

# ELECCIONES FEDERALES DE 1994 EN AGUASCALIENTES

---

ANDRÉS REYES RODRÍGUEZ

Universidad Autónoma de Aguascalientes

Las elecciones federales de 1994 representaron para el estado de Aguascalientes un paso más en la conformación de un sistema electoral competitivo. El marco de este proceso se caracterizó por su inserción en tres realidades: en primer lugar, una sociedad que evolucionó sobre la base de un desarrollo industrial acelerado que ha tenido una importante inyección de capital nacional y extranjero. En segundo lugar, una historia electoral en la que el PRI llegó a las elecciones con un predominio absoluto tanto en las contiendas estatales y municipales como en las federales. Finalmente, la evolución hacia la competitividad electoral tuvo en 1994 un indicador por demás relevante en el ascenso electoral de los partidos políticos opositores al PRI, evolución que se inició desde principios de los años ochenta y que en esta ocasión alcanzó su mayor expresión.

En el presente ensayo se exponen los resultados y las principales conclusiones de los comicios federales de 1994 a través de cinco partes: en la primera se describirán los datos básicos de la geografía electoral y del número de empadronados y de credenciales obtenidas de acuerdo con las cifras básicas que manejó el Instituto Federal Electoral (IFE) en el estado. En la segunda parte se presenta un panorama de la situación en que se encontraban los principales partidos políticos en la entidad, así como de las posibilidades que, desde su propia perspectiva, parecían tener unos días antes de que se iniciaran los comicios.

La tercera parte aborda los resultados obtenidos tomando en cuenta los diferentes tipos de elección y comparando los contrastes que se presentaron a nivel distrital. En la cuarta parte se presentan las conclusiones más relevantes y, finalmente, se esboza el futuro inmediato que se vislumbra en el terreno político electoral.

## Configuración geopolítica de Aguascalientes

En el año de 1994, el estado de Aguascalientes tenía una población aproximada de 800 mil habitantes distribuidos en 11 municipios. Para el caso de las elecciones federales, la entidad cuenta desde hace varias décadas con dos distritos electorales, uno con sede en la ciudad capital y el otro en el municipio de Jesús María. Un primer dato relevante, que es necesario tomar en cuenta, indica que en el primero de ellos se concentra un alto porcentaje de la población votante, aproximadamente el 65% de un padrón compuesto por 427 mil personas.

Antes de 1994, el padrón electoral había tenido cambios francamente notables. En los últimos 30 años había pasado de 100 mil a 420 mil personas, es decir, aumentó cuatro veces. Ahora bien, si se realiza una comparación entre 1988 y 1994, se podrá observar un incremento de 93 mil personas, es decir, un aumento similar al total de padrón que existía en 1964. Finalmente, tan sólo entre 1992 y 1994 el padrón creció en 76 mil personas.

Por otra parte, la cobertura de la credencialización para el estado fue del 98%, manteniendo la misma efectividad si se le observa a nivel municipal o distrital. En lo que se refiere a la distribución por sexo, la proporción fue casi igual; sin embargo, hubo una ligera ventaja de 6% para las mujeres.

El número total de casillas fue de 800, es decir, más del doble de las instaladas en 1988. Su distribución por espacios físicos fue el siguiente: 60% en escuelas, 27% en domicilios particulares y el resto en oficinas y lugares públicos.

De lo anterior se puede concluir que el proceso electoral de 1994 en Aguascalientes cumplió todas las formalidades previas al día de las elecciones en términos

de empadronamiento, credencialización y distribución geográfica y espacial de las casillas. En esta fase no hubo impugnaciones significativas, y en general éstas se desarrollaron en un ambiente de tranquilidad. En todo caso, el dato más relevante de esta información es el notable aumento de la población votante en unos cuantos años.<sup>1</sup>

## Panorama social y político

El estado de Aguascalientes vivió un ambiente pre-electoral caracterizado por la estabilidad política y por un desarrollo industrial importante y uno social que, si bien no ha sido ejemplo de distribución de la riqueza, tampoco se ha polarizado a grado tal que se observen grupos significativamente marginados. En este contexto, el desarrollo de los partidos políticos guardaba una configuración en la que destacaban el PRI por su capacidad organizativa y sus amplios recursos, el PAN por su tradicional influencia entre los grupos urbanos y el PRD por una combatividad que poco a poco iba ganando adeptos.

