



JUAN DIEGO **CASTRILLÓN ORREGO**

**Globalización
y derechos indígenas:
el caso de Colombia**

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**GLOBALIZACIÓN Y DERECHOS INDÍGENAS:
EL CASO DE COLOMBIA**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 299

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero
Edición: Jorge Sánchez Casas
Formación en computadora: Leticia Pérez Solís
Revisión: Claudia Araceli González Pérez

JUAN DIEGO CASTRILLÓN ORREGO

GLOBALIZACIÓN
Y DERECHOS INDÍGENAS:
EL CASO DE COLOMBIA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2006

Primera edición: 2006

DR © 2006, Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-3454-2

*Con amor de padre a Santiago
Ernesto, Adriana María y Juan
Camilo, las mejores energías que
he recibido en la vida*

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	XVII
--------------------	------

CAPÍTULO PRIMERO

MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL: SISTEMA INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS, ESTADO-NACIÓN Y PUEBLOS INDÍGENAS EN COLOMBIA

I. Anotaciones preliminares: el problema sociojurídico ...	1
II. El sistema internacional de los derechos humanos y los movimientos sociales internacionales como factores que moldean el sistema jurídico colombiano	19
III. Marco teórico-conceptual	30
1. Dimensiones del proceso de globalización: las luchas de los pueblos indígenas y el sistema internacional de los derechos humanos	30
2. Estado-nación	42
3. Pluralismo jurídico	48
4. La Constitución colombiana de 1991 y la transnacionalización del derecho	57
5. La Corte Constitucional y los pueblos indígenas de Colombia	67
IV. Los referentes normativos internacionales y nacionales objeto de reflexión y la organización del informe de investigación	70

CAPÍTULO SEGUNDO
LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS
EN EL DERECHO INTERNACIONAL

I. Anotaciones preliminares	81
II. El escenario internacional en el siglo XX y las dinámicas de configuración de los derechos de los pueblos indígenas en las organizaciones internacionales de derechos humanos	84
1. La Liga de las Naciones y los derechos indígenas	88
A. Los indios Cayuga (Gran Bretaña) vs. Estados Unidos	91
B. El caso Estados Unidos vs. los Países Bajos (Holanda) por la Isla de Palmas	91
C. El caso sobre el estatus legal de Groenlandia en la disputa resuelta entre Dinamarca y Noruega	92
2. La Organización Internacional del Trabajo (OIT)	93
3. La dinámica de configuración de derechos indígenas en la Organización de las Naciones Unidas	96
4. La Organización Internacional del Trabajo y los derechos indígenas durante la existencia de la ONU	116
5. Diversos instrumentos producidos durante la actividad de la ONU que fortalecen el marco jurídico-normativo de los derechos de los pueblos indígenas	124
III. El sistema internacional de justicia y los pueblos indígenas: órganos, procedimientos, casos	127
1. Los derechos de los pueblos indígenas y los órganos de control de la OIT	134
A. El caso de los Yanomani vs. Brasil en la OIT	137
B. Los pueblos indígenas vs. el Estado de México en la OIT	142
C. Los Embera-Katio vs. el Estado de Colombia en la OIT	146
2. Los pueblos indígenas en las actividades del Comité de Derechos Humanos de la ONU	150
A. Sandra Lavelance vs. Canadá (1977)	152
B. La sociedad tribal Mikmaq vs. Canadá (1980)	153
C. Ivan Kitok vs. Suecia (1985)	155
D. Lubicon Lake Band vs. Canadá (1984)	157
E. Lansman <i>et al.</i> vs. Finlandia (1992)	158

F. Jouni Lansman <i>et al.</i> vs. Finlandia (1993)	159
G. Miembro de la nación indígena Wiradjuri vs. Australia (1993)	160
H. Apirana Mahika <i>et al.</i> , miembros del pueblo Maorí vs. Nueva Zelanda (1993)	161
I. Distrito de poseedores de rebaño de renos Rias/Hylling vs. Noruega (2000)	164
IV. Los órganos de la ONU que han venido específicamente elaborando análisis y documentos sobre derechos indígenas: el proceso de elaboración de la Declaración Internacional de Derechos de los Pueblos Indígenas	165

CAPÍTULO TERCERO

LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS
Y EL SISTEMA INTERAMERICANO

I. Anotaciones preliminares	179
II. La primera aparición de los pueblos indígenas: encuentro entre Europa y América	190
III. La segunda aparición de los pueblos indígenas: Estados Unidos en el siglo XIX	195
1. El caso nación Cherokee vs. Georgia (1831)	197
2. El caso Worcester vs. Georgia (1832)	200
IV. La tercera aparición de los pueblos indígenas: las dinámicas de configuración de los derechos de los pueblos indígenas en el sistema interamericano	208
1. El proceso de formalización de declaraciones e instrumentos interamericanos de derechos humanos y los derechos indígenas	210
A. La Carta de la Organización de Estados Americanos y los pueblos indígenas	211
B. La Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, 1948	215
C. La Convención Americana de los Derechos Humanos de 1969	217
D. Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos	

