



**PROCESO DE REFORMAS  
A LA CORTE SUPREMA ARGENTINA.  
GOBIERNO, SOCIEDAD CIVIL  
Y CRISIS INSTITUCIONAL**

---

**Alba Ruibal**



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO

PROCESO DE REFORMAS A LA CORTE SUPREMA  
ARGENTINA. GOBIERNO, SOCIEDAD CIVIL Y CRISIS  
INSTITUCIONAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

SERIE: ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 161

---

Coordinadora académica: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Edición: Rosa María González Olivares

Formación en computadora: Jessica Quiterio Padilla

ALBA RUIBIL

PROCESO DE REFORMAS  
A LA CORTE SUPREMA  
ARGENTINA. GOBIERNO,  
SOCIEDAD CIVIL Y CRISIS  
INSTITUCIONAL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México, 2010

Primera edición: 10 de noviembre de 2010

DR © 2010. Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

## CONTENIDO

|                        |      |
|------------------------|------|
| Introducción . . . . . | XIII |
|------------------------|------|

### CAPÍTULO PRIMERO

#### FACTORES POLÍTICOS DE LAS REFORMAS JUDICIALES. CRITERIOS PARA EL ANÁLISIS DE LA INDEPENDENCIA JUDICIAL

|  |    |
|--|----|
| I. Explicaciones sobre procesos de reforma orientados a fortalecer la independencia del Poder Judicial en América Latina . . . . . | 4  |
| 1. Factores externos en procesos de reforma judicial . . . . .   | 4  |
| 2. El rol de las elites políticas y sus incentivos para promover reformas. . . . .   | 7  |
| II. Criterios e indicadores para el análisis de la independencia de órganos judiciales . . . . .                                   | 22 |
| III. Conclusiones . . . . .  | 27 |

## CAPÍTULO SEGUNDO

EL ROL INSTITUCIONAL DE LA CORTE SUPREMA  
EN LA ARGENTINA Y SU RELACIÓN HISTÓRICA  
CON EL PODER POLÍTICO

|   |    |
|---|----|
| I. Factores que afectaron la autonomía y el rol institucional de la Corte Suprema. . . . .                                    | 33 |
| 1. Inestabilidad política e inestabilidad en la integración de la Corte . . . . .   | 36 |
| 2. Doctrina de la Corte en contextos de crisis. Su impacto en el rango de competencias y la legitimidad de la Corte . . . . . | 38 |
| 3. Déficit de transparencia en los procedimientos internos en la Corte y ampliación ilegítima de sus atribuciones . . . . .   | 42 |
| II. Situación de la Corte Suprema durante los gobiernos democráticos recientes . . . . .                                      | 47 |
| III. Conclusiones . . . . .   | 62 |

## CAPÍTULO TERCERO

REFORMAS A LA CORTE SUPREMA  
CONTENIDO Y CRONOLOGÍA

|  |    |
|--|----|
| I. Las elecciones presidenciales de 2003 y la iniciativa de reforma a la Corte Suprema . . . . . | 66 |
| II. Decreto 222/03 y reforma del reglamento del Senado . . . . .                                 | 76 |

|   |    |
|---|----|
| III. Juicio político y nueva integración de la Corte Suprema  | 81 |
| IV. Reformas implementadas por la Corte Suprema en torno a sus procedimientos internos, competencias y obligaciones de los jueces . . . . . | 91 |
| V. Conclusiones . . . . .   | 99 |

## CAPÍTULO CUARTO

PROCESO POLÍTICO DE LAS REFORMAS  
A LA CORTE SUPREMA. OPORTUNIDAD HISTÓRICA  
Y ROL DE LOS ACTORES

|  |     |
|--|-----|
| I. Limitaciones de las perspectivas existentes para explicar las reformas a la Corte. . . . .                      | 102 |
| 1. Influencia externa. Presión de actores internacionales. Estrategias internacionales de actores locales. . . . . | 102 |
| 2. Incentivos electorales y gobierno dividido: las reformas como medio para restringir a otros actores . . . . .   | 105 |
| 3. Construcción de consenso y participación de la sociedad civil . . . . .   | 107 |
| II. Las reformas a la Corte Suprema argentina como medio para contruir legitimidad . . . . .                       | 108 |
| 1. La crisis de 2001-2002 como coyuntura estratégica . . .   | 109 |
| 2. Los actores, sus incentivos, motivaciones y recursos . .  | 119 |
| III. Conclusiones . . . . .  | 152 |

## CAPÍTULO QUINTO

## EFECTOS E IMPLICANCIAS DE LAS REFORMAS

|   |     |
|---|-----|
| I. Indicadores utilizados para analizar el impacto de las reformas .....  | 156 |
| II. Grado de acatamiento de las reformas. ....  | 159 |
| 1. Implementación de las reformas en el proceso de designación de nuevos jueces de la Corte Suprema .....                   | 159 |
| 2. Efecto de la dinámica de la reforma, más allá de la voluntad del Poder Ejecutivo .....                                   | 163 |
| 3. Incumplimiento de las disposiciones del Decreto 222 en cuanto al tiempo establecido para el nombramiento de jueces ..... | 165 |
| 4. Grado de implementación de las reformas al funcionamiento de la Corte Suprema .....                                      | 166 |
| III. Impacto de las reformas sobre la imparcialidad de la Corte Supremal .....  | 169 |
| 1. Incremento de frenos y contrapesos en el proceso de designación de magistrados. ....                                     | 170 |
| 2. Características de los nuevos jueces. ....   | 172 |
| 3. Consecuencias sobre la estabilidad en la integración de la Corte Suprema .....   | 174 |
| IV. Insularidad de la Corte a partir de las reformas .....  | 176 |

CONTENIDO

XI

|   |     |
|---|-----|
| V. Fallos que indican fortalecimiento de la independencia de la Corte ..... | 180 |
| VI. Conclusiones .....  | 187 |
| Conclusiones .....  | 189 |
| Fuentes. ....   | 199 |
| Apéndice. Lista de personas entrevistada .....                              | 213 |