

TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

Estudios

C O M P A R A D O S

en **DERECHO ELECTORAL**



Universidad Nacional Autónoma de México
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

ESTUDIOS COMPARADOS EN DERECHO ELECTORAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 607

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos
Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez
Cuidado de la edición y formación en computadora: Margarita García Castillo

TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL
DE LA FEDERACIÓN

ESTUDIOS COMPARADOS EN DERECHO ELECTORAL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL
DE LA FEDERACIÓN
México, 2011

Primera edición: 28 de octubre 2011

DR © 2011, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

Carlota Amero No. 5000,
Col. CTM Culhuacán,
04480, México D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-2936-7

CONTENIDO

Abreviaturas	XIII
Presentación	XVII
José Alejandro LUNA RAMOS	
Introducción	XIX
José REYNOSO NÚÑEZ	

CAPÍTULO I

CUOTAS ELECTORALES DE GÉNERO E INTEGRACIÓN DE CONGRESOS

Luis Eduardo MEDINA TORRES

Síntesis	1
Introducción: el planteamiento del problema, los límites de la investigación, la metodología y el enfoque conceptual	1
I. La ciudadanía restringida, la discriminación social, las acciones afirmativas y las cuotas electorales.	5
II. Las variables y las dimensiones de la investigación, el diseño global.	12
III. Los diseños país por país. Tablas de diseños y de diferencia de umbrales	19
IV. Los diseños clasificados por umbrales...	42
Conclusiones: casos paradigmáticos y reflexión global.	51
Bibliografía	53

CAPÍTULO II

LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS INDÍGENAS
DESDE LA PERSPECTIVA DEL TRIBUNAL ELECTORAL
DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

Marco Antonio PÉREZ DE LOS REYES

Síntesis	55
Introducción.	55
I. Metodología	59
II. Garantismo.	61
III. Aplicación del garantismo en la justicia electoral mexicana. . .	64
IV. Principales criterios garantistas en materia de impugnación de indígenas.	69
V. Selección de casos impugnativos	72
VI. Resultados de la investigación documental.	75
Conclusiones.	92
Bibliografía	94

CAPÍTULO III

LOS INFORMES DE LABORES DE REPRESENTANTES
DE ELECCIÓN POPULAR.
¿TRANSPARENCIA O RENDICIÓN DE CUENTAS?

Karolina Monilka GILAS

Síntesis	97
Introducción.	97
I. El diseño de la investigación.	102
II. Rendición de cuentas en teoría y realidad	106
III. Informes de gobierno: rendición de cuentas en la práctica mexicana. Tendencias generales.	118
IV. Informes de gobierno: rendición de cuentas en la práctica mexicana. Análisis de casos.	135

Conclusiones.....	148
Bibliografía.....	151

CAPÍTULO IV

CAPACIDAD NORMATIVA Y AUTONOMÍA DE LOS ÓRGANOS ELECTORALES. EL CASO DEL IFE

Manuel JIMÉNEZ DORANTES

Síntesis.....	157
I. Planteamiento inicial. La posición constitucional de los órganos electorales autónomos como elemento esencial de su capacidad normativa.....	157
II. Capacidad normativa del órgano electoral autónomo. Breve referencia a la capacidad de los órganos administrativos para emitir normas jurídicas.....	161
III. Normas del órgano electoral autónomo: ¿Capacidad de normación propia o por habilitación del legislador?.....	165
IV. Potestad normativa como elemento sustancial a la autonomía del órgano electoral.....	166
V. Tipos normativos del órgano autónomo electoral.....	168
VI. ¿Delegación de la potestad reglamentaria del Consejo General?.....	177
VII. Límites jurídicos de las normas infralegales.....	179
A modo de conclusión.....	183
Bibliografía.....	185

CAPÍTULO V
EL CONTROL JUDICIAL ELECTORAL
DE LA FUNCIÓN PARLAMENTARIA

Octavio RAMOS RAMOS

Síntesis	187
Introducción	187
I. Tutela judicial <i>vs.</i> derecho parlamentario administrativo	189
II. Jurisdicción electoral y control de actos parlamentarios	198
III. Control judicial de actos parlamentarios: estudio comparado	206
Conclusiones	222
Bibliografía	226

CAPÍTULO VI

EL ACCESO A RADIO Y TELEVISIÓN EN LAS RESOLUCIONES
DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL
DE LA FEDERACIÓN

José Antonio GONZÁLEZ FLORES

Síntesis	231
Introducción	232
I. Marco constitucional del acceso a radio y televisión	234
II. Facultades del IFE	255
III. Aplicación de la normatividad	260
IV. Procedimiento	266
Conclusiones	276
Bibliografía	277
Conclusiones generales	279

ANEXOS
(CONTENIDOS EN DISCO COMPACTO)

- Anexo 1. Legislación electoral seleccionada del diseño institucional de cuota electoral de género por país
- Anexo 2. Diseños de cuota electoral de género e integración de la cámara baja por país
- Anexo 3. Tablas de países latinoamericanos ordenados por umbrales y diseños de cuotas electorales de género por país
- Anexo 4. Fuentes
- Anexo 5. Garantismo. Marco conceptual
- Anexo 6. Sentencias en materia indígena
- Anexo 7. Tesis y jurisprudencia en materia indígena
- Anexo 8. Indicadores utilizados para la evaluación de los informes de labores
- Anexo 9. Sujetos obligados
- Anexo 10. Mecanismos de rendición de cuentas en los Estados
- Anexo 11. Evaluación de los informes
- Anexo 12. Clasificación de las normas infralegales del Instituto Federal Electoral
- Anexo 13. Características de los parlamentos en los países correspondientes a los casos estudiados
- Anexo 14. Resoluciones emitidas por la Sala Superior del TEPJF en los recursos de apelación en materia de acceso a radio y televisión 2008-2010

Estudios comparados en derecho electoral, editada por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 28 de octubre de 2011 en los talleres de Formación Gráfica, S. A. de C. V., calle Matamoros 112, colonia Raúl Romero, Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de México, C. P. 57630. Se utilizó tipo *Baskerville* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural de 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros, y consta de 1,500 ejemplares.