

4. LOS PARTIDOS POLITICOS BRASILEÑOS (1995)

4.1 - LEGISLACION PARTIDARIA

Debido a que el Congreso no aprobó la nueva “Ley de los Partidos Políticos” en 1994 (que tramitaba desde 1989), los partidos fueron regulados por una “colcha de retazos” de leyes: la Constitución de 1988, la antigua “Ley Orgánica de los Partidos Políticos” impuesta por el régimen militar y un cúmulo de leyes individuales aprobadas a lo largo de los últimos 20 años; inclusive la Ley No. 8713 aprobada el 30 de setiembre de 1994.

Básicamente, los partidos políticos brasileños son considerados como parte del derecho público y así son regulados y supervisados estrictamente por el Estado. El mismo registro provisional de un partido nuevo es **una concesión** del Estado (vía TSE), a pesar de que el artículo 17 de la Constitución de 1988 afirma que “los partidos

son **libres** para organizarse, hacer fusiones, incorporarse y/o extinguirse". Pero, el parágrafo 2 del mismo artículo afirma que "después de que los partidos adquieran una "personalidad jurídica" en derecho civil, estos pueden registrar sus estatutos". Mientras el párrafo 1 afirma que "los partidos son libres para organizarse internamente," en realidad son gobernados por un conjunto de normas legales muy detallado, complejo y a veces conflictivo. Por ejemplo, a pesar de que los electores pueden afiliarse como miembros de partidos, este acto no es considerado "legal" si no es también registrado con la Justicia Electoral local.

Desde los años 1950, el Congreso adoptó regularmente leyes para intentar limitar el número de partidos en Brasil, mas siempre postergó la fecha final para entrar en vigor para la próxima elección. Solamente durante el período militar fueron impuestos límites rígidos al número de partidos. El Acto Complementario No. 4 (de noviembre de 1965) estableció que, para formar los nuevos "partidos provisionales" era necesaria la filiación de por lo menos 120 diputados y 20 senadores. Con base en el número de diputados (409) y senadores (66), podrían ser organizados tres partidos; pero, en la práctica, el nuevo partido opositorista (MDB) solamente consiguió 18 senadores y el Presidente Castelo Branco tuvo que "persuadir" a dos senadores que se habían afiliado a la ARENA de cambiarse "temporalmente para el MDB, para que él pudiera contar con una "oposición leal". Con el realineamiento partidario en 1979/1980, se necesitaba de por lo menos 10 diputados para organizar un nuevo partido, mas el gobierno militar permitió al PT y el PTB organizarse con menos.

Después de 1985, el registro provisional de partidos se tornó más fácil: la asignación de 101 miembros, estatutos y programas registrados con el TSE. Pero, el registro definitivo fue más difícil: durante un período de 12 meses, el nuevo partido tiene que organizar directorios regionales en nueve estados, y directorios municipales en un tercio de los municipios de estos. En 1989, 22 partidos consiguieron el registro provisional o definitivo para poder lanzar candidatos, pero en 1994, solamente nueve lanzaron

candidatos presidenciales y 23 lanzaron candidatos a diputado.

La revisión constitucional que tuvo mal suceso en 1993/94 contemplaba el establecimiento de una "barrera" rígida tipo alemán (de 3%, 4% o 5%), con lo cual el partido que no alcanzaba esta proporción de los votos válidos nacionales no elegiría ningún diputado al Congreso. La Ley No. 8713 de 1993 estableció una analogía inocua: el partido que no alcanzaba el 3% de los votos no podría operar como un partido en el Congreso Nacional, pero, los electos así, tenían que buscar filiación a un partido mayor para tomar sus asientos; o sea, una barrera sin consecuencias. Esta ley procuró reducir el número de partidos que lanzarían candidatos a presidente y gobernador en 1994, estableciendo un mínimo de 3% de los diputados federales para ello. La expectativa de esta ley, provocó las fusiones del PTR con el PST y del PDS con el PDC y la tentativa de soborno de diputados por el PSD en 1993, más en 1994 el STF declaró esta disposición inconstitucional.

Finalmente, el proyecto de Ley No. 1670-F de 1989 fue aprobado el 23 de agosto de 1995, reglamentando la creación y registro de los partidos políticos, su funcionamiento parlamentario, la fidelidad y disciplina partidarias, el acceso a los recursos del fondo partidario y el acceso gratuito a la radio y televisión.

Después de garantizar que los partidos actuales (con registro definitivo o provisional en la tramitación ante la justicia electoral) estaban libres de los nuevos criterios para organización y registro, esta ley estableció una rigidez mayor para nuevos partidos: afiliaciones de por lo menos 0,5% de los votantes en la última elección, distribuidos en 9 estados con por lo menos 0,1% de los electores de estos, respectivamente. Con base en la elección de 1994, esto significa 228.274 firmas, lo que eliminaría por lo menos 8 de los partidos que participaron en esta contienda. Probablemente, si estas normas fuesen aplicadas a los partidos actuales, el criterio estatal eliminaría otros 5 o 6.

En los 3 años sin elecciones generales, el fondo partidario será equivalente a R\$0,35 por cada elector inscrito. Para el electorado de 1994, este monto sería de R\$33.173.844. En años con elección

general, esta suma sería doblada, o sea R\$66.347.688. Este fondo será distribuido proporcionalmente de acuerdo con los votos recibidos en el último sufragio.

Esta ley cambió el acceso a la radio y la televisión haciéndolo más difícil para los pequeños “partidos de alquiler”, que era exactamente la razón principal de su existencia.