Los candidatos del PRI para las elecciones de 1994 fueron los siguientes: para senadores, Fernando Palomino Topete y Oscar López Velarde. El primero, antes de su candidatura había sido presidente estatal del partido y se le identificaba como una persona muy cercana al gobernador en turno, Otto Granados Roldán. El segundo, hasta el momento de su designación fungía como director jurídico de la Secretaría de Desarrollo Social, y su candidatura probablemente respondió a los acuerdos a que se había llegado cuando Luis Donaldo Colosio fue candidato a la Presidencia de la República.

En la fórmula de diputados las candidaturas y cuotes quedaron en manos de Socorro Ramírez Ortega por el primer distrito y Héctor Hugo Olivares por el segundo. La candidata del distrito urbano fue una militante priísta que seguramente resultó electa por los apoyos que había recibido el partido desde el cambio sexenal de 1992 y la llegada de Fernando Palomino Topete, por lo que se presupone que la cercanía y el compromiso con la dirigencia estatal fueron directos. El caso de Olivares fue quizá el único que se salió de la esfera de influencia del gobernador en turno, debido a que pertenece a la familia que durante décadas dominó el ambiente político de la entidad.<sup>2</sup>

Por lo que toca al PAN, los candidatos al Senado fueron Enrique Franco Muñoz, que en 1991 había parti-

cipado por la misma posición, y el entonces diputado federal plurinominal Jorge Sánchez Muñoz. Como se verá más adelante, y dado que el PAN fue en Aguascalientes la primera minoría, el arribo al Senado de Franco se llevó a cabo casi sin contratiempos.

En 1994 el PRD de Aguascalientes todavía experimentaba los síntomas de la organización por encontrarse en su etapa formativa. Era un partido que llegó a las elecciones de 1994 con una estructura más fuerte y extensa, aunque sin contar con resultados espectaculares en términos de votos, ni necesariamente haber superado muchos vicios de la vieja izquierda tradicional, como la falta de planteamientos políticos claros y la incapacidad para acercarse al electorado.

En 1994 los candidatos a senadores designados fueron el actor Carlos Bracho y Elsa Gabriela Ruiz Guillén. Los candidatos a diputados fueron: por el primer distrito el profesor Alejandro Reyes Ramírez y por el segundo, el profesor Manuel Medina Ortega.

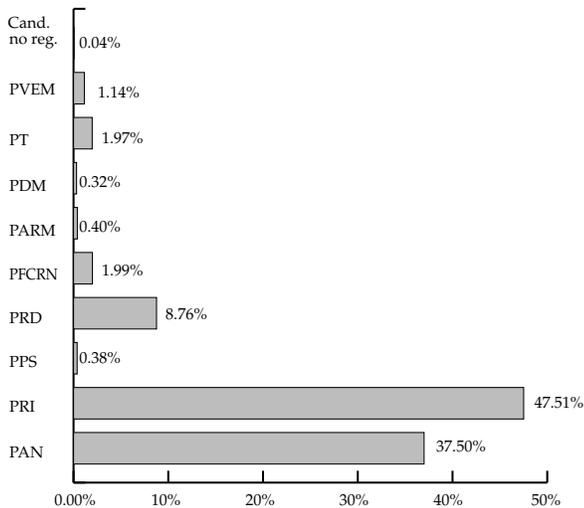
En Aguascalientes los partidos políticos habían evolucionado en la dirección de la dinámica nacional. Razones históricas y de desarrollo económico creciente habían dado un lugar preponderante al PRI y una fuerza especial al PAN que, pese a contar con múltiples simpatías, no había logrado encauzar su identidad con los valores culturales de la población. El PFCRN era la tercera fuerza electoral del estado, pero su insistente apoyo a la política oficial le había dejado el espacio al PRD como segunda fuerza opositora, aunque con las dificultades propias de su reciente conformación.

