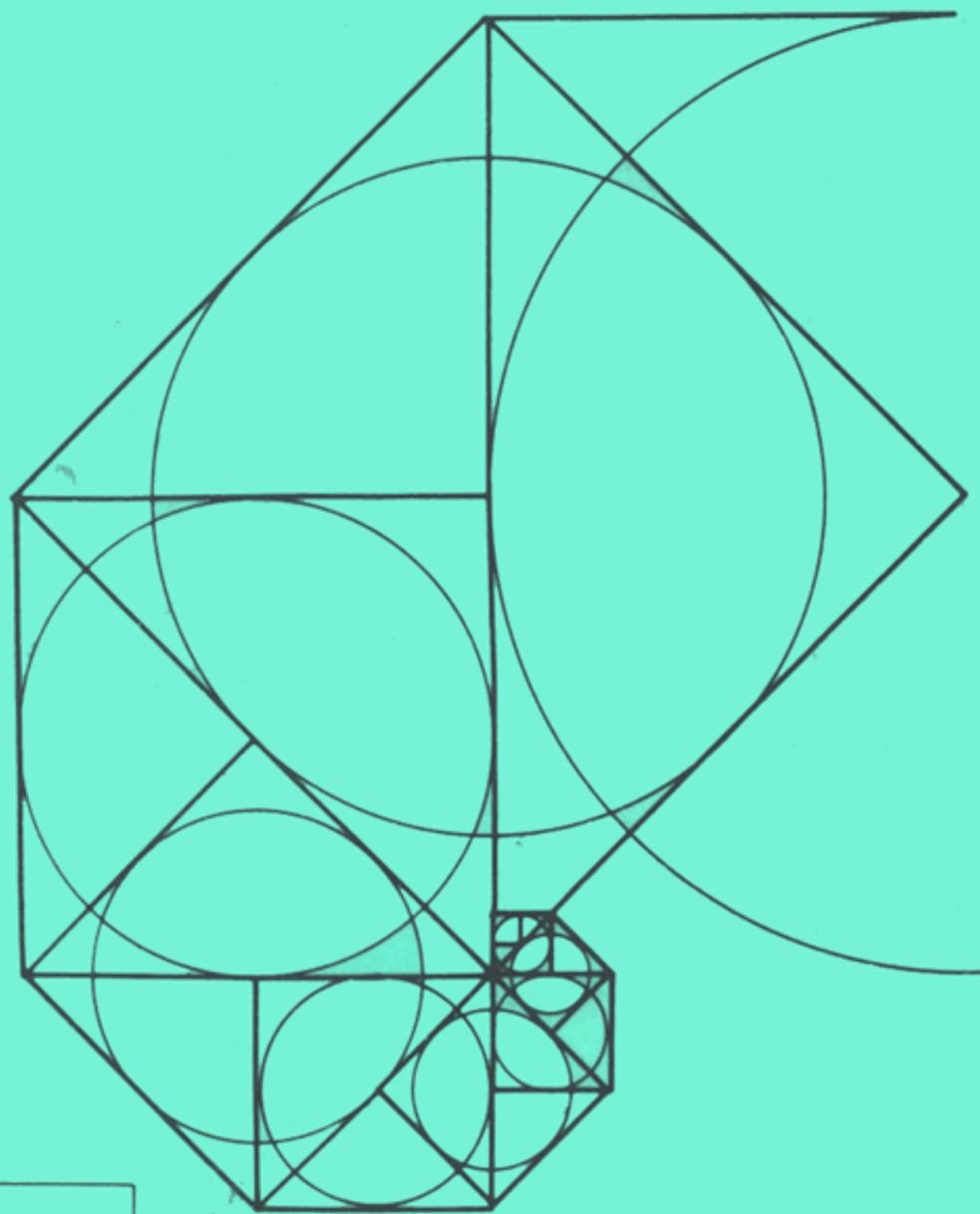


Sergio Elías Gutiérrez Salazar  
Felipe Solís Acero

**Gobierno y Administración  
del Distrito Federal  
en México**



ESTUDIOS

SERIE II · ADMINISTRACION PUBLICA MEXICANA

ediciones



**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA**

Sergio Elías Gutiérrez Salazar

Felipe Solís Acero

**Gobierno y Administración  
del Distrito Federal  
en México**

ESTUDIOS

SERIE II ADMINISTRACION PUBLICA MEXICANA

ediciones



**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA**

Jorge Luis Honorat Vázquez

***Coordinador***

Carlos Castillo Barrón

***Diseño***

Nelson A. Ceballos L. y Roberto López Carbajal

***Corrección***

Germán Mora Olguín y Delfino Guevara Collazo

***Tipografía***

Primera edición, 1985

© Instituto Nacional de Administración Pública

Impreso y hecho en México/Printed and made in Mexico

# **INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA**

## **MIEMBROS FUNDADORES:**

<i>Antonio Carrillo Flores</i>	<i>Gabino Fraga</i>
<i>Gilberto Loyo</i>	<i>Jorge Gaxiola</i>
<i>Rafael Mancera Ortiz</i>	<i>José Iturriaga</i>
