

# Decisiones Relevantes

de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

43



La responsabilidad  
patrimonial objetiva  
y directa del Estado

por daños causados a los bienes y derechos  
de los particulares en el Distrito Federal



SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL OBJETIVA  
Y DIRECTA DEL ESTADO POR DAÑOS CAUSADOS  
A LOS BIENES Y DERECHOS DE LOS PARTICULARES  
EN EL DISTRITO FEDERAL**

SERIE  
DECISIONES RELEVANTES  
DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

MÉXICO 2009

## SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

Ministro Guillermo I. Ortiz Mayagoitia  
*Presidente*

### **Primera Sala**

Ministro Sergio A. Valls Hernández  
*Presidente*

Ministro José Ramón Cossío Díaz

Ministro José de Jesús Gudiño Pelayo

Ministra Olga Sánchez Cordero de García Villegas

Ministro Juan N. Silva Meza

### **Segunda Sala**

Ministro José Fernando Franco González Salas  
*Presidente*

Ministro Sergio Salvador Aguirre Anguiano

Ministro Mariano Azuela Güitrón

Ministro Genaro David Góngora Pimentel

Ministra Margarita Beatriz Luna Ramos

## **Comité de Publicaciones y Promoción Educativa**

Ministro Guillermo I. Ortiz Mayagoitia

Ministro Mariano Azuela Güitrón

Ministro Sergio A. Valls Hernández

### **Comité Editorial**

Mtro. Alfonso Oñate Laborde

*Secretario Ejecutivo Jurídico Administrativo*

Mtra. Cielito Bolívar Galindo

*Directora General de la Coordinación de  
Compilación y Sistematización de Tesis*

Lic. Gustavo Addad Santiago

*Director General de Difusión*

Juez Juan José Franco Luna

*Director General de Casas de la Cultura Jurídica  
y Estudios Históricos*

Dr. Salvador Cárdenas Gutiérrez

*Director de Análisis e Investigación Histórico Documental*

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA  
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Héctor Fix-Fierro  
*Director*

Pedro Salazar Ugarte  
*Secretario Académico*

Elvia Lucía Flores Ávalos  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Daniel Márquez Gómez  
*Investigador*

## ÍNDICE

PRESENTACIÓN .....	9
INTRODUCCIÓN .....	11
I. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO .....	13
1. REQUISITOS QUE DEBEN CUMPLIRSE PARA HACER EXIGIBLE AL ESTADO SU RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EXTRA CONTRACTUAL .....	17
a) Lesión indemnizable .....	17
b) Que sea económicamente evaluable .....	18
c) Que el daño sea derivado de una actividad administrativa del Estado .....	18
d) Que el daño sea individualizado a una persona o a un grupo de personas .....	19
e) Que no sea derivado de una fuerza mayor .....	19
f) Nexos causal entre el daño y la actividad del Estado .....	20

<b>II.</b>	<b>LEGISLACIÓN EN MÉXICO SOBRE LA OBLIGACIÓN DE PAGO POR PARTE DEL ESTADO .....</b>	<b>21</b>
	1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS .....	21
	2. LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO .....	25
	3. LEY DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL DISTRITO FEDERAL .....	28
	4. LEGISLACIÓN QUE CONTEMPLA EL PAGO A TERCEROS POR ACTIVIDADES DEL ESTADO EN MÉXICO .....	30
	a) Ley de Responsabilidad Civil por Daños Nucleares ...	30
	b) Código Civil Federal .....	32
	c) Ley de Expropiación .....	33
	d) Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria ..	34
<b>III.</b>	<b>ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 4/2004 .....</b>	<b>35</b>
	1. CONCEPTOS DE INVALIDEZ ARGUMENTADOS POR LOS PROMOVENTES .....	36
	2. INFORME DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DEL DISTRITO FEDERAL .....	43
	3. INFORME DEL JEFE DE GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL .....	45
	4. RESPUESTA DEL PROCURADOR GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	48
	5. COMPETENCIA DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN Y PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD .....	49
	6. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO ..	54
	a) Responsabilidad directa del Estado .....	58
	b) Responsabilidad objetiva del Estado .....	59
	c) Actividad administrativa irregular .....	60
	7. OBLIGACIONES DE LA FEDERACIÓN, LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y LOS MUNICIPIOS IMPUESTAS POR LA REFORMA AL ARTÍCULO 113 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS .....	61

8. CONSTITUCIONALIDAD DE LOS PÁRRAFOS PRIMERO Y CUARTO DEL ARTÍCULO 389 Y DEL ARTÍCULO 390, E INVALIDEZ DEL ARTÍCULO 392, TODOS DEL CÓDIGO FINANCIERO DEL DISTRITO FEDERAL VIGENTE EN 2004 .....	63
<b>IV. VOTO CONCURRENTES QUE FORMULA LA MINISTRA OLGA SÁNCHEZ CORDERO DE GARCÍA VILLEGAS ...</b>	<b>71</b>
<b>V. VOTO CONCURRENTES QUE FORMULA EL MINISTRO JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ .....</b>	<b>73</b>
<b>VI. TESIS DERIVADAS DE LA RESOLUCIÓN .....</b>	<b>79</b>
<b>VII. CONCLUSIONES .....</b>	<b>87</b>
<b>VIII. COMENTARIO DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO .....</b>	<b>91</b>
1. PROLEGÓMENOS .....	91
2. LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 4/2004, PROMOVIDA POR DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA TERCERA LEGISLATURA DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DEL DISTRITO FEDERAL .....	94
3. EL CONSIDERANDO QUINTO DE LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 4/2004 .....	106
a) La distinción entre Estado y administración pública ..	108
b) La superación del régimen de responsabilidad subjetiva .....	113
c) La inclusión de la garantía de integridad patrimonial .....	122
4. LAS TESIS P./J. 41/2008, P./J. 43/2008, P./J. 44/2008, P./J. 46/2008, P./J. 45/2008 Y P./J. 42/2008 DEL PLENO DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN .....	128
a) Jurisprudencias que se relacionan con la responsabilidad patrimonial del Estado .....	128
b) Jurisprudencia que impacta en el trámite de las acciones de inconstitucionalidad .....	132

5. LOS ENUNCIADOS PRESCRIPTIVOS Y EL VOTO CONCURRENTE QUE FORMULA EL MINISTRO JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ .....	133
6. BIBLIOGRAFÍA .....	138

Esta obra se terminó de imprimir y encuadernar en octubre de 2009 en los talleres de Ediciones Corunda, S.A. de C.V., Panteón núm. 209, Bodega 3, Col. Los Reyes Coyoacán, Delegación Coyoacán, C.P. 04330, México, D.F. Se utilizaron tipos Futura Lt Bt y Futura Md Bt en 7, 10, 11 y 13 puntos. La edición consta de 4,000 ejemplares impresos en papel bond de 75 grs.