



EFRÉN ELÍAS **GALAVIZ**

El cabildeo legislativo y su regulación

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

EL CABILDEO LEGISLATIVO Y SU REGULACIÓN

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 101

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Edición: Claudia Araceli González Pérez

Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

EFRÉN ELÍAS GALAVIZ

EL CABILDEO LEGISLATIVO Y SU REGULACIÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2006

Primera edición: 2006

DR © 2006, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-3921-8

CONTENIDO

PRIMERA PARTE

LA TEORÍA DEL CABILDEO

I. Introducción	3
II. La crisis de la representación política tradicional y el surgimiento de nuevos mecanismos de representación.	6
1. La participación y representación políticas en las democracias modernas	6
2. El pluralismo como sustento teórico de la participación política sistemática de los grupos de interés.	19
3. Para el profesional del cabildeo	27
III. Grupos de interés y políticas públicas	28
1. ¿Qué es realmente un grupo de interés?.	28
2. La clasificación de los grupos de interés	29
3. La participación política de los grupos de interés.	31
4. Grupos de interés y cabildeo	38
5. Para el profesional del cabildeo	42
IV. La práctica del cabildeo	43
1. El cabildeo en general.	44
2. Importancia del cabildeo legislativo y su desarrollo en un entorno democrático	48
3. Técnicas de cabildeo legislativo	55
4. Para el profesional del cabildeo	62

SEGUNDA PARTE
EL CABILDEO EN MÉXICO

V. El cabildeo en México	67
1. El Congreso, nuevo cogobernante	67
2. La necesidad del cabildeo	69
3. Las experiencias recientes de cabildeo legislativo en México	70
4. El verdadero cabildeo	72
VI. Relaciones Ejecutivo-Legislativo en México	76
1. Contexto.	76
2. Diagnóstico de las experiencias recientes de rela- ciones intergubernamentales	78
3. Bases para el diseño de una estrategia de colabo- ración Ejecutivo-Legislativo	80
4. Lineamientos generales para relaciones Ejecuti- vo-Legislativo en México	82
5. Diez propuestas para el Ejecutivo federal a fin de que mejore su relación con el Congreso	87
VII. Las lecciones de un proceso fallido: el caso de la reforma fiscal de 2001	89
1. La metodología	90
2. Los tiempos de la reforma fiscal	92
3. El compromiso de los actores	94
4. El papel de los empresarios	96
5. Los problemas de no respetar los tiempos del Le- gislativo	98
6. Las lecciones del proceso fallido	100

TERCERA PARTE

LA REGULACIÓN DEL CABILDEO

VIII. El cabildeo... a debate	105
1. Las críticas al cabildeo	105
2. Los beneficios del cabildeo	108
IX. Regulación del cabildeo	111
1. Regulación del cabildeo en los Estados Unidos. . .	111
2. Regulación del cabildeo en el Reino Unido. . . .	116
3. Hacia una adecuada regulación del cabildeo . . .	118
4. Contenido de un instrumento regulatorio del ca- bildeo	121
5. Lineamientos para un instrumento regulatorio . .	125
X. Conclusión. El cabildeo como mecanismo de parti- cipación social y complemento del sistema repre- sentativo	128
Bibliografía	133

El cabildeo legislativo y su regulación, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 13 de noviembre de 2006 en Enach. Impresión de Libros y Revistas. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kilos para los interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1000 ejemplares.