El continuo cambio de fracción en el Congreso Nacional está prohibido en esta nueva ley. Solamente en el período de febrero a agosto de 1995, casi 10% de los diputados cambiaron de partido. La nueva norma establece la pérdida del mandato para el parlamentario que cambia la fracción por la que fue electo.

En 1994, 23 partidos participaron de la elección proporcional, pero solamente 19 consiguieron elegir algún diputado federal o estatal.

En 1995, ocho partidos (89,7% de la Cámara de Diputados y 71,6% del Senado) son considerados “relevantes”, es decir con más del 5% de los miembros (**Cuadro 15**). Los otros diez partidos con representación parlamentaria, con la excepción del PC do B, están restringidos regionalmente, fuera de los “históricos” (PPS, PSB y PC do B) y los otros “listas de alquiler”.

Los desdoblamientos del sistema partidario brasileño (fusiones y escisiones) desde 1980 están diagramados en la **Figura 4**.

4.2 - PARTIDOS RELEVANTES

-PMDB. “Partido do Movimento Democrático Brasileiro”

La oposición política al régimen militar (MDB) empezó una gran movilización a mediados de los años '70 y -como sucedió con el PTB en el inicio de los años 1960- estaba casi tornándose un partido de masas cuando fue disuelto en 1979. Su presidente, Diputado Ulysses Guimarães, convenció al partido a “acrecentar un P al MDB” para

preservar su imagen opositora conquistada a duras penas **(Kinzo, 1988)**.

El PMDB eligió nueve gobernadores en 1982 y a Tancredo Neves en el Colegio Electoral en enero de 1985, en alianza con el PFL. Avanzó para tornarse un partido *catch-all* con una mayoría absoluta en la Constituyente en 1987. Sobrecargado con “adhesiones” (muchas de las cuales eran “inmigrantes” de ARENA/PDS **(Cuadro 21)**), el PMDB adquirió un perfil más conservador, sirvió como la base principal del *Centrão* y se quedó con una imagen de colaborador estrecho del gobierno Sarney.

Estas tendencias provocaron el éxodo de los cuadros más progresistas (“tucanes”) quienes organizaron apresuradamente el PSDB en junio de 1988. El PMDB sufrió un gran revés en los comicios municipales de 1988, el Diputado Ulysses Guimarães llegó en sexto lugar en 1989 y el partido todavía sufrió otras derrotas en 1990; aún así se recuperó un poco en las elecciones municipales en 1992.

En 1994, el partido se dividió en relación a la candidatura del ex-gobernador Orestes Quércia, por causa de los muchos alegatos de corrupción y el caso en el STJ. Quércia llegó en cuarto lugar después de Enéas (que le derrotó en São Paulo), más el PMDB consiguió elegir nueve gobernadores y continuó siendo el mayor partido en el Congreso.

En el Gobierno F.H. Cardoso, el PMDB ocupa dos ministerios importantes (Justicia y Transportes) y la Secretaría de Planeamiento Regional (subordinada al Ministerio de Planeamiento). Con la derrota de Quércia y la pérdida de São Paulo, el PMDB no tiene un liderazgo nacional coherente y su bancada parlamentaria está poco unida.

En 1995, los principales liderazgos del PMDB son: los “éticos” de Rio Grande do Sul (Gobernador Antônio Brito y Senador Pedro Simon); el ex-Gobernador Quércia y su aliado Jader Barbalho (líder del partido en el Senado y ex-gobernador de Pará); Senador José Sarney, Presidente del Senado; y Senador Iris Rezende, ex-gobernador de Goiás.

-PFL. "Partido da Frente Liberal"

El Frente Liberal fue organizado como una reacción a la negativa del Presidente Figueiredo de apoyar un candidato anti-Maluf o la realización de una elección previa dentro del PDS en junio de 1984. Con eso, su entonces Presidente, Senador José Sarney, renunció y, conjuntamente con el Vicepresidente Aureliano Chaves y el Senador Marco Maciel articularon la "Alianza Democrática" con el PMDB, liderada por el Gobernador Tancredo Neves. Esta alianza fue sellada formalmente el 7 de agosto de 1984, con Tancredo y Sarney como candidatos a la Presidencia y Vicepresidencia, respectivamente.

Oficialmente, el PFL fue lanzado con un manifiesto firmado por tres gobernadores, diez senadores y 60 diputados federales en diciembre de 1984, mas, ya en 1985, se tornó el segundo mayor partido en el Congreso. En las elecciones municipales de 1985, el PFL recibió un simple 8,8% de los votos, pero cuando finalmente el Presidente Sarney pudo reformar el Ministerio heredado de Tancredo, el 15 de febrero de 1986, el PFL recibió seis carteras. Durante la Constituyente, el PFL fue la base principal del *Centrão*.

A pesar de ser el segundo mayor partido en el Congreso, en 1989 el PFL llegó en novena posición en la carrera presidencial. Está fuertemente concentrado en la región nordeste (57% de sus diputados electos en 1994) (**Cuadro 33**). En 1992, el PFL eligió casi 1.000 alcaldes, siguiendo al PMDB. El partido está afiliado a la "**Friedrich Naumann Stiftung**" del Partido Liberal alemán (FDP). Tomando en cuenta que sus adeptos siempre apoyaron al régimen militar (1964-1985), el PFL operó un "transformismo" diestro para continuar como parte integral de los gobiernos Sarney, Collor, Itamar y Cardoso.