## Resultados de la jornada

De acuerdo con los resultados preliminares entregados por la oficina del IFE, en el estado de Aguascalientes votó el 80% de las personas incluidas en la lista nominal. En el caso de las votaciones presidenciales el PRI obtuvo el 47% de los sufragios, por 37% del PAN y 8% del PRD. Como en prácticamente todos los tipos de elección, aquí es importante considerar las diferencias existentes entre los dos distritos con los que cuenta el estado. En el distrito I la diferencia fue de sólo un punto porcentual, mientras que la del segundo fue de 28. El dato resultó importante sobre todo considerando que en el primer distrito se concentra el 64% de la lista nominal. Los otros partidos apenas sumaron el 6% del total de los votos, hecho que indica la poca influencia que tuvieron entre los votantes.

GRÁFICA 1

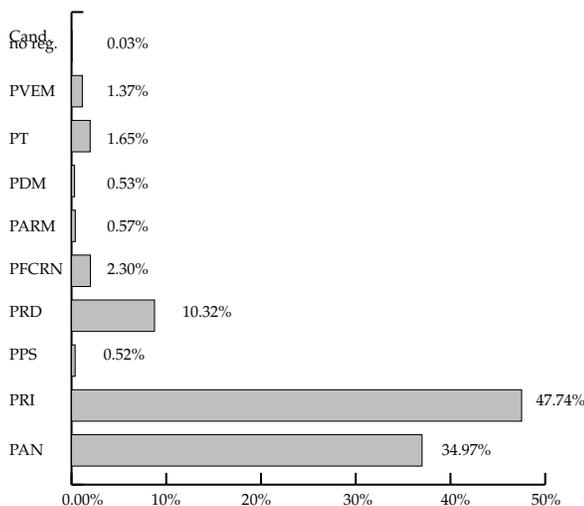
RESULTADOS GLOBALES DE PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA:  
AGUASCALIENTES 1994



En los resultados para senadores la distribución fue más o menos semejante a la presidencial, tanto en los votos globales como en los correspondientes a los distritos, suponiendo que éstos existieran como tales: el PRI obtuvo el 47%, el PAN el 34% y el PRD un poco más del 10%. Acaso habría que destacar que la diferencia más notable se dio entre los votos del PAN y el PRD: el primero perdió cuatro puntos porcentuales en relación con las votaciones presidenciales y el PRD aumentó dos puntos.

