



**LA DIPLOMACIA DE LOS GOBIERNOS
LOCALES MEXICANOS HACIA
LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA**

Eliseo Muro Ruiz



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

LA DIPLOMACIA DE LOS GOBIERNOS LOCALES MEXICANOS
HACIA LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 568

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos
Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez
Edición y formación en computadora: Isidro Saucedo

ELISEO MURO RUIZ

LA DIPLOMACIA DE LOS GOBIERNOS
LOCALES MEXICANOS HACIA
LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2013

Primera edición: 28 de enero de 2011
Primera reimpresión: 5 de febrero de 2013

DR © 2015. Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva, s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-608-02-2145-3

A mis amigos y amigas de infancia y adolescencia de los municipios de Santa María de la Paz, Teúl de González Ortega, Tepechtlán y Tlaltenango, del estado de Zacatecas, quienes en su mayoría radican en los Estados Unidos de América

CONTENIDO

Introducción	1
Capítulo primero. Las relaciones consulares al servicio de una diplomacia desconcentrada de los gobiernos locales.	9
I. El México de afuera	9
II. El México de adentro.	14
Capítulo segundo. La corresponsabilidad de los gobiernos locales de los emigrantes a los Estados Unidos de América y su obligatoriedad en la defensa y colaboración extraterritorial a través de los consulados	21
I. Los derechos humanos de nuestros connacionales	31
La coadyuvancia de las extensiones de la Universidad Nacional Autónoma de México en los Estados Unidos de América	40
II. Los tratados internacionales suscritos por México en materia consular y su valor para los gobiernos locales	43
Capítulo tercero. Las facilidades a las oficinas consulares: una oportunidad para una eficiente relación diplomático-consular con los gobiernos locales	49
I. Privilegios, inmunidades y responsabilidades de las oficinas consulares y su trascendencia para los gobiernos locales	52

Capítulo cuarto. La paradiplomacia estatal y municipal: una coadyuvancia a los consulados.	71
I. La publicidad de la asistencia consular en México y Estados Unidos bajo una identidad nacional	71
II. El Servicio Militar	86
1. La responsabilidad de su cumplimiento	90
2. Autoridades competentes para la conscripción	91
3. Ciclos del reclutamiento	93
4. Reposición de cartillas y constancia de antecedentes militares	98
III. El pasaporte	99
1. Validez de los pasaportes.	104
2. Matrícula y certificado de matrícula	105
Capítulo quinto. La protección consular sobre identidad personal en el contexto socioeconómico mexicoamericano	111
I. Protección en asuntos civiles	114
Sucesiones	115
II. Protección en asuntos penales	121
Muerte violenta de mexicanos	124
III. Protección en asuntos laborales.	126
Repatriación	130
IV. Legalización de documentos públicos extranjeros	132
Legalización de exhortos internacionales y cartas rogatorias	143
V. Cooperación judicial: diligencias judiciales	150
VI. Registro civil consular	161
1. El registro civil de los mexicanos en el extranjero	163

2. Actos del Registro Civil realizados por el Servicio Exterior Mexicano	167
3. Autorización de los actos del Registro Civil	173
VII. Funciones notariales	178
1. El testamento	185
2. El mandato	196
3. La escritura	199
4. Los testimonios	205
Capítulo sexto. La asistencia consular mexicana y su relevancia para los gobiernos locales en la globalización comercial y movilidad de personas en los Estados Unidos de América	209
I. Expedición de certificados	209
1. Certificado de supervivencia a mexicanos	211
2. Certificado de supervivencia a extranjeros	213
3. Certificado de residencia de mexicanos en el extranjero	213
4. Certificado de residencia a extranjeros	217
5. Certificación de leyes mexicanas	218
6. Certificado de constitución de sociedad extranjera	219
II. Servicios aduaneros	220
1. Por tráfico aéreo	226
2. Importaciones temporales	226
3. La importación temporal de vehículos	229
4. Importaciones especiales	234
5. La importación temporal de armas deportivas e instrumentos deportivos de pesca	235
6. Importación y exportación de armas, explosivos y productos químicos	240
7. Franquicias aduaneras	242
8. El certificado de fallecimiento y la franquicia aduanera	248

III. Auxilio sanitario	249
1. Certificados de sanidad animal	250
2. Certificados de sanidad de productos animales	251
3. Certificados fitosanitarios o de sanidad vegetal	252
4. Certificado de libre venta	254
5. Internación de cadáveres y cenizas	254
6. Vacunas a pasajeros	256
IV. Funciones de autoridad marítima.	257
1. Abanderamiento provisional de embarcaciones y expedición de pasavantes consulares	259
2. Autorización de venta de embarcaciones y dimisión de su bandera	261
3. Yates	263
V. Servicio migratorio a cargo del Servicio Exterior Mexicano	266
VI. Funciones consulares comerciales y de inversión; culturales, turísticas y de atención a los intereses de México	272
Funciones consulares de comercio e inversión, una oportunidad para los gobiernos estatales y municipales	275
Capítulo séptimo. Los gobiernos locales, las oficinas de enlace con la cancillería y los instrumentos de cooperación local.	279
I. El rol de los municipios en la cooperación internacional a través de los acuerdos de hermanamiento como instrumentos de cooperación a nivel local.	281
II. Los consulados móviles: una oportunidad para los gobiernos locales mexicanos para acercarse a los connacionales y divulgar su normatividad	291
Participación de la comunidad mexicana en Estados Unidos para toma de decisiones públicas	292

III. Los gobiernos locales y el Instituto de los Mexicanos en el Exterior	300
IV. La participación de la cancillería de la diplomacia federativa a través de sus oficinas de enlace con los gobiernos municipales	305
Anexos	307
I. Formato de convenio de hermandad	307
II. Convenio entre la Secretaría de Relaciones Exteriores y los municipios para la instauración de oficinas de enlace	312
III. Oficinas de enlace de la Secretaría de Relaciones Exteriores con los gobiernos locales.	319
Fuentes	321
I. Bibliográficas	321
II. Hemerográficas.	353

La diplomacia de los gobiernos locales mexicanos hacia los Estados Unidos de América, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 5 de febrero de 2013 en los talleres de Formación Gráfica, S. A. de C. V., calle Matamoros 112, colonia Raúl Romero, Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de México, C. P. 57630. Se utilizó tipo *Times New Roman* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural de 70 x 95 de 50 kilos para los interiores y cartulina couché de 154 kilos para los forros, y consta de 500 ejemplares.