Económicos, Sociales y Culturales, “Protocolo de San Salvador”	220
E. Los diversos instrumentos interamericanos de derechos humanos y los derechos de los pueblos indígenas: la ausencia de los pueblos indígenas como sujetos de derechos del sistema	223
V. La justicia interamericana y los pueblos indígenas en el sistema interamericano: órganos, procedimientos y casos	224
1. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos y los pueblos indígenas	226
A. Los indígenas guahibos vs. Colombia (1970)	231
B. La tribu indígena Aché vs. Paraguay (1974)	234
C. Yanomamis vs. Brasil (1980)	236
D. Indígenas miskitos vs. Nicaragua (1984)	238
E. Severino Jul Musique y Leonel Coicue vs. Colombia (1987)	242
F. Aloeboetoe vs. Surinam presentado a la Comisión (1988)	244
G. Nación Cherokee vs. Estados Unidos (1992)	246
H. Masacre de Caloto vs. Colombia (1992)	248
I. Mary y Carrie Dann vs. Estados Unidos (1993) ..	251
J. Sebastián Santiz Gómez vs. México (1994)	259
K. Comunidad Mayagna (Sumo) Awas Tingni vs. Nicaragua (1995)	261
L. Masacre del Plan Sánchez vs. Guatemala (1996) .	263
M. Roberto Aucan Huilcaman y otros vs. Chile (1996)	264
N. Comunidades indígenas Enxet y Kaleyphapopyet-Riachito vs. Paraguay (1997) y Comunidad Yaxye Axa del Pueblo Enxet-Lengua vs. Paraguay (2000)	266
O. Comunidades indígenas mayas vs. Belice (1998) .	268
P. La organización Yabti Tasba Masraka Nanih Asia Takanka (Yatama) vs. Nicaragua (2001)	270
2. La Corte Interamericana de Derechos Humanos y los pueblos indígenas	271
A. El caso Aloeboetoe vs. Surinam (1993)	273
B. Mayagna (Sumo) Awas Tingni vs. Nicaragua (2001)	279
VI. Los órganos del sistema interamericano que han venido elaborando análisis y documentos sobre derechos indíge-	

nas y la propuesta de Declaración Americana de Derechos de los Pueblos Indígenas	285
1. El Instituto Indigenista Interamericano y los pueblos indígenas	285
2. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos y el proyecto de Declaración Americana de Derechos Indígenas	291

CAPÍTULO CUARTO

LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS
Y EL SISTEMA JURÍDICO COLOMBIANO

I. Anotaciones preliminares	311
II. El escenario del sistema jurídico y político anterior a 1991 y los pueblos indígenas	313
1. La Ley 89 de 1890 y la legislación indígena hasta 1991	325
2. Anotaciones en torno a la conformación del movimiento indígena	340
A. Los pueblos indígenas desde el momento de la independencia hasta 1970	341
B. Los pueblos indígenas desde 1970 hasta 2004 ...	347
3. Anotaciones en torno a la relación sistemas judiciales y pueblos indígenas en la etapa anterior a 1991	357
A. El sistema judicial y los pueblos indígenas durante los dominios del imperio español	357
B. El sistema judicial y los pueblos indígenas del momento de la independencia a 1886	359
C. El sistema judicial colombiano y los pueblos indígenas desde la Constitución de 1886 hasta 1991	361
III. La Constituyente de 1991 y los derechos de los pueblos indígenas: las propuestas de los actores políticos participantes	370
1. Las propuestas de los diferentes partidos políticos, el gobierno y los constituyentes indígenas en torno al derecho de los pueblos indígenas	373
A. Las propuestas del gobierno nacional y los derechos de los pueblos indígenas	374

B. Propuesta del Partido Liberal y el Partido Conservador y los derechos indígenas	378
C. Las propuestas de los movimientos y partidos de izquierda y los derechos indígenas	382
D. Los constituyentes indígenas y las propuestas en torno a los derechos de los pueblos indígenas	388
2. Los debates en torno a los derechos de los pueblos indígenas en la Asamblea Constituyente y el derecho a la autonomía	402
3. La Constitución de 1991 y los derechos de los pueblos indígenas	413
IV. El sistema judicial colombiano y los pueblos indígenas a partir de la Constitución de 1991: órganos, procedimientos y casos	425
1. La Corte Constitucional y los pueblos indígenas	432
A. La naturaleza social y cultural de los pueblos indígenas y la jurisdicción especial indígena. Sentencia T-254 de 1994	436
B. La Corte Constitucional y la relación entre las normas de los pueblos indígenas-sistema legal colombiano, derechos constitucionales fundamentales e internacionales de derechos humanos. Sentencias T-254 de 1994, T-349 de 1996 y T-523 de 1997: el derecho a poseer una jurisdicción propia de los pueblos indígenas	439
C. El derecho al territorio de los pueblos indígenas en la Corte Constitucional	445
D. El derecho de consulta de los pueblos indígenas en la Corte Constitucional	461
CONCLUSIÓN	483
ANEXOS	
1. Entrevista a Juan Méndez	519
2. Entrevista a Jesús Enrique Piñacué Achicué	542
3. Convenio sobre Poblaciones Indígenas y Tribuales, 1957	553
4. Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales, 1989	563

5. Proyecto de Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas	576
6. Proyecto de Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas de la OEA	588
BIBLIOGRAFÍA	603
1. Libros y artículos	603
2. Documentos del sistema internacional e interamericano de derechos humanos	620

Globalización y derechos indígenas: el caso de Colombia, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 8 de junio de 2006 en Edigráfica S.A. de C.V. En la edición se utilizó papel cultural de 70 × 95 de 50 kilos para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kilos para los forros; consta de 1,000 ejemplares.