No obstante que el PFL se destaca por su ideología "neo-liberal", está siempre predispuesto a decisiones pragmáticas, como la coalición presidencial con el PSDB y PTB en 1994, cuando se abstuvo de lanzar candidato propio, pero eligió al vicepresidente de Cardoso. Por esta estrategia, el PFL solamente eligió dos

gobernadores, mas se mantuvo como el segundo mayor partido en el Congreso, con 19 (ahora 21) senadores y 89 (ahora 94) diputados. Su programa ambicioso (PFL-2000), tiene como objetivo superar al PMDB y PSDB, logrando ser el mayor partido parlamentario a corto plazo.

En 1995, su liderazgo nacional está dividido entre los estados de Bahia (liderado por el Senador Antônio Carlos Magalhães y su hijo Diputado Luiz Eduardo Magalhaes) y Pernambuco (liderado por el Vicepresidente, Marco Maciel). En el Congreso, el PFL tiene la bancada mejor articulada y más unida, semejante al PT. Como partícipe de la coalición vencedora en 1994, el PFL recibió tres ministerios en 1995 (Minas y Energía, Medio Ambiente/Recursos Hídricos y Providencia Social).

-PSDB. "Partido da Social Democracia Brasileira"

Organizado en junio de 1988, por un grupo de parlamentarios del centro-izquierda del PMDB (muchos de los cuales estaban asociados al MUP-"Movimento de Unidade Progressista"), que se mostraron descontentos con su partido "trepador", la participación del PMDB en el *Centrão* durante la Constituyente y especialmente la "política distributiva" del Presidente Sarney. Sus principales líderes fueron: Senador Mário Covas, líder del PMDB en la Constituyente; Senador F.H. Cardoso, líder del PMDB en el Senado y el ex-gobernador Franco Montoro, todos de São Paulo (**Marques, 1995**).

Con el PMDB dominado por el entonces Gobernador Quércia y el Presidente de la Constituyente, Diputado Ulysses Guimarães, los "tucanes" deseaban tener su propio candidato a presidente en 1989. El PSDB adoptó un programa modernizante y socialdemócrata e inicialmente sus líderes se preocuparon por aceptar disidencias más progresistas del PFL y otros partidos de centro-derecha. El nuevo PSDB logró ser el tercer mayor partido parlamentario en 1988: 8 senadores (7 del PMDB y 1 del PFL) y 37 diputados (31 del PMDB, 3 del PFL y uno cada uno del PDT, PTB y PSB). El desempeño de este partido

cada uno del PDT, PTB y PSB). El desempeño de este partido organizado apresuradamente, cinco meses antes del sufragio municipal de 1988 fue modesto: 18 alcaldes incluyendo el de Belo Horizonte.

El Senador Mário Covas llegó en cuarto lugar en la carrera presidencial en 1989 con 7,8 millones de votos. El entonces Presidente del PSDB, Franco Montoro, fue el primer líder partidario en visitar al presidente electo, Fernando Collor, en enero de 1990, pero el partido no sucumbió a la tentación y dejó de participar del ministerio del nuevo presidente. Sin embargo, algunos de sus cuadros ocuparon cargos de segundo escalón. En 1990, antes de las elecciones de aquel año, su bancada del Congreso aumentó a 60 diputados y 12 senadores; sin embargo, después de las elecciones fue reducida a 38 diputados y 10 senadores. Covas perdió en São Paulo y el PSDB ganó solamente un estado, Ceará, con Ciro Gomes.

Durante el gobierno Itamar Franco, organizado en octubre de 1992, el PSDB ocupó tres ministerios, inclusive el de Relaciones Exteriores (Senador F.H. Cardoso). En mayo de 1993, Itamar transfirió a Cardoso para Finanzas donde lanzó la "URV" y el "plan real" en 1994. Con los otros partidos más relevantes ya inmersos en otras alianzas presidenciales diversas y después de un largo debate interno, finalmente el PSDB optó por una coalición con los más conservadores PFL y PTB. La adopción de la moneda nueva y la consiguiente inflación casi cero en agosto de 1994, dio un gran impulso a la campaña de Cardoso y llevó al "tucán" a una victoria en la primera vuelta en octubre de 1994. El PSDB eligió seis gobernadores (inclusive Ceará, Minas Gerais, São Paulo y Rio de Janeiro), 9 senadores y 62 diputados federales, teniendo así un desempeño mejor que en 1990.

Los socialdemócratas ocuparon seis ministerios en el Gobierno Cardoso, inclusive la *troika* poderosa (Finanzas, Planeamiento y Casa Civil).

-PTB. "Partido Trabalhista Brasileiro"

Es el único partido pre-1964 resucitado en 1980. Su "símbolo

mágico” asociado con la mística de Vargas fue disputado activamente por dos fracciones, lideradas por el ex-gobernador de Rio Grande do Sul, Leonel Brizola e Ivette Vargas (sobrina de Getúlio Vargas) en el inicio de 1980. No obstante que 20 de los 23 diputados federales habían sido brizolistas, Ivette Vargas estaba aliada con el General Golbery do Couto y Silva (Jefe de la Casa Civil del Presidente Figueiredo) y presionó al TSE para ceder el símbolo PTB a la fracción de ella en mayo de 1980. Aun más, Ivette Vargas persuadió a algunos líderes regionales tradicionales: Jânio Quadros (São Paulo), Sandra Cavalcanti (Rio) y Paulo Pimentel (Paraná).