<i>Ricardo Torres Gaytán</i>	<i>Antonio Martínez Báez</i>
<i>Raúl Salinas Lozano</i>	<i>Lorenzo Mayoral Pardo</i>
<i>Enrique Caamaño</i>	<i>Alfonso Noriega, hijo</i>
<i>Daniel Escalante</i>	<i>Manuel Palavicini</i>
<i>Raúl Ortiz Mena</i>	<i>Jesús Rodríguez y Rodríguez</i>
<i>Rafael Urrutia Millán</i>	<i>Andrés Serra Rojas</i>
<i>José Attolini</i>	<i>Catalina Sierra Casasús</i>
<i>Alfredo Navarrete</i>	<i>Gustavo R. Velasco</i>
<i>Francisco Apodaca</i>	<i>Alvaro Rodríguez Reyes</i>
<i>Mario Cordera Pastor</i>	

## **CONSEJO DE HONOR:**

*Gabino Fraga + Gustavo Martínez Cabañas Andrés Caso*  
*Luis García Cárdenas*

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA**  
*Sección Mexicana del Instituto  
Internacional de Ciencias Administrativas*

**CONSEJO DIRECTIVO**

**Ignacio Pichardo Pagaza**  
*Presidente*

**José Chanes Nieto**  
**Pedro Zorrilla Martínez**  
*Vicepresidentes*

**Manuel Camacho**  
**Alejandro Carrillo Castro**  
**Julieta Guevara Bautista**  
**Luisa María Leal**  
**Alfredo del Mazo**  
**Francisco Rojas Gutiérrez**  
**José Francisco Ruiz Massieu**  
*Consejeros*

