

4

# La reforma del Estado en blanco y negro

---

Agenda para la reforma del Estado

Ricardo Álvarez Arredondo  
(Coordinador)

CONGRESO PARLAMENTARIO DEL PERÚ  
COMISIÓN DE ORGANIZACIÓN  
COMISIÓN DE POLÍTICA  
COMISIÓN DE LEGISLACIÓN

ntologías

# La reforma del Estado en blanco y negro

---

Agenda para la reforma del Estado

Grupo Parlamentario del PRD en la LX Legislatura  
de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión  
Av. Congreso de la Unión, núm. 66  
Col. El Parque  
15960 México, D.F.

*La reforma del Estado en blanco y negro /  
Agenda para la reforma del Estado*

México, abril de 2007

Cuidado de la edición  
*Renata Soto Elízaga*

Corrección  
*Alberto Lara Castillo*  
*Renata Soto Elízaga*

Diseño  
*María de Lourdes Álvarez López*

Formación  
*Irma Leticia Valera Jaso*  
*María de Lourdes Álvarez López*

Investigación legislativa  
*Surit Romero Domínguez*

Asistencia en investigación legislativa  
*Elia Hernández Hernández*  
y *Renato Ruiz Pérez* (Centro de Documentación)

El texto de este libro está disponible en formato PDF y puede obtenerse  
en: [http://prd.diputados.gob.mx/publicaciones/p\\_03.htm](http://prd.diputados.gob.mx/publicaciones/p_03.htm).  
Se autoriza plenamente (y se agradece) su reproducción, siempre y  
cuando se cite la fuente.



Centro  
de Producción  
Editorial

# La reforma del Estado en blanco y negro

---

Agenda para la reforma del Estado

DISTRIBUCIÓN  
GRATUITA

 Grupo Parlamentario del PRD  
Cámara de Diputados  
Congreso de la Unión  
LX Legislatura

GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRD  
CÁMARA DE DIPUTADOS / CONGRESO DE LA UNIÓN  
LX LEGISLATURA

Mesa Directiva

<i>Javier González Garza</i>	Coordinador
<i>Francisco Javier Calzada Vázquez</i>	Vicecoordinador
<i>Ruth Zavaleta Salgado</i>	Vicepresidenta de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados
<i>Mario Vallejo Estévez</i>	Presidente de Debates del Pleno
<i>Sonia Nohelia Ibarra Fránquez</i>	Administración Interna
<i>Juan Nicasio Guerra Ochoa</i>	Proceso Legislativo
<i>Roberto Mendoza Flores</i>	Medio Ambiente y Recursos Naturales
<i>Holly Matus Toledo</i>	Equidad Social
<i>Juan Manuel San Martín Hernández</i>	Desarrollo Metropolitano
<i>Salvador Ruiz Sánchez</i>	Reforma del Estado
<i>Jesús Humberto Zazueta Aguilar</i>	Política Internacional
<i>Daniel Dehesa Mora</i>	Política Social
<i>Miguel Ángel Solares Chávez</i>	Cultura, Educación, Ciencia y Tecnología
<i>Alliet Mariana Bautista Bravo</i>	Derechos Humanos y Justicia Social
<i>Javier Hernández Manzanares</i>	Representante ante el IFE
<i>César Flores Maldonado</i>	Jurisdiccional Interna
<i>Venancio Luis Sánchez Jiménez</i>	Comunicación Social
<i>Aleida Alavez Ruiz</i>	Jurídica
<i>Alejandro Sánchez Camacho</i>	Desarrollo Económico
<i>Rafael Franco Melgarejo</i>	Comunicaciones, Transportes y Turismo
<i>Adriana Díaz Contreras</i>	Desarrollo Rural
<i>Hugo Eduardo Martínez Padilla</i>	Vigilancia de la Auditoría Superior de la Federación y Contraloría Social
<i>Faustino Soto Ramos</i>	Finanzas Públicas
<i>Claudia Lilia Cruz Santiago</i>	Política Interior
<i>Andrés Lozano Lozano</i>	Seguridad y Procuración de Justicia
<i>Irene Aragón Castillo</i>	Vigilancia de la Administración Interna

## ÍNDICE

Prólogo	
<i>César Cansino</i> .....	11
Presentación	
<i>Ricardo Álvarez Arredondo</i> .....	23
<b>Capítulo 1. Nueva constitucionalidad</b>	
Reforma constitucional integral a debate	
<i>Ricardo Álvarez Arredondo</i> .....	29
Los pueblos indígenas ante la reforma del Estado	
<i>Gaudencio Mejía Morales</i> .....	35
<b>Capítulo 2. Formas de gobierno y sistema político</b>	
Esbozo para la construcción de un régimen democrático	
<i>Ricardo Álvarez Arredondo</i> .....	55
Tribunal constitucional	
<i>Sergio Ruiz Arias</i> .....	79
La autonomía del Ministerio Público y el modelo acusatorio	
<i>Jesús Víctor Cruz Cruz</i> .....	95
Reforma integral de derechos humanos	
<i>Astrid Juárez Tapia</i> .....	117
Retiro de reservas a instrumentos internacionales de derechos humanos	
<i>Sergio Ruiz Arias</i> .....	127