En 1982, el PTB eligió 13 diputados y se tornó el “socio menor” de una coalición efímera con el PDS en la Cámara, para proveer al último gobierno militar una mayoría absoluta. En 1986, el PTB eligió 18 diputados y su candidato presidencial llegó en onceava posición en 1989. En 1990, estuvo mejor con 2 gobernadores, 4 senadores y 38 diputados. Este partido fue un “abrigo” conveniente para políticos sin espacio en los partidos mayores. Su vocación “gobiernista” fue constante junto con los gobiernos Sarney, Collor, Itamar y Cardoso.

Después de la muerte de Ivette Vargas, el liderazgo del PTB pasó al Diputado Gastone Righi (SP) y al Diputado Roberto Jefferson (RJ), que fueron elementos claves de la “tropa de choque” pro-Collor en 1992. En 1994, el dueño del Banco Bamerindus, Senador José Eduardo Andrade Vieira (PR), asumió el comando del partido y articuló su participación en la coalición presidencial con el PSDB y PFL. Como consecuencia, éste fue Ministro de Agricultura en 1995. En esta última elección, el PTB eligió un gobernador, 3 senadores y 31 diputados federales, teniendo así un resultado más negativo que en 1990.

-PTT. “Partido Democrático Trabalhista”

Fundado por Leonel Brizola en mayo de 1980, después de que el TSE dio el “símbolo PTB” a la fracción de Ivette Vargas. Sin duda, se trata de un “partido con dueño”, porque es una personificación de Brizola, que a lo largo de los siguientes 15 años provocó la migración de muchos adeptos hacia otras agrupaciones. Brizola

empezó su carrera en el PTB "varguista" en Rio Grande do Sul en 1947: fue consejero municipal en Porto Alegre, diputado estatal y federal, alcalde de Porto Alegre y gobernador (electo en 1958).

En 1962, Brizola optó por no renunciar a su cargo de gobernador del estado de Rio Grande do Sul, para comandar la campaña del candidato que le sucedería y migró para el nuevo estado de Guanabara (ex-distrito federal) donde se eligió diputado federal con una votación récord nacional. Valorado como un candidato a la sucesión de su cuñado João Goulart en 1965, Brizola lideró la campaña nacionalista antes de 1964, la resistencia a las presiones militares contra la actitud de Goulart en 1961 y el golpe militar en 1964. Luego fue enviado al exilio a Uruguay.

En setiembre de 1977, Brizola fue expulsado del Uruguay (por presiones del gobierno Giesel) y el presidente norteamericano, Jimmy Carter, le concedió exilio político. Después de un período en el Hotel Roosevelt en New York, Brizola se trasladó a Lisboa, por invitación del gobierno socialista de Mario Soares y en 1978 fue un miembro activo en la "Internacional Socialista" en Europa Occidental. Hasta hoy, el PDT es el único partido brasileño con participación plena en esta organización. Con la amnistía amplia votada por el Congreso en setiembre de 1979, Brizola retornó al Brasil.

En 1982, frente a fuertes "casuismos" y manipulaciones del Gobierno Figueiredo, Brizola se eligió Gobernador de Rio de Janeiro, junto con 23 diputados federales de sus dos bases principales: Rio de Janeiro y Rio Grande do Sul. En 1986, el PDT perdió el gobierno de Rio de Janeiro frente al PMDB, que junto con su poca penetración en São Paulo, fue el "talón de Aquiles" para las aspiraciones presidenciales de Brizola en 1989. Después de liderar las encuestas sobre una posible elección presidencial en noviembre de 1984, Brizola cayó al tercer lugar cinco años después, superado por un margen muy pequeño (454.000 votos) de Lula del PT (**Soares & Valle, 1985**).

Brizola se recuperó en 1990 y el PDT eligió tres gobernadores (inclusive él mismo), 5 senadores y 47 diputados federales, siendo entonces el tercer partido en el Congreso. En 1994, Brizola perdió

su segunda carrera presidencial, llegando en cuarto lugar, derrotado por Enéas, inclusive en Río de Janeiro, cerrando -aparentemente- su carrera política de 47 años. A nivel nacional, el desempeño del PDT fue peor que en 1990: 2 gobernadores, 4 senadores y 33 diputados.

A pesar de su derrota masiva en 1994, en 1995 Brizola rehusó dejar el comando nacional del partido e intentó imponer una postura de oposición sistemática al gobierno Cardoso en la bancada parlamentaria. No obstante los dos gobernadores del PDT prefieren una posición más “flexible” frente al nuevo gobierno.

En setiembre de 1995, las cuentas de 1994 del gobierno Brizola casi fueron deshechadas por la Asamblea Legislativa de Río Janeiro (por un margen de 35 a 34 en favor de Brizola), que habían hecho a Brizola inelegible hasta el año 2002, un fin de carrera no muy digno. El nuevo y muy dinámico gobernador de Paraná, Jayme Lerner, talvez asuma el control del PDT, para ser su candidato presidencial en 1998.

-PPR. “Partido Progressista Reformador”

El PPR fue organizado a través de una fusión del PDS y del PDC (Partido Demócrata Cristiano) en abril de 1993. El PDS había sido el partido sucesor de la ARENA (Alianza Renovadora Nacional) en 1980 y fue duramente golpeado en 1985, después de la escisión del PFL (**Cuadro 15**). El PDS llegó en quinta posición en el sufragio presidencial de 1989 y eligió solo un gobernador en 1990; sin embargo, eligió a Paulo Maluf Alcalde de São Paulo en 1992, recuperándose un poco como PPR con la fusión de 1993.