**Xavier Ponce de León**  
*Tesorero*

**Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz**  
*Secretario Ejecutivo*

**Coordinación de Investigación**  
*Omar Guerrero Orozco*

**Coordinación de Consultoría e Investigaciones**  
*Gildardo Campero Cárdenas*

**Coordinación de Docencia**  
*José Monzanto Dardón*

**Coordinación de Relaciones Estatales**  
*Roberto Gómez Collado*

**Centro de Estudios de Administración Municipal**  
*Gustavo Martínez Cabañas*

**Coordinación de Relaciones Internacionales**  
*María Victoria Navarro de Flores*

**Coordinación de Documentación y Bibliotecas**  
*Miguel Ángel Chávez Alvarado*

**Coordinación de Difusión**  
*Jorge Luis Honorat Vázquez*

**Coordinación de Administración**  
*José Romero Angeles*

## INDICE

	<i>Pág.</i>
PRESENTACION	9
INTRODUCCION	11
<b>PRIMERA PARTE</b>	
<b>MARCO CONCEPTUAL Y COMPARATIVO</b>	
<b>DEL DISTRITO FEDERAL</b>	17
<b>CAPITULO I</b>	
<b>NATURALEZA JURIDICO-POLITICA</b>	
<b>DEL DISTRITO FEDERAL</b>	19
1. <i>Territorio y Orden Jurídico en la Teoría del Estado Moderno</i>	19
2. <i>Naturaleza del Distrito Federal</i>	22
3. <i>Características del Gobierno y Administración del Distrito Federal</i>	25
4. <i>Naturaleza del Distrito Federal en México. Características Generales de su Gobierno y Administración</i>	28
<b>CAPITULO II</b>	
<b>EL GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL EN OTROS</b>	
<b>SISTEMAS FEDERALES DEL CONTINENTE AMERICANO</b>	37
1. <i>Estados Unidos de América</i>	38
2. <i>República Federal de Brasil</i>	39
3. <i>República Federal de Argentina</i>	42

4. *República Federal de Venezuela* 44

5. *Algunas Observaciones* 45

**SEGUNDA PARTE**

**ANÁLISIS DEL GOBIERNO Y ADMINISTRACION  
DEL DISTRITO FEDERAL EN MEXICO** 49

**CAPITULO III**

**ORIGEN Y DESARROLLO DEL GOBIERNO DEL  
DISTRITO FEDERAL** 51

1. *Creación del Distrito Federal. Razones para su  
Establecimiento en la Ciudad de México* 51

2. *La Ciudad de México Durante los Regímenes  
Centralistas* 58

3. *El Distrito Federal en la Constitución de 1857* 60

4. *El Distrito Federal en los Años de la Definición  
Republicana* 63

5. *El Distrito Federal Durante el Porfiriato* 66

6. *El Distrito Federal en los Debates del Congreso  
Constituyente de Querétaro* 70

7. *El Distrito Federal en la Epoca Pos-revolucionaria* 76

**CAPITULO IV**

**ESTADO ACTUAL DEL GOBIERNO Y LA  
ADMINISTRACION DEL DISTRITO FEDERAL** 87

1. *Función Legislativa* 88

1.1. *Características de la Función y del Organó  
que la Ejerce* 88

1.2. Representación Política del Distrito Federal ante el Congreso de la Unión	90
1.3. Algunas Observaciones	92
2. Función Ejecutivo-Administrativa	93
2.1. Carácter Político y Administrativo del Gobierno Delegado del Distrito Federal	93
2.2. División Territorial y Forma de Administración	97
2.3. La Justicia Administrativa en el Distrito Federal	98
2.4. Otros Organismos Auxiliares en el Ejercicio de la Función Administrativa del Distrito Federal	101
2.5. Algunas Observaciones	102
3. Función Jurisdiccional	104
3.1. Características de la Función y del Organo que la Ejerce	104
3.2. Integración del Poder Judicial del Distrito Federal	105
3.3. Algunas Observaciones	105
4. Instancias y Mecanismos de Participación Ciudadana	106
4.1. Instancias de Participación Ciudadana y Colaboración Vecinal	107
a. Comités de Manzana	107
b. Asociaciones de Residentes	107

c. <i>Juntas de Vecinos</i>	108
d. <i>Consejo Consultivo</i>	110
4.2. <i>Mecanismos de Participación Política Ciudadana</i>	114
a. <i>La Iniciativa Popular</i>	117
b. <i>El Referéndum</i>	118
 <b>CAPITULO V</b>	
<b>OPCIONES DE PARTICIPACION CIUDADANA EN EL GOBIERNO Y ADMINISTRACION DEL DISTRITO FEDERAL</b>	
	123
1. <i>Constitución del Distrito Federal en Estado de la Federación</i>	125
2. <i>Conservación del Sistema de Gobierno Actual en el Distrito Federal</i>	132
3. <i>Apertura de Nuevas Formas de Participación Ciudadana en el Gobierno y Administración del Distrito Federal</i>	134
3.1. <i>Organización del Distrito Federal por Municipios</i>	134
3.2. <i>Fortalecimiento de Actuales Instancias y Mecanismos de Participación Ciudadana</i>	137
3.3. <i>Creación de una Asamblea Cívica del Distrito Federal y de Asambleas Cívicas Delegacionales</i>	141
<b>CONSIDERACIONES FINALES</b>	146
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	155