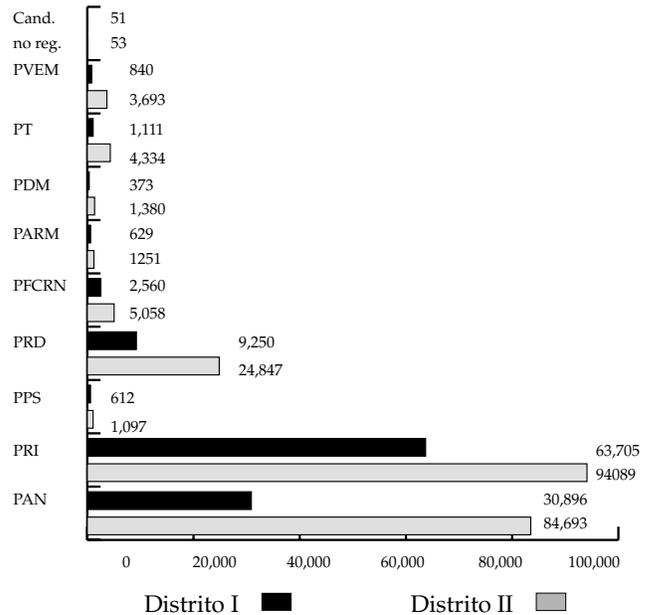
GRÁFICA 2

RESULTADOS GLOBALES DE SENADORES DE LA REPÚBLICA:  
AGUASCALIENTES 1994



GRÁFICA 3

RESULTADOS DE SENADORES POR DISTRITO:  
AGUASCALIENTES 1994



En los procesos para designar a los diputados de mayoría, las cifras globales también fueron muy semejantes: el PRI obtuvo el 47%, el PAN el 35% y el PRD un 8%. En el distrito I el PRI tuvo el 42% de los votos por 39% del PAN y 9% del PRD. En el distrito II, el primer partido mencionado tuvo 58%, el segundo, es decir el PAN, tuvo 28% y el tercero 7%. Por lo que corresponde al distrito I, esta elección fue la más disputada y la que experimentó mayores impugnaciones por parte del PAN. Las impugnaciones legales y las presiones que realizó el PAN luego de los comicios hicieron pensar, en algún momento, que el distrito I finalmente sería ganado por ellos. Sin embargo, los dictámenes del Tribunal Federal Electoral, primero de Durango y posteriormente de México, ratificaron el triunfo definitivo del PRI.

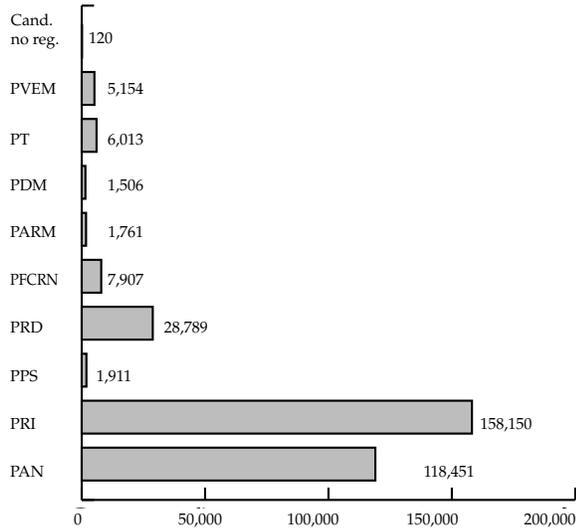
Los resultados de este proceso dan pie a los siguientes comentarios:

- a) A diferencia de lo ocurrido en una gran parte del país, en Aguascalientes el PRI apenas logró una ligera ventaja sobre el PAN. En este resultado se observó que el Revolucionario Institucional redujo su votación relativa y Acción Nacional la aumentó, confirmando su lugar como segunda fuerza política de la entidad.

Por primera vez en la historia de los últimos 36 años, votantes de Aguascalientes sufragaron más por la oposición que por el partido en el poder, distanciando su votación relativa 2.67

GRÁFICA 4

RESULTADOS GLOBALES DE DIPUTADOS DE MAYORÍA  
AGUASCALIENTES 1994



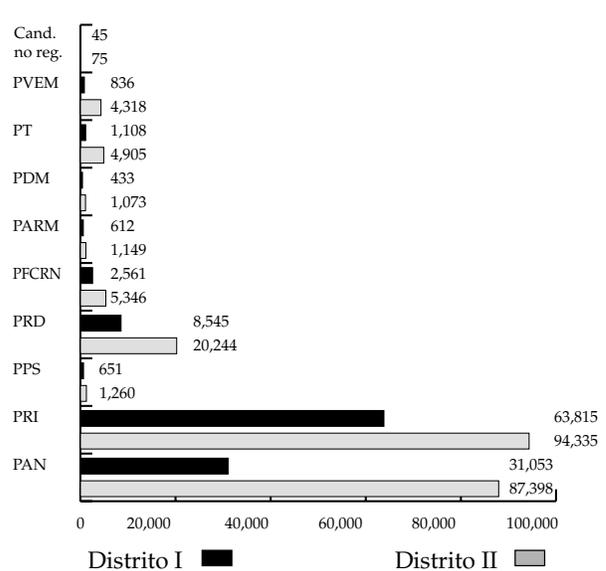
puntos de la votación del país en el porcentaje de sufragios emitidos por un presidente priísta, a saber: 47.51% de votación en Aguascalientes contra 50.18% de votación en la República Mexicana.