El gasto federal en seguridad pública	
<i>Joaquín Tórrez Osorno</i> .....	143

### **Capítulo 3. Visión desde la perspectiva de género**

Los avances y la deuda pendiente con las mujeres	
<i>María de Lourdes García Acevedo</i> .....	153
Presupuestos con perspectiva de género	
<i>María Alejandra Reyes García</i>	
<i>Mario Chavarría Suárez</i> .....	175

### **Capítulo 4. Federalismo y reforma del Estado**

Pacto federal democrático	
<i>Luis Ortega Morales</i> .....	189
Reforma política del Distrito Federal	
<i>Ricardo Álvarez Arredondo</i> .....	201
La reforma metropolitana	
<i>Daniel Rodríguez Velázquez</i> .....	219

### **Capítulo 5. Reforma electoral**

Reformas pendientes	
<i>Mario C. Maldonado Mercado</i> .....	241
Limitación del gasto electoral	
<i>Surit Romero Domínguez</i> .....	255

### **Capítulo 6. Medios de comunicación**

Atraso y retroceso del marco normativo	
de los medios de comunicación electrónicos	
<i>Jenaro Villamil</i> .....	273

## Capítulo 7. Derechos culturales

Políticas culturales de Estado <i>Arturo I. Saucedo González</i> .....	331
---	-----

## Capítulo 8. Educación

Las asignaturas pendientes en la agenda legislativa de educación <i>María Esther Ibarra Rosales</i> .....	353
---	-----

## Capítulo 9. Política exterior

Política exterior: déficit del <i>gobierno del cambio</i> <i>Irán Moreno Santos</i> .....	379
Recuento para la construcción de una política exterior de Estado <i>Íñigo Gabriel Martínez Peniche</i> .....	391

## Capítulo 10. Reforma económica del Estado

Alternativa de políticas públicas con carácter social <i>Raúl Carbajal Cortés</i> .....	415
Democratización del Plan Nacional de Desarrollo <i>Carlos E. Huerta Durán</i> .....	431
Sector petrolero: la dimensión política de la regulación económica <i>Fluvio C. Ruiz Alarcón</i> .....	451
El turismo: sector estratégico en el nuevo proyecto de nación <i>Heidy Hellín López Vargas</i> .....	477
Ferrocarriles Mexicanos: del monopolio de Estado al oligopolio privado y extranjero <i>Heriberto López Ortiz</i> .....	489



Alcances y límites de la autonomía del Servicio de Administración Tributaria <i>Héctor Castañeda Coria</i> .....	503
Política tributaria: evolución y perspectivas para el siguiente sexenio <i>Juan Carlos Sánchez Dubey</i> <i>Jorge Armando Mora Beltrán</i> .....	509

## **Capítulo 11. La reforma social en México**

Una reflexión sobre la Ley General de Desarrollo Social <i>Gabriela Barajas</i> .....	519
Horizonte de la reforma laboral en la reforma del Estado <i>Norahenid Amezcua Ornelas</i> .....	535

## **Capítulo 12. Desarrollo sustentable y el campo mexicano**

Desarrollo sustentable <i>Octavio Klimek Alcaraz</i> .....	555
Modelo de consumo alimentario, nutricional alternativo y planificación agroalimentaria <i>Edgardo J. Valencia Fontes</i> .....	589
Reformas neoliberales y resistencia campesina desde la LIX Legislatura <i>Víctor Suárez Carrera</i> <i>Adelita San Vicente Tello</i> .....	611
Epílogo: El poder del dinero y de los grandes medios <i>Pablo Gómez Álvarez</i> .....	639

*La reforma del Estado en blanco y negro /*  
*Agenda para la reforma del Estado*  
Abril de 2007 · Mil ejemplares

IMPRESO EN LOS  
**TALLERES GRÁFICOS**  
DE LA  
**CÁMARA DE DIPUTADOS**

AV. CONGRESO DE LA UNIÓN NÚM. 66; COL. EL PARQUE;  
DELEG. VENUSTIANO CARRANZA; C.P. 15969 MÉXICO, D.F.;  
TELÉFONOS: 5628-1393 (D.T.O.) CONIM: 5628-1300 EXT. 3087