

JORGE WITKER
GERARDO JARAMILLO

COMERCIO EXTERIOR
DE MÉXICO,
MARCO JURÍDICO Y
OPERATIVO

MC
Graw
Hill

SERIE

JURIDICA

**COMERCIO EXTERIOR
DE MÉXICO,
MARCO JURÍDICO
Y OPERATIVO**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie I: Estudios de Derecho Económico, Núm. 28

COMERCIO EXTERIOR DE MÉXICO, MARCO JURÍDICO Y OPERATIVO

Jorge Witker
Gerardo Jaramillo



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

McGRAW-HILL

MÉXICO • BUENOS AIRES • CARACAS • GUATEMALA • LISBOA
MADRID • NUEVA YORK • PANAMÁ • SAN JUAN
SANTAFÉ DE BOGOTÁ • SANTIAGO • SÃO PAULO
AUCKLAND • HAMBURGO • LONDRES • MILÁN • MONTREAL
NUEVA DELHI • PARÍS • SAN FRANCISCO • SINGAPUR
ST. LOUIS • SIDNEY • TOKIO • TORONTO

Gerente de producto: Alejandro Álvarez Ledesma
Supervisora de edición: Gloria Leticia Medina Vigil
Supervisor de producción: Zeferino García García

COMERCIO EXTERIOR DE MÉXICO, MARCO JURÍDICO Y OPERATIVO

Prohibida la reproducción total o parcial de esta obra,
por cualquier medio, sin autorización escrita del editor.

DERECHOS RESERVADOS © 1996 respecto a la primera edición por
McGRAW-HILL INTERAMERICANA EDITORES, S.A. de C.V.

Cedro Núm. 512, Col. Atlampa
06450 México, D.F.

Miembro de la Cámara Nacional de la Industria Editorial, Reg. Núm. 1890

ISBN 970-10-0998-3

1234567890 P.E.-96 9087543216

Impreso en México

Printed in Mexico

Esta obra se terminó de
imprimir en Abril de 1996 en
Programas Educativos, S.A. de C.V.
Calz. Chabacano Núm. 65-A
Col. Asturias
Delegación Cuauhtémoc
06850 México, D.F.

Se tiraron 3000 ejemplares

Contenido

Acerca de los autores	IX
Introducción	XI
I. LAS FUENTES JURÍDICAS INTERNAS	1
A. Artículo 131 Constitucional	1
B. Ley de Comercio Exterior	2
C. Ley del Impuesto General de Importación y Exportación	2
D. Ley Aduanera	3
E. Plan Nacional de Desarrollo	4
F. Programa Nacional de Modernización Industrial y del Comercio Exterior	6
G. Ley de Inversión Extranjera	9
H. Aspectos fiscales relacionados con la actividad del comercio internacional	10
1. Ley del IVA	10
2. Ley del IESPYS	12
3. Código Fiscal de la Federación	12
4. Ley del Impuesto sobre la Renta	13
I. Leyes especiales relacionadas con el comercio exterior	13
1. Ley Federal sobre Metrología y Normalización	13
2. Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	14
3. Ley General de Salud	15
4. Ley Federal de Sanidad Vegetal	15
5. Ley Federal de Sanidad Animal	15
6. Ley Federal de Derechos	16
J. Normas del GATT (OMC)	17
II. LAS IMPORTACIONES	19
A. Concepto	19
B. Legislación aplicable	19

VI CONTENIDO

1. Ley Aduanera	19
2. Ley de la Tarifa del Impuesto General de Importación	28
3. Las restricciones	34
4. El origen de las importaciones	38
5. Regulación específica sobre requisitos especiales aplicables a importaciones	41
6. Financiamiento a importaciones	45
7. Resolución que establece para 1995 reglas fiscales de carácter general relacionadas con el comercio exterior	46
III. LAS EXPORTACIONES	49
A. Concepto	49
B. Legislación aplicable	49
1. Ley Aduanera	50
2. Ley del Impuesto General de Exportación	52
3. Las restricciones	53
4. Programas de fomento y estímulo a las exportaciones	54
5. Apoyos financieros a las exportaciones	57
6. COMPROMEX	60
7. Comisiones competentes en materia de comercio exterior	63
IV. EL MARCO JURÍDICO FRONTERIZO EN MATERIA DE COMERCIO EXTERIOR	67
A. Introducción	67
B. Régimen jurídico aplicable a la región fronteriza	67
C. Régimen legal de la industria maquiladora	70
D. El actual decreto regulatorio	71
V. LOS ORGANISMOS DE CONTROL Y APOYO AL COMERCIO EXTERIOR	75
A. Introducción	75
B. Organismos públicos centralizados	75
1. Secretaría de Comercio y Fomento Industrial	75
2. Secretaría de Hacienda y Crédito Público	78
3. Secretaría de Salud	80
4. Secretaría de Comunicaciones y Transportes	81
5. Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural	83
6. Secretaría del Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca	83
7. Secretaría de Relaciones Exteriores	84

C.	Organismos públicos descentralizados	84
1.	Banco Nacional de Comercio Exterior	84
2.	Banco de México	86
D.	Organismos del sector privado	87

VI.	EL SISTEMA DE DEFENSA CONTRA PRÁCTICAS DESLEALES DE COMERCIO INTERNACIONAL	89
A.	Introducción	89
B.	Fuentes jurídicas regulatorias	90
C.	El procedimiento administrativo	91
1.	El Título V de la Ley de Comercio Exterior	91
D.	La autoridad competente	94
E.	Las partes interesadas	95
F.	Capítulo XIX, revisión y solución de controversias en materia de cuotas <i>antidumping</i> y compensatorias	96
G.	El panel del acero: una esperanza contra la arbitrariedad	101

VII.	LAS FUENTES JURÍDICAS INTERNACIONALES DEL COMERCIO EXTERIOR	103
A.	Generalidades	103
B.	Tratados multilaterales	103
C.	El GATT: estructura y principios	104
D.	El GATT y la Ronda de Tokio	106
E.	El GATT y la Ronda de Uruguay	110
F.	Del GATT a la OMC	115
G.	México en el esquema multilateral de comercio	117
H.	El protocolo de adhesión de México al GATT (1987)	117
I.	México ante los bloques regionales	119
J.	La Comunidad Económica Europea (Unión Europea)	120
K.	La Cuenca del Pacífico	122
L.	La Organización para Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)	128
M.	Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)	129
N.	Acuerdo de Complementación Económica con Chile	134
O.	El G.3, Tratado de Libre Comercio del Grupo de los Tres: México-Venezuela-Colombia	136
P.	El Tratado de Libre Comercio México-Bolivia	146
Q.	Tratado de Libre Comercio México-Costa Rica	152
R.	Mercado Común del Sur (Mercosur)	158
S.	La Asociación de Países del Caribe	161

VIII. EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE AMÉRICA DEL NORTE	163
A. Introducción	163
B. Objetivos y principios del TLCAN	163
C. Descripción sucinta del tratado	166
D. Resolución de controversias	167
E. Acuerdos sobre cooperación ambiental y cooperación laboral	168
F. Bibliografía básica	170
IX. EL COMERCIO INTERNACIONAL DE LOS SERVICIOS	171
A. Introducción	171
B. Concepto	173
C. Características y clasificación	174
D. El universo de los servicios	178
E. Los servicios en el GATT-OMC y el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios, GATS	179
F. El Acuerdo General del Comercio de Servicios, GATS	179
G. Los servicios en el TLCAN	182
H. Los servicios en México	184
BIBLIOGRAFÍA	187
ANEXOS	A-1