



**LA CIUDAD DE MÉXICO
NO ES EL DISTRITO FEDERAL**
ESTATUTO POLÍTICO Y DISEÑO INSTITUCIONAL

Alberto Arellano Ríos
Javier Hurtado



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

LA CIUDAD DE MÉXICO NO ES EL DISTRITO FEDERAL
ESTATUTO POLÍTICO Y DISEÑO INSTITUCIONAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie: DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 590

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos
Coordinadora asistente: Karla Beatriz Templos Núñez
Edición: Miguel López Ruiz
Formación en computadora: Jessica Quiterio Padilla

JAVIER HURTADO
ALBERTO ARELLANO

LA CIUDAD DE MÉXICO
NO ES EL DISTRITO FEDERAL

ESTATUTO POLÍTICO Y DISEÑO INSTITUCIONAL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2011

Primera edición: 25 de mayo de 2011

DR © 2011. Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN

CONTENIDO

| | |
|------------------------|----|
| Introducción | XI |
|------------------------|----|

CAPÍTULO PRIMERO

CAPITALES, ESTADOS Y SISTEMAS DE ORGANIZACIÓN POLÍTICA

| | |
|--|----|
| I. Introducción | 1 |
| II. La naturaleza y el significado de ser capital en la historia occidental | 3 |
| 1. El fenómeno urbano | 4 |
| 2. Roma: la centralidad de la ciudad imperial | 11 |
| 3. Las ciudades medievales y burguesas: el germen del Estado-nación | 15 |
| 4. París: paradigma de ciudad y modelo de centralización política | 22 |
| 5. México: la única capital del mundo que le dio el nombre a un país | 28 |
| III. Federalismo, descentralización y democratización | 36 |
| IV. Las capitales y los sistemas de organización política | 52 |
| 1. Canberra: el caso de un sistema federal parlamentario | 54 |
| 2. Abud Dabi: un sistema cuasiconfederado con un gobierno atípico | 55 |
| 3. Moscú: capital de una federación semipresidencial | 56 |
| 4. Roma: capital de un Estado unitario parlamentario | 58 |
| 5. París: capital de un sistema unitario descentralizado y semi-presidencial | 60 |
| 6. Santiago de Chile: capital de un Estado unitario presidencial | 62 |

CAPÍTULO SEGUNDO

LA NATURALEZA POLÍTICA DE LA CIUDAD DE MÉXICO
DESDE UNA PERSPECTIVA SOCIOHISTÓRICA

| | |
|--|-----|
| I. Introducción | 67 |
| II. Tenochtitlan: de señorío a imperio | 69 |
| III. Poder político y gobierno en la Nueva España | 77 |
| 1. La fase de los Habsburgo. | 78 |
| 2. La fase de los Borbones. | 82 |
| 3. La Ciudad de México en la época virreinal. | 84 |
| IV. La crisis de la monarquía española y la lucha independentista | 88 |
| V. La Ciudad de México y las funciones de gobierno desde la independencia hasta la Constitución de 1857. | 94 |
| VI. El Distrito Federal y el Estado del Valle de México durante la segunda mitad del siglo XIX | 104 |
| VII. La capital mexicana en el siglo XX | 108 |

CAPÍTULO TERCERO

LA CIUDAD DE MÉXICO EN PERSPECTIVA COMPARADA
CON OTRAS CAPITALES FEDERALES

| | |
|---|-----|
| I. Introducción | 131 |
| II. El Distrito Federal mexicano | 135 |
| III. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires | 142 |
| IV. El distrito federal brasileño | 150 |

| | |
|---|-----|
| V. Caracas, Distrito Capital | 157 |
| VI. La ciudad de Viena, Austria | 164 |
| VII. Berlín, capital y ciudad-estado | 169 |
| VIII. La ciudad-estado de Hamburgo | 175 |
| IX. La ciudad-estado de Bremen | 177 |
| X. Madrid, España | 179 |
| XI. Washington, D. C. | 184 |
| XII. Las capitales federales en perspectiva comparada | 187 |
| 1. El estatuto constitucional de las capitales federales | 188 |
| 2. La división político-administrativa en las capitales federales | 190 |
| 3. La autoridad legislativa en las capitales federales | 191 |
| 4. La autoridad ejecutiva en las capitales federales | 192 |
| 5. La autoridad judicial en las capitales federales | 193 |

CAPÍTULO CUARTO

EXPRESIONES POLÍTICO-CONSTITUCIONALES
DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y EL DEBATE ACTUAL (1997-2009)

| | |
|---|-----|
| 1. Fases político-constitucionales | 201 |
| 1. Fase I: Constitución de 1824 | 201 |
| 2. Fase II: Constitución de 1857 | 207 |
| 3. Fase III: Constitución 1917 | 209 |
| 4. Fase IV: reforma de la Ley Orgánica del Distrito y los Terri- torios Federales, 31 de diciembre de 1928 | 211 |
| 5. Fase V: reforma de la Ley Orgánica del Departamento del Dis- trito Federal, 31 de diciembre de 1941 | 213 |
| 6. Fase VI: reforma de la Ley Orgánica del Departamento del Dis- trito Federal, 31 de diciembre de 1970 | 213 |

| | |
|---|-----|
| 7. Fase VII: Ley Orgánica del Departamento del Distrito Federal, 31 de diciembre de 1972 | 214 |
| 8. Fase VIII: reforma constitucional del artículo 73, 10 de agosto de 1987..... | 215 |
| 9. Fase IX: reforma de los artículos 73, fracción VI, y al 122 constitucionales, del 25 de octubre de 1993..... | 215 |
| 10. Fase X: reforma de 1996..... | 218 |
| II. El debate actual (1997-2009) | 220 |
| 1. Las iniciativas presentadas en el Congreso de la Unión..... | 220 |
| 2. Los foros para la reforma del Estado..... | 235 |

ANEXOS

| | |
|------------------------------------|-----|
| Anexo 1 | 239 |
| Anexo 2 | 249 |
| Conclusiones y propuestas..... | 259 |
| Bibliografía y otras fuentes | 275 |
| I. Bibliografía..... | 275 |
| II. Constituciones y leyes | 282 |
| III. Páginas web | 283 |

La ciudad de México no es el Distrito Federal. Estatuto político y diseño institucional, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 25 de mayo de 2011 en Impresión y Comunicación Gráfica S. A. de C. V., Manuel Avila Camacho 689, col. Sta. Ma. Atzahuacán, delegación Iztapalapa, 09500 México, D. F. Se utilizó tipo Times New Roman en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).