



PROLEGÓMENOS A LA TEORÍA Y A LA REFORMA CONSTITUCIONAL

Jacinto Héctor Pino Muñoz



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

PROLEGÓMENOS A LA TEORÍA Y A LA REFORMA
CONSTITUCIONAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie DOCTRINAS JURÍDICAS, Núm. 572

Coordinadora académica: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Edición: Gilda Bautista Ravelo

Formación en computadora: D. Javier Mendoza Villegas

JACINTO HÉCTOR PINO MUÑOZ

PROLEGÓMENOS
A LA TEORÍA
Y A LA REFORMA
CONSTITUCIONAL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2010

Primera edición: 6 de diciembre de 2010

DR © 2010. Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510, México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva, s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-02-2129-3

*A mis queridos hijos
María Angélica J.
Patricia Valentina
y Gonzalo J. Pino Farías*

CONTENIDO

Prólogo	XV
Introducción	XVII

CAPÍTULO PRIMERO

REFLEXIONES SOBRE TEORÍA CONSTITUCIONAL

I. Conceptos amplios y restringidos de Constitución.	1
II. Concepto “de”, “sobre” y “en la” la Constitución	7
III. Tener y estar en la Constitución	8
IV. Constitución formal y material	9
V. Los momentos constitucionales	11
VI. Extensión de los textos supremos	12
VII. Partes de una Constitución	13
VIII. Clasificación de las normas de la Constitución	17
IX. El bloque de constitucionalidad	18
X. Determinación de las fuentes del derecho constitucional en México	22
1. Generalidades sobre las fuentes del derecho constitucional	22
2. Antecedentes sobre el bloque de constitucionalidad en México	22
3. Las fuentes del derecho constitucional mexicano	24
4. La jerarquía de las normas en el derecho nacional	27

XI. Validez y legitimidad de la Constitución.	36
XII. La fuerza normativa y la eficacia del ordenamiento supremo	40
XIII. Supremacía y suprallegalidad	43
XIV. Los valores, instituciones, fines y principios.	46
XV. Sobre la eficacia de los valores y principios constitucionales	53
XVI. Las costumbre, usos o convenciones constitucionales. . .	56
XVII. La fórmula política	58
XVIII. El sentimiento constitucional	60
XIX. La política constitucional	61
XX. La defensa jurídica de la Constitución	64
1. Antecedentes históricos	64
2. Las críticas al control judicial de la constitucionalidad. .	69
3. Los medios de defensa constitucional	73
XXI. El control del poder	75
XXII. El control del poder y la desaparición de poderes en México	81
XXIII. La Constitución como proyecto	91

CAPÍTULO SEGUNDO

TEORÍA DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

I. La relación existente entre Estado constitucional, soberanía y la reforma de la Constitución	93
1. Antecedentes sobre el Estado constitucional	93
2. La soberanía popular, ficción o realidad	99
3. El problema de la reforma	112
II. Las leyes constitucionales	116

III. Permanencia y cambio constitucional	119
IV. Poder constituyente y Poder constituido	123
V. Proceso de formación del poder constituyente	128
VI. La formación del poder constituyente en México	134
VII. Naturaleza, ejercicio y destino del poder constituyente . .	147
VIII. Los límites del poder constituyente y poder constituido . .	154
IX. Las cláusulas pétreas o de intangibilidad y su importancia jurídica	159
X. Las clases de límites a la reforma.	163
XI. Interpretación jurídica en general	168
XII. Interpretación y ordenamiento supremo	170
XIII. La variedad de intérpretes	173
XIV. La naturaleza política de la interpretación constitucional .	177
XV. Vinculatoriedad de las sentencias de los tribunales consti- tucionales	178
XVI. La mutación constitucional	179

CAPÍTULO TERCERO

LA REFORMA CONSTITUCIONAL EN EL DERECHO
COMPARADO

I. Las normas sobre reforma en las Constituciones europeas	183
1. Alemania	183
2. Austria	185
3. Federación Rusa	186
4. Finlandia	188
5. Francia	188
6. Irlanda	190

7. Italia	190
8. Países Bajos	191
9. Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	192
II. Las normas sobre reforma en las Constituciones de América Latina	193
1. Argentina	193
2. Bolivia	194
3. Brasil	196
4. Colombia	196
5. Costa Rica	198
6. Cuba	199
7. Chile	200
8. Venezuela	202
III. Las normas sobre reforma en las cartas de los organismos internacionales	207
1. Naciones Unidas	207
2. Unión Europea	208
3. Organización de Estados Americanos	210

CAPÍTULO CUARTO

LA REFORMA EN LAS CONSTITUCIONES DE LOS ESTADOS DE LA FEDERACIÓN Y EN LA CONSTITUCIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

I. Antecedentes generales	213
II. Las normas sobre reforma en ciertas Constituciones de los estados de la Federación.	214
1. Estado de Guerrero.	214
2. Estado de Jalisco	214
3. Estado de México	216

4. Estado de Morelos	217
5. Estado de Nuevo León	219
6. Estado de Oaxaca.	220
7. Estado de Querétaro	221
8. Estado de Veracruz.	224
III. Comentarios sobre las normas de reforma contenidas en ciertas Constituciones de las entidades federativas	225
IV. Las normas sobre reforma en la Constitución de 1917.	228
1. Antecedentes históricos sobre el artículo 135 constitu- cional	228
2. Análisis de las normas relativas a la reforma	229
3. La iniciativa para presentar reformas	232
4. Las legislaturas de los estados en el proceso de revi- sión constitucional	234
5. La Comisión Permanente y su intervención.	235
6. El veto del titular del Ejecutivo	235
7. Límites a la reforma en la Constitución de 1917	236
8. ¿Es posible la inconstitucionalidad de una reforma?	241

CAPÍTULO QUINTO

PROPUESTAS DE NORMAS SOBRE REFORMA
CONSTITUCIONAL Y BASES PARA UNA NUEVA
INSTITUCIONALIDAD JURÍDICA

I. Conclusiones respecto de los cuatro primeros capítulos de este trabajo	247
II. Propuestas de enmiendas al artículo 135 constitucional	254
III. Hacia una nueva institucionalidad	258
1. Objetivos de una nueva institucionalidad	258
2. La Ley de Reforma del Estado.	261

3. Nueva Constitución o reformas a la existente	266
4. Una nueva Constitución como base de una nueva institucionalidad y como vía para fortalecer nuestro orden jurídico	266
5. Contenido de una nueva Constitución y de ciertas leyes supremas de carácter constitucional	267
6. La relación entre Poderes y gobernabilidad	271
7. La reforma electoral	274
Conclusiones.	279
Bibliografía	281