



**MOVIMIENTO SOCIAL
DEL DERECHO DE ACCESO
A LA INFORMACIÓN EN MÉXICO**

Issa Luna Pla



UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

MOVIMIENTO SOCIAL DEL DERECHO DE ACCESO
A LA INFORMACIÓN EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 605

Coordinadora editorial: Elvia Lucía Flores Ávalos

Asistente editorial: Karla Beatriz Templos Núñez

Edición y formación en computadora: Leslie Cuevas Garibay

ISSA LUNA PLA

MOVIMIENTO SOCIAL
DEL DERECHO DE ACCESO
A LA INFORMACIÓN
EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2013

Primera edición: 16 de febrero de 2009

Primera reimpresión: 5 de febrero de 2013

DR © 2013, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN: 978-607-02-3511-5

Este libro está dedicado a Luis Javier Solana, entrañable amigo, y a Diego Valadés, con profundo agradecimiento.

CONTENIDO

Agradecimientos	XIII
Introducción	XV

CAPÍTULO PRIMERO EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN EN PERSPECTIVA

I. Derechos humanos y derecho internacional.	2
1. Tratados y documentos internacionales de derechos humanos.	2
2. Derecho internacional	11
II. El marco jurídico en México	14
1. Reglamentación del derecho a la información	15
2. Jurisprudencia del derecho a la información	20
III. Concepto de derecho de acceso a la información	25
1. Definición jurídica del derecho de acceso a la información.	26
2. Significado social del derecho de acceso a la información.	30
3. Transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información	35
4. El acceso a la información y los derechos humanos	41

CAPÍTULO SEGUNDO EL MOVIMIENTO SOCIAL Y POLÍTICO

I. Claves para la reforma	49
1. Cambio político y naturaleza del movimiento	51
2. Hitos que dispararon la reforma	54
II. Construcción del movimiento social	65
1. Académicos y editores	66

2. Alianzas en el Grupo Oaxaca	70
3. Definición del discurso.	76
III. Campaña por la defensa.	84
1. Principios operativos del Grupo Oaxaca	86
2. Acciones del Grupo Oaxaca	93
3. Obstáculos en la campaña	104

CAPÍTULO TERCERO
ELABORACIÓN Y PACTO DE LA LEY FEDERAL
DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN
PÚBLICA GUBERNAMENTAL

I. Proyectos de ley.	109
1. Elaboración y presentación.	109
2. Coincidencias y diferencias	119
II. Temas estructurales del debate	123
1. Derecho fundamental vs. ley administrativa	124
2. Alcance de la ley	127
3. Reserva y clasificación	129
4. Aspectos de procedimiento.	132
5. Órgano supervisor	133
III. Del consenso a la aprobación	134
1. Principales aportaciones	135
2. Aprobación.	139
3. Crítica de ley y el movimiento de acceso a la información	142

CAPÍTULO CUARTO
ENSEÑANZAS Y REFORMA

I. Valoraciones generales	151
1. Implementación e impacto	152
2. Sociedad civil organizada	158

3. Alcances de la LFTAIPG.	162
4. El Instituto Federal de Acceso a la Información	167
II. Reforma constitucional del artículo 6o.	174
1. Necesidad de una reforma constitucional	175
2. Origen y aprobación	178
3. El objetivo del derecho de acceso a la información en la re- forma	183
4. Retos para la reforma en la práctica	188
Bibliografía	193

Movimiento social del derecho de acceso a la información en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 5 de febrero de 2013 en Tipos Futura, S. A. de C. V., Francisco González Bocanegra 47-B, col. Peralvillo, delegación Cuauhtémoc, 06220, México, D. F. Se utilizó tipo *Times New Roman* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 500 ejemplares.