- b) El PRD se convirtió en la tercera fuerza política y dejó atrás al PFCRN, quien durante varios años había mantenido esa posición.
- c) La cerrada lucha por la diputación del primer distrito mostró que el voto urbano le resta paulatinamente los votos al PRI y los distribuye entre el PAN y el PRD, aunque con una ventaja definitiva para los blanquiazules. El PAN rebasó significativamente el promedio de votos de las últimas dos décadas. Este fenómeno no tiene todavía una explicación consistente; sin embargo, habría que ver qué tanto influyó la figura de Diego Fernández de Cevallos, cuánto la tradición panista del lugar y cuánto otros factores coyunturales.

Cabe mencionar que la parte más antigua de Aguascalientes, es decir: el centro, los barrios y las primeras colonias aledañas y periféricas, tuvo un notable aumento en la votación panista y llegó a superar al partido oficial. Estas zonas están ocupadas por clases medias y altas, buena parte de ellas venidas a menos en los últimos tiempos por las contracciones económicas que ha sufrido el país. Esta situación las ha orillado a buscar un nuevo papel como actores sociales, en un intento por salvaguardar sus intereses.

GRÁFICA 5

RESULTADOS DE DIPUTADOS DE MAYORÍA: POR DISTRITO  
AGUASCALIENTES 1994



El Aguascalientes nuevo, asentado en la periferia de la mancha urbana, está integrado por sectores populares cuyas demandas de urbanización y de servicios han sido muy bien atendidas. Este sector ha mantenido un estrecho contacto con el grupo gobernante actual, que le ha dado su apoyo para continuar la magna obra que a través del Programa de Solidaridad se inició durante la administración salinista permitiéndoles el acceso a niveles de bienestar de relativa importancia. Así, el voto priísta que dio el triunfo a los candidatos del tricolor provino de estas zonas periféricas de la ciudad.

### Conclusiones generales

- El proceso electoral de 1994 en Aguascalientes se llevó a cabo con una intensa participación ciudadana, en un ambiente de tranquilidad relativa y de gran competitividad.
- Todas las actividades se llevaron a cabo dentro del marco legal establecido, incluyendo las impugnaciones más radicales. Esta forma de proceder, aunada al significado que tuvo la participación de observadores electorales, dio a la jornada un tono de legitimidad aceptable, en el sentido de que no se registraron incidentes fuera de las normas establecidas, ni antes, ni durante, ni después del proceso, salvo lo señalado para el distrito I en el caso de la diputación de mayoría.
- La alta competitividad confirmó la evolución histórica que se venía dando desde años atrás,

en la cual la segunda fuerza política, el PAN, venía incrementando significativamente el porcentaje de su votación.

- El voto urbano fue determinante para definir el rumbo de las votaciones. En particular se pudo observar que el voto que favoreció al PAN se concentró geográficamente en el Aguascalientes que aglutina las colonias y barrios más tradicionales de la ciudad capital.
- Aguascalientes ocupó el cuarto lugar a nivel nacional en votos de oposición, después de Jalisco, Sonora y Nuevo León, cuando tradicionalmente se le ubicaba como una entidad eminentemente priísta.
- Tal vez la conclusión más novedosa de este trabajo es la relación que se encontró entre el voto urbano y la clase media. Esta conclusión se desprende de la proporción de votos obtenida por la oposición tanto en la ciudad capital como en las cabeceras municipales, así como de la votación a favor del PRI captada ya no de las corporaciones, sino de las nuevas colonias populares que habían tenido acceso directo a los diferentes programas de Solidaridad.