No obstante, en 1993/1994, el partido fue perjudicado por el escándalo “Paubrasil,” que involucraba contribuciones ilegales de empresarios a la campaña de Maluf en 1992, siendo procesados algunos de ellos. Después del PT, el PPR tiene la ideología más consistente y generalmente apoya los intereses de los empresarios y terratenientes. Este partido tiene una posición muy radical en favor de la privatización, modernización económica y la reducción del Estado.

En 1994, el “porta-banderas” del PDS, Paulo Maluf, decidió continuar como alcalde y no disputar la presidencia, para aguardar las próximas elecciones en 1998. En una estrategia cuyo objetivo es mantener el partido bien organizado y elegir una fuerte bancada de parlamentarios, el Senador Esperidião Amin (SC) aceptó la candidatura presidencial en 1994 y llegó en sexto lugar, con menos votos que los que Maluf recibió en 1989 (**Cuadros 23 y 27**). En 1994, a pesar de elegir 3 gobernadores, eligió solamente 53 diputados federales y 2 senadores, con un resultado peor que en 1990.

El PPR proporcionó un ministro (Salud) para el gobierno Cardoso, lo que no quiere decir que el partido apoya automáticamente las posiciones gobiernistas en el Congreso. En 1995, Paulo Maluf continuó siendo el principal líder del PPR, con los Diputados Delfin Neto (PR), Francisco Dornelles (RJ) y Roberto Campos de Oliveira (RJ).

En agosto de 1995, el PPR intentó una fusión con el PP y PTB que habría creado un nuevo partido para rivalizar la hegemonía del PMDB y PFI, como los mayores partidos en el Congreso. Si esta estrategia hubiera sido real, el nuevo partido malufista habría alcanzado 114 diputados y una base muy fuerte para negociar con el gobierno Cardoso. Pero, el PTB desistió de esta fusión y el 14 de setiembre, el PPR llevó a cabo una nueva fusión con el PP y el PRP para crear el PPB (“Partido Progressista Brasileiro”) que en principio tendría unos 85 diputados y 8 senadores, siendo el tercer mayor partido en el Congreso. Sin embargo, el PPR de Rio Grande do Sul y el PP del Distrito Federal talvez no participarían en esta fusión.

-PP. “Partido Progressista”

Creado en enero de 1993 de una fusión del PTR (“Partido Trabalhista Renovador”), liderado por el entonces gobernador de Brasilia, Joaquim Roriz, y el PST (“Partido Social Trabalhista”), liderado por el ex-gobernador de Paraná, Alvaro Dias, el PP era un “un condominio con dos dueños”. En 1990, el PTR y el PST habían

elegido solamente 2 diputados federales cada uno, más con la “adhesión” de muchos otros parlamentarios (en su mayoría del PRN) en busca de un vehículo electoral viable para 1994, ya en 1993 el nuevo PP contaba con 37 diputados y en 1994 había crecido a 45 diputados, teniendo la quinta mayor bancada: un verdadero “milagro”.

Pero en 1994, el PP decidió no lanzar candidato a la presidencia y tampoco participar en alguna coalición presidencial, concentrando sus esfuerzos en favor de sus candidatos a gobernador, senador y diputado en la primera vuelta, tratando de no hostilizar a ninguno de los candidatos presidenciales. Pero, en julio de 1994, cuando el acontecimiento del “plan real” empezó a dar un impulso fuerte a la candidatura de F.H. Cardoso, el PP decidió apoyar “informalmente” la coalición PSDB-PFL-PTB. No obstante que el PP tenía fuertes candidatos a gobernador en 4 estados, ninguno fue electo: Dias perdió ante el PDT en Paraná (en la primera vuelta) y el candidato (PTB) de Roriz perdió frente al PT en Brasilia (en segunda vuelta). El PP fue la sexta mayor bancada con 4 senadores y 36 diputados.

Organizado apresuradamente en 1993, ya en 1995 el PP se quedó sin líder eficaz y sin una estrategia política consistente. Así, el 14 de setiembre de 1995, el PP se extinguió para formar el nuevo PPB (“Partido Progresista Brasileiro”) junto con el PPR y el minúsculo PRP. No obstante, los dos principales liderazgos del ex-PP no participaron de esta nueva fusión: Joaquim Roriz (DF) se fue para el PMDB y Alvaro Dias (PR) para el PSDB.

-PT. “Partido dos Trabalhadores”

En la segunda mitad de los años 1970, un nuevo sindicalismo militante evolucionó en São Paulo entre los trabajadores de las industrias más dinámicas, librándose de sus liderazgos más tradicionales y sumisos al gobierno militar. En 1978 y 1979, nació la idea de organizar un nuevo partido semejante al PSOE (español), justamente para que esta clase se representara directamente, al contrario de “confiar” en políticos profesionales que se decían

“representantes de los trabajadores”. En ese momento, se realizaron conversaciones entre los líderes sindicales y los intelectuales de izquierda, incluyendo al Profesor Fernando Henrique Cardoso, sobre la organización del nuevo partido. Estos se quedaron en el MDB, más el liderazgo sindical trabajó en favor de la candidatura de Cardoso al Senado en 1978.

