



JAIME **CÁRDENAS GRACIA**

**Poderes fácticos
e incompatibilidades
parlamentarias**

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

PODERES FÁCTICOS E INCOMPATIBILIDADES PARLAMENTARIAS

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 343

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero
Edición y formación en computadora: Isidro Saucedo

JAIME CÁRDENAS GRACIA

PODERES FÁCTICOS
E INCOMPATIBILIDADES
PARLAMENTARIAS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2006

Primera edición: 2006

DR © 2006. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva, s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-3653-7

A María de la Luz, por su valor

CONTENIDO

Introducción	1
Capítulo primero. La importancia de la institución	11
I. Incompatibilidades y factores reales de poder	13
II. Incompatibilidades y partidos	19
III. Incompatibilidades y crisis de la democracia representativa	30
Capítulo segundo. Origen, definición, tipos y figuras aledañas de las incompatibilidades	39
I. Origen y fines	39
II. Definición de las incompatibilidades	50
III. Tipos de incompatibilidades	55
IV. Figuras aledañas a las incompatibilidades	58
Capítulo tercero. Derecho nacional y comparado de las incompatibilidades	75
I. Derecho nacional	75
II. Derecho comparado	99
1. Los regímenes presidenciales	100
2. Los regímenes semipresidenciales o semiparlamentarios	109
3. Regímenes de directorio	111
4. Regímenes parlamentarios	113
Capítulo cuarto. Las propuestas nacionales de reforma	127
I. Antecedentes	127

II. Iniciativas presentadas en la Cámara de Diputados	130
1. Las que aluden a las incompatibilidades	130
2. Las que se refieren a la ética parlamentaria	134
3. Las iniciativas sobre cabildeo	137
4. El Proyecto de Reglamento para el Gobierno Interior de la Cámara de Diputados	144
III. Las iniciativas presentadas en el Senado	147
1. Las iniciativas sobre incompatibilidades	147
2. Las propuestas sobre cabildeo en el Senado.	151
3. La propuesta de la Comisión Especial para el Estudio de los Sistemas de Control de la Administración y Rendi- ción de Cuentas dentro de los Poderes de la Unión. . .	157
Capítulo quinto. Nueve variables para abordar las incompatibili- dades y una propuesta.	171
I. Generalidades	171
II. Incompatibilidades y reforma del Estado	173
III. Incompatibilidades y reforma del Congreso	177
IV. Las incompatibilidades y el estatuto del parlamentario. .	183
V. Incompatibilidades y conflictos de interés	189
VI. Incompatibilidades y medidas anticorrupción	194
VII. Las materias que debe comprender una reforma integral de las incompatibilidades	198
VIII. ¿Dónde deben ser reguladas las incompatibilidades? . . .	205
IX. ¿Quién debe sancionar y qué recursos deben preverse en contra de las determinaciones de los órganos del Congreso?	208
X. La finalidad principal de la institución: salvaguardar la au- tonomía del legislador.	211
XI. Una propuesta	213
Conclusiones	217
Bibliografía	231

Poderes fácticos e incompatibilidades parlamentarias, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 4 de agosto de 2006 en Koala, S. A. de C. V. En su edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1,000 ejemplares.