### ¿Cuál es el futuro político-electoral que se prefigura para el estado?

Si se acepta la correspondencia entre voto opositor y voto moderno, el estado de Aguascalientes mantendrá la inclinación de los votos a favor del partido que retome con mayor fuerza la preferencia de la clase media.

A partir del supuesto anterior se pudo definir el perfil de tres escenarios posibles para las elecciones locales de 1995.

Primero, si el voto panista estuvo fuertemente influido en 1994 por la figura de Diego Fernández de Cevallos, es de esperar que para 1995 el PAN regrese a su nivel tradicional de votantes, ubicado en un 20% promedio, y que la capital del estado y sus diputaciones continúen en poder del PRI. Este pronóstico se podría modificar sólo si surgieran realidades no previsibles en el corto plazo.

Segundo, si la fuerza opositora panista asume una dinámica centrífuga, es decir, del centro hacia la periferia y las colonias de nueva creación, estas zonas se verán influidas gradualmente por dicha tendencia, sobre todo aquellas que ya han sido dotadas con todos los servicios y que se están integrando de manera más dinámica a la

vida local. Con una buena campaña y con candidatos adecuados, el PAN accedería, como de hecho sucedió, al poder en el municipio de la capital y en la representación al Congreso de la próxima legislatura local, con diputados por mayoría.

Este segundo escenario se ve favorecido por el hecho de que el municipio de Aguascalientes ha sido recordado en su dimensión rural con la creación de los nuevos municipios de El Llano y San Francisco de los Romo, que no sólo reducen su territorio físico sino también el electoral, teniéndose así para 1995 un padrón básicamente urbano.

El tercer escenario correspondería al hecho de que el PRI ganaría la presidencia municipal aunque muy posiblemente perdería, por un margen reducido, tres de los ocho distritos locales para diputados.

Para el voto rural en el estado no se previeron entonces mayores modificaciones. Por otra parte, el voto urbano parece menos previsible pero vinculado con el México moderno, es decir, con el industrializado, como el caso de Monterrey, Guadalajara, Hermosillo y otras ciudades que están dando la espalda al partido oficial.

El sufragio panista fue un voto individualizado, diametralmente distinto del que se colectiviza en comunidades manejadas por liderazgos tradicionales. Fue un voto que se logró sin campañas hechas a base de grandes concentraciones de gente, ni pactado corporativamente.

El habitante de las colonias populares que aún no cuentan con todos los servicios o que les falta pavimentación y equipamiento urbano, no quiere arriesgar el voto "colectivo" para no perder los beneficios futuros de la obra pública. Una vez que tiene acceso a éstos siente su decisión más libre, menos dependiente, e individualiza su sufragio.

De esta manera se puede afirmar que, al menos en Aguascalientes, podría preverse un aumento en la votación "individualista" en la medida en que la población acceda a mejores niveles de bienestar. Esto no quiere decir que necesariamente el voto razonado de manera individual favorezca a algún partido en particular. Más bien hace suponer, eso sí, que se pensará antes que nada en los candidatos individuales y no en el compromiso con algún partido.

Esta etapa lleva consigo la necesidad de la consulta, del diálogo entre partidos y sociedad civil. La oferta política surgirá de una demanda concreta producida por consenso social más que por determinaciones partidistas. La selección de candidatos podría así entrar en un proceso de democratización.

En suma, el proceso electoral que se vivió en Aguascalientes avanzó en términos de competitividad, confirmó el deterioro del voto corporativo y ratificó el ascenso del voto moderno, es decir, del voto urbano, educado e individual, el voto típico de la clase media.

## Notas

- <sup>1</sup> Todos los datos de este apartado se consultaron en fuentes originales de la Comisión Estatal Electoral.
- <sup>2</sup> Desde luego, me refiero a la influencia que mantuvo el profesor Enrique Olivares Santana desde que fue gobernador del estado a mediados de los años sesenta.