El partido de los trabajadores es un partido singular en Brasil: organizado “externamente” (fuera del Congreso), a partir de las bases y sobre el “nuevo sindicalismo” en São Paulo en 1979, el PT inicialmente no quería políticos profesionales o estudiantes entre sus cuadros. Pero, para obtener una “tribuna” en el Congreso, el PT aceptó un senador y 5 diputados en 1980. Hasta entonces, el PT creció geométricamente en cada elección: 1982, 1986 y 1990, doblando su bancada federal y triplicando sus bancadas estatales. Pero, en 1994 este progreso geométrico fue interrumpido **(Meneguello, 1989)**.

Incorporando diversos grupos izquierdistas y marxistas hasta el inicio de los años 1980 (Comunidades Eclesiásticas de Base-CEBs, fracciones políticas estudiantiles, trotskystas, maoistas, intelectuales de izquierda, etc.) y con apoyo fuerte del ala de la “Teología de la Liberación” de la Iglesia Católica, el PT adoptó una postura de un partido socialista no-revolucionario, dominado por la fracción articulada de Luiz Ignácio “Lula” da Silva. Con la mayor militancia de calle en Brasil, el PT ha crecido en forma continuada, eligiendo: los alcaldes de Fortaleza en 1985, de São Paulo, Porto Alegre y Vitória en 1988 y de Porto Alegre, Goiânia, Rio Branco y Belo Horizonte en 1992 **(Keck, 1991)**.

En 1989, Lula perdió la presidencia con Collor en la segunda vuelta por un margen pequeño del 3%. En 1990, el PT perdió dos elecciones en segunda vuelta para gobernador y eligió su primer senador, Eduardo Suplicy en São Paulo, a través de una alianza informal con el PMDB. En el primer semestre de 1994, Lula lideraba las encuestas presidenciales con más del 40%, pero cuando otros candidatos entran en la carrera y el “plan real” impactó la campaña

en julio, su marco decayó a 27% en la primera vuelta el 3 de octubre. A pesar de haber perdido la elección presidencial, el PT avanzó a nivel estatal y eligió 2 gobernadores, 4 senadores y 49 diputados federales (aumento de 39% en relación a 1990), llegando aparentemente a un “ideal” en su representación en la Cámara Federal.

El partido está dividido en seis fracciones a lo largo de un continuo “izquierda-derecha”: Derecha - “Democracia Radical”, línea socialdemócrata liderada por los Diputados José Genoíno y Eduardo Jorge de São Paulo; Centro - “Unidad y Lucha”, militantes católicos y miembros del ala derecha del grupo de la ex-Articulación, liderados por Lula, Aluizio Mercadantes (SP), José Dirceu (SP) y Olívio Dutra (RGS); Izquierda - “Opción Izquierda”, dividida en dos sub-grupos: **(1)**- “Hora de la Verdad”, ala disidente de izquierda de la ex-Articulación, ex-stalinistas y castristas liderados por Rui Falcão (SP) y Walter Pomar (SP); y **(2)**- “Democracia Socialista”: el mayor grupo Trotskista que pre-existía al PT, liderado por Raúl Pont (RGS) y João Machado (SP); y Extrema - Izquierda, “No Lucha PT”, dividida en dos sub-grupos: **(1)**- “Fuerza Socialista”, ex-militantes de grupos de guerrilla de los años 1960 (MEP y AP), liderados por Ivan Valente (SP) y Jorge Almeida (BA); y **(2)**- “El Trabajo”, trotskistas del movimiento estudiantil de los años 1970 (Liberdad y Lucha-“Libelu”), liderado por Markus Sokol (SP) y María Laura (DF).

Hasta 1993, el grupo más moderado, “Articulación”, liderado por Lula mantenía una mayoría absoluta en los órganos deliberativos del partido y conducía la construcción pragmática de coaliciones en 1990 y 1992, lo que resultó en la elección de números crecientes de diputados y consejeros municipales. Pero, en 1993, las fracciones de izquierda y extrema-izquierda eligieron una mayoría absoluta (53%) de la directiva nacional, tomaron el control efectivo del partido e impusieron criterios más restrictivos para la formación de coaliciones a nivel estatal en 1994. En parte, este cambio contribuyó a un desempeño inferior del PT en 1994 (crecimiento 1990-1994 menor que 1986-1990).

En 1995, el PT condujo una catarsis parcial con una cierta introspección y avalúo de la campaña de 1994, del nuevo clima político del Brasil y estrategias para 1996 y 1998. Esto resultó en una nueva coalición entre los grupos de centro e izquierda para elegir como sucesor de Lula en la Presidencia del PT, en agosto de 1995, al ex-diputado federal y candidato al gobierno de São Paulo, José Dirceu.

El PT se encuentra dominado, en gran parte, por ciertas corporaciones de trabajadores, especialmente las del sector público. Esto ha dificultado los esfuerzos del partido por responder creativamente a las propuestas del gobierno Cardoso en las áreas de privatización y modernización/reforma del Estado.

4.3 - PARTIDOS MENORES

En 1995, 10 partidos menores estaban representados en el Congreso. Los cinco más importantes serán descritos aquí.

-PL. "Partido Liberal"

Diferente que el PL pre-1965 ("Partido Libertador"), el Partido Liberal fue organizado en 1985 por el Diputado Alvaro Valle (PDS-RJ), que se había afiliado al PFL por algunos meses, mas no encontró espacio político suficiente en Rio de Janeiro. Así, en parte, el PL puede ser considerado una escisión del PFL. En 1986, Afif Domingos, Presidente de la "Asociación Comercial de São Paulo", dejó el PDS de Paulo Maluf para afiliarse al PL y fue electo diputado federal en el mismo año, con la tercera mayor votación a nivel nacional. Apellidado "el PT de los empresarios", el PL ocupó rápidamente el "espacio liberal" en São Paulo, en detrimento del PFL.

