó tipo Baskerville 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).