



EFRÉN ELÍAS **GALAVIZ**

# **El cabildeo legislativo y su regulación**

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

# EL CABILDEO LEGISLATIVO Y SU REGULACIÓN

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 101

---

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Edición: Claudia Araceli González Pérez

Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

EFRÉN ELÍAS GALAVIZ

# EL CABILDEO LEGISLATIVO Y SU REGULACIÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2006

Primera edición: 2006

DR © 2006, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-3921-8

## CONTENIDO

### PRIMERA PARTE

#### LA TEORÍA DEL CABILDEO

I. Introducción . . . . .	3
II. La crisis de la representación política tradicional y el surgimiento de nuevos mecanismos de representación. . . . .	6
1. La participación y representación políticas en las democracias modernas . . . . .	6
2. El pluralismo como sustento teórico de la participación política sistemática de los grupos de interés. . . . .	19
3. Para el profesional del cabildeo . . . . .	27
III. Grupos de interés y políticas públicas . . . . .	28
1. ¿Qué es realmente un grupo de interés?. . . . .	28
2. La clasificación de los grupos de interés . . . . .	29
3. La participación política de los grupos de interés. . . . .	31
4. Grupos de interés y cabildeo . . . . .	38
5. Para el profesional del cabildeo . . . . .	42
IV. La práctica del cabildeo . . . . .	43
1. El cabildeo en general. . . . .	44
2. Importancia del cabildeo legislativo y su desarrollo en un entorno democrático . . . . .	48
3. Técnicas de cabildeo legislativo . . . . .	55
4. Para el profesional del cabildeo . . . . .	62

SEGUNDA PARTE  
EL CABILDEO EN MÉXICO

V. El cabildeo en México . . . . .	67
1. El Congreso, nuevo cogobernante . . . . .	67
2. La necesidad del cabildeo . . . . .	69
3. Las experiencias recientes de cabildeo legislativo en México . . . . .	70
4. El verdadero cabildeo . . . . .	72
VI. Relaciones Ejecutivo-Legislativo en México . . . . .	76
1. Contexto. . . . .	76
2. Diagnóstico de las experiencias recientes de rela- ciones intergubernamentales . . . . .	78
3. Bases para el diseño de una estrategia de colabo- ración Ejecutivo-Legislativo . . . . .	80
4. Lineamientos generales para relaciones Ejecuti- vo-Legislativo en México . . . . .	82
5. Diez propuestas para el Ejecutivo federal a fin de que mejore su relación con el Congreso . . . . .	87
VII. Las lecciones de un proceso fallido: el caso de la reforma fiscal de 2001 . . . . .	89
1. La metodología . . . . .	90
2. Los tiempos de la reforma fiscal . . . . .	92
3. El compromiso de los actores . . . . .	94
4. El papel de los empresarios . . . . .	96
5. Los problemas de no respetar los tiempos del Le- gislativo . . . . .	98
6. Las lecciones del proceso fallido . . . . .	100

## TERCERA PARTE

## LA REGULACIÓN DEL CABILDEO

VIII. El cabildeo... a debate . . . . .	105
1. Las críticas al cabildeo . . . . .	105
2. Los beneficios del cabildeo . . . . .	108
IX. Regulación del cabildeo . . . . .	111
1. Regulación del cabildeo en los Estados Unidos. . .	111
2. Regulación del cabildeo en el Reino Unido. . . .	116
3. Hacia una adecuada regulación del cabildeo . . .	118
4. Contenido de un instrumento regulatorio del ca- bildeo . . . . .	121
5. Lineamientos para un instrumento regulatorio . .	125
X. Conclusión. El cabildeo como mecanismo de parti- cipación social y complemento del sistema repre- sentativo . . . . .	128
Bibliografía . . . . .	133



*El cabildeo legislativo y su regulación*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 13 de noviembre de 2006 en Enach. Impresión de Libros y Revistas. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1000 ejemplares.