El PL tuvo una visibilidad alta en la Constituyente con su programa en favor de los medianos y pequeños empresarios, una economía libre y una reducción drástica del rol del Estado en la economía, en una tentativa de atraer a la clase media. Domingos

llegó en sexto lugar en el sufragio presidencial de 1989, al frente de Ulysses Guimarães (PMDB).

En 1990, Domingos, en coalición con el PMDB perdió la elección para el Senado en São Paulo. Su PL recibió el 4,8% del voto al nivel nacional y eligió 15 diputados. En 1994, el candidato presidencial del PL, Flávio Rocha, renunció después de que se descubrió que su “staff” de campaña vendía bonos electorales “super-facturados”. El PL eligió un senador, 13 diputados federales y ningún gobernador.

-PRN. “Partido da Reconstrução Nacional”

Creado en febrero de 1989, por una conquista “cuestionable” del PJ (“Partido da Juventude”), como un vehículo electoral para viabilizar la candidatura presidencial de Fernando Collor de Mello, el PRN recibió inmediatamente 2 senadores y 20 diputados. Después de la elección de Collor, el PRN recibió la adhesión de más parlamentarios todavía en 1990, pero en las elecciones de aquel año su desempeño fue menor de lo esperado: 40 diputados, 7% del voto nacional y ningún gobernador.

Después del *impeachment* de Collor, a pesar de ser reducido a 4 diputados y 4 senadores, en 1994 el PRN lanzó a Walter Queiroz a la presidencia. Este fue sustituido por Carlos Gomes cuando se descubrieron discrepancias en su declaración de bienes. Gomes llegó en penúltimo lugar y el PRN eligió solamente un diputado federal y dos estatales.

-PSB. “Partido Socialista Brasileiro”

El Partido Socialista antes de 1965 había surgido de movimientos socialistas de los años 1920 y 1930, mas no consiguió llenar la laguna dejada con la extinción del PCB en 1948. Resucitado en 1986, el nuevo PSB eligió 7 diputados a la Constituyente y se vinculó a la coalición “Frente Brasil Popular”, que apoyó la candidatura de Lula en 1989 con la candidatura del Senador José Paulo Bisol (PSB-RS) a

vicepresidente. El PSB entró en la misma coalición en 1994, más Bisol fue forzado a retirarse en julio.

Con el 2,3% del voto nacional en 1990, el PSB eligió 11 diputados, inclusive el ex-gobernador de Pernambuco, Miguel Arraes. En 1988, eligió los alcaldes de dos capitales de estado. Con un socialismo “más pragmático” que el PT, el PSB contribuyó con dos ministros al gabinete de Presidente Itamar Franco. En 1994, el PSB aumentó su representación parlamentaria eligiendo 15 diputados y un senador, con dos gobernadores (inclusive Arraes, por tercera vez en Pernambuco).

-PPS. “Partido Popular Socialista”

Después del colapso de la Unión Soviética en 1993, en una convención nacional agitada, el PCB (“Partido Comunista Brasileiro”), liderado por el Diputado Roberto Freire (PE), removi6 al marxismo-leninismo de sus estatutos y la hoz y el martillo de su bandera y cambi6 su nombre a PPS.

El PCB original fue organizado en 1922 y Luiz Carlos Prestes asumi6 su liderazgo al mando de Moscú en 1935. Desde su tentativa de golpe con resultado negativo (intentona) en 1935, el PCB dej6 de ser un “partido revolucionario” (**Chilcote, 1974; Waack, 1993**). Durante la dictadura Vargas, Prestes fue encarcelado hasta 1945, cuando sali6 directamente de la prisi6n en Rio de Janeiro a la campa6a pol6tica, para elegirse senador junto con 13 diputados a la Constituyente de 1946. El partido fue cesado en 1948, en plena guerra fr6a. Prestes todav6a presidi6 el PCB hasta el inicio de los a6os 1980, cuando fue expurgado por la fracci6n renovadora de “euro-comunismo” que se hab6a cansado de su l6nea moscovita. Durante su per6odo “clandestino” (1948-1985), el PCB siempre consigui6 elegir algunos diputados usando otros partidos (**Segatto, 1995**).

Con la redemocratizaci6n en 1985, el PCB sali6 de la clandestinidad y se registr6 formalmente en el TSE, eligiendo 3 diputados a la Constituyente en 1986 y tambi6n en 1990, siempre en coaliciones. El Diputado Roberto Freire llev6 la bandera del PCB a

la primera vuelta de la elección presidencial de 1989 y se convirtió en el líder del Gobierno Itamar Franco en la Cámara de Diputados en 1992. En 1992, el PCB eligió su primer alcalde de una capital estatal (Florianópolis, SC). El PCB apoyó al “Frente Brasil Popular” en 1994 y eligió un senador (Freire) y dos diputados.

-PC do B. “Partido Comunista do Brasil”

Creado como una falange clandestina del PCB en 1958, después de las denuncias de Nikita Krushev contra las atrocidades de Stalin, el PC do B repudió la línea de Moscú y se alineó con el maoísmo. Cuando la República Popular de China adoptó la vía capitalista, el PC do B se alineó con Albania. Cuando este último rescoldo del comunismo internacional realizó sus primeras elecciones libres en 1992, el PC do B se tornó “no-alineado”, ya que las opciones de Corea del Norte y Cuba no eran aceptables.

Después que el PC do B fue legalizado en 1985, liderado por el ex-diputado y ex-guerrillero, João Amazonas, eligió más diputados que su archi-rival PCB en 1986 y 1990. El PC do B apoyó a Lula en el “Frente Brasil Popular” en 1989 y 1994. En estas últimas elecciones, el PC do B dobló su bancada de 5 a 10 diputados en 9 estados. Esta hazaña se debió a la dominación del PC do B en la mayoría de las organizaciones estudiantiles a nivel estatal y los votos de papeleta dados al PT.

En agosto de 1995, el PC do B realizó una convención nacional en Brasilia, donde “ablandó” un poco su postura “revolucionaria”: renunció a la vía de la lucha armada y admitió la vía capitalista como un paso intermedio para el socialismo.

4.4 - LA FUERZA REGIONAL DE LOS PARTIDOS

Cuáles son las variaciones regionales en la fuerza de los partidos que están representados en la Cámara Federal ? Algunos partidos

están más concentrados en ciertas regiones que otros? Estas cuestiones son analizadas en el **Cuadro 33**, tomando en cuenta las fuertes tradiciones regionales en la política brasileña, que condiciona el comportamiento de la mayoría de los parlamentarios.

4.4.1 - Coalición del gobierno.

Dentro del bloque central de apoyo al gobierno, el **PFL** está muy concentrado en la región nordeste (Bahía y Pernambuco) y el **PSDB**, en grado menor, en la región sudeste (São Paulo y Minas Gerais), en tanto que más de la mitad de los tucanes electos en el nordeste son de Ceará. Por otro lado, el **PTB** eligió solamente dos diputados en el nordeste.

4.4.2 - Aliados potenciales del gobierno

Las bancadas de los cuatro partidos considerados “aliados potenciales”, en su mayoría están concentradas en el norte, centro-oeste y sur.

A pesar de que de sus mayores bancadas están en el sudeste (32) y nordeste (30), la fuerza regional del **PMDB** fue quebrantada en estas regiones en 1994, no obstante ello eligió 4 de los 9 gobernadores nordestinos. Sorprendentemente, el PMDB no eligió ningún diputado federal en Pernambuco en 1994. La elección de los gobernadores de Rio Grande do Sul y Santa Catarina (aunque en segunda vuelta) y el apoyo del PDT en Paraná ayudó a reforzar al PMDB en la región sur. A pesar de no elegir gobernadores en la región norte, las candidaturas del ex-gobernador del Pará, Jader Barbalho y varios de sus parientes para cargos proporcionales acumuló 7 diputados federales. Por otro lado, aunque derrotado por el PPR en la segunda vuelta en Acre, el PMDB eligió la mitad de su bancada federal. En el centro-oeste, el PMDB eligió 2 de los 4 gobernadores y se tornó la mayor bancada en esta región. Así, con la excepción del nordeste, donde el PFL eligió el 33,8% de los 151 diputados, el PMDB continuó siendo el mayor partido en las otras cuatro regiones.

Como resultado de la elección de 3 de los 7 gobernadores de la región norte, el **PPR** se tornó en la segunda mayor bancada en esta región. Su otra concentración regional fue en el sur, donde empató con el PT con 12 diputados. Con 7 diputados, el PPR llegó a ser la segunda mayor bancada en Rio de Janeiro.

Por liderar coaliciones derrotadas en Goiás y Brasília, el **PP** obtuvo el puesto como la segunda mayor bancada en el centro-oeste. Su mejor desempeño fue en Minas Gerais (7 diputados) donde también perdió la segunda vuelta y en Paraná (6 diputados) donde llegó en segundo lugar en la primera vuelta.

4.4.3 - La oposición

Los partidos formalmente opuestos al Gobierno Cardoso, liderados por el PT y PDT, están muy concentrados en el sur y sudeste.

En 1994, el **PT** fue la segunda mayor bancada en los estados de São Paulo y Rio Grande do Sul y expandió ligeramente sus bancadas en el norte, nordeste y centro-oeste.

Aunque reducido en comparación con 1990, el **PDT** continuó como la mayor bancada en Rio de Janeiro, pero cayó a cuarta posición en Rio Grande do Sul (sobrepasado por el PT, PMDB y PPR) y continúa concentrado en la región sur. Ni las mismas victorias del PDT (liderando coaliciones) para los gobiernos de Paraná y Mato Grosso ayudaron a reforzar las bancadas del PDT, donde eligió solamente tres y un diputados, respectivamente.

Con la tercera elección de Miguel Arraes (1962, 1986 y 1994) gobernador de Pernambuco, el **PSB** está muy concentrado en el nordeste, con casi la mitad de sus diputados electos en Pernambuco.

El **PC do B** es un fenómeno diferente, ya que fue el único partido pequeño que eligió diputados en todas las cinco regiones, con un patrón muy disperso: 10 diputados en 9 estados. Aparentemente, esto fue debido al fuerte apoyo recibido de las organizaciones de

estudiantes en casi todos los estados y a la capacidad de este partido marxista de movilizar a estos electores jóvenes (sufragio de 16 años) para concentrar sus votos en uno o dos candidatos del PC do B en cada estado.

4.4.3 - LOS “SIN DEFINICIÓN”

En relación a los cinco partidos “no-alineados”, la mitad de sus diputados fueron electos en el nordeste.