

Ciudades Intermedias en México

Un mecanismo de participación corresponsable

Arturo de las Fuentes Hernández



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

CIUDADES INTERMEDIAS EN MEXICO.
UN MECANISMO DE PARTICIPACION
CORRESPONSABLE

Arturo de las Fuentes Hernández

CIUDADES INTERMEDIAS EN
MEXICO. UN MECANISMO
DE PARTICIPACION
CORRESPONSABLE



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA
México, 1994

Diseño de portada:

Luis Demetrio Rodríguez

Pintura del Dr. Leonardo Chapela, "Metrópoli"

ISBN 968-6403-29-9

Derechos reservados conforme a la ley

Primera edición noviembre de 1994

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera libre México-Toluca, Col. Palo Alto

05110 Cuajimalpa, D.F.

Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativa

CONSEJO DIRECTIVO

Adolfo Lugo Verduzco
Presidente

José Natividad González Parás
Vicepresidente

Luis F. Aguilar Villanueva

Carlos Almada López

Sergio García Ramírez

Arturo Núñez Jiménez

Mariano Palacios Alcocer

Gustavo Petricioli Iturbide

Fernando Solana Morales

Jorge Tamayo López-Portillo

María Elena Vázquez Nava

Consejeros

Antonio Sánchez Gochicoa

Tesorero

Néstor Fernández Vertti

Secretario Ejecutivo

COORDINADORES

Centro de Estudios de
Administración Estatal y Municipal
Roberto Avalos Aguilar

Desarrollo y Formación
Permanente

Víctor Hugo Alarcón Limón

Consultoría y Alta Dirección
J. Alejandro Jaidar Cerecedo

Investigación y Documentación
Adriana Hernández Puente

Relaciones Internacionales
Lucila Leal de Araujo

Administración, Finanzas y
Difusión
Vicente Hernández Verduzco

COMITE EDITORIAL

Roberto Avalos Aguilar; Carmelina Borja de Perea; María Teresa Brindis;
José Chanes Nieto; Néstor Fernández Vertti;
Adriana Hernández Puente

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A. C.

MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores	Mario Cordera Pastor
Gilberto Loyo	Gabino Fraga Magaña
Rafael Mancera Ortiz	Jorge Gaxiola
Ricardo Torres Gaytán	José Iturriaga
Raúl Salinas Lozano	Antonio Martínez Báez
Enrique Caamaño	Lorenzo Mayoral Pardo
Daniel Escalante	Alfonso Noriega
Raúl Ortiz Mena	Manuel Palavicini
Rafael Urrutia Millán	Jesús Rodríguez y Rodríguez
José Attolini	Andrés Serra Rojas
Alfredo Navarrete	Catalina Sierra Casasús
Francisco Apodaca	Gustavo R. Velasco
Alvaro Rodríguez Reyes	

CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Raúl Salinas Lozano

A mi esposa, Norma Velia,
por tus consejos, inteligencia y dedicación.

A mis hijos, Arturo y José Carlos.

A mis padres, José de las Fuentes y Elsa H. de de las Fuentes(†).

A mis hermanos, José Manuel, Ma. Guadalupe y Fernando.

A Solón Zabre(†) y a Guadalupe Hernández Mejía.

AGRADECIMIENTOS

Deseo con el presente trabajo dejar testimonio de mi gratitud y reconocimiento a la Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México

A la Escuela de Administración Pública y Estudios Urbanos de San Diego State University, donde logré encontrar eco a mis inquietudes. A los profesores James Clapp y Carmen Concepción, por su orientación y apoyo académico.

Al Instituto Nacional de Administración Pública por considerar este trabajo para distinguirlo con una Mención Especial en el Premio INAP 93.

A Mariano Palacios Alcocer; a Rogelio Montemayor Seguy; a Adolfo Lugo Verduzco; y a René Villarreal Arrambide, por distinguirme con su amistad y ejemplo.

No podría, por cuestiones de espacio, enumerar el nombre de todos y cada uno de mis amigos que me apoyaron en algunas de las etapas del proyecto que en este trabajo se materializa. Para todos ellos mi agradecimiento.

INDICE

PRESENTACION	19
PROLOGO	21
INTRODUCCION	25

CAPITULO I

MARCO LEGAL Y ESTRUCTURA INSTITUCIONAL	35
Desarrollo Urbano	38
Marco Legal	39
Período 1976-1982	39
Período 1983-1988	43
Período 1989-1993	45
Estructura Institucional	46
Período 1976-1982	47
Período 1983-1988	49

Período 1989-1993.....	49
Medio Ambiente.....	51
Marco Legal.....	51
Período 1976-1982.....	51
Período 1983-1988.....	53
Período 1989-1993.....	54
Estructura Institucional.....	57
Período 1976-1982.....	59
Período 1983-1988.....	61
Período 1989-1993.....	61
Marco Legal e Institucional para el Desarrollo Urbano y la Protección al Ambiente en los Estados y Municipios ..	63
Desarrollo Urbano.....	63
Marco Legal.....	63
Estructura Institucional.....	65
Protección Ambiental.....	65
Marco Legal.....	65
Estructura Institucional.....	66

CAPITULO II

PLANEACION DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS EN MEXICO.....	69
Estructura Urbana en México y las Ciudades de Tamaño Intermedio.....	73

Proceso de Planeación Urbana	77
Los tres niveles de Gobierno y la instrumentación del proceso de planeación urbana	78
Instituciones e instrumentos de coordinación a nivel federal	78
Instituciones e instrumentos de coordinación a nivel estatal y municipal	81
Planes de desarrollo urbano, usos del suelo y contaminación	82
Planes de desarrollo urbano	82
Compatibilidad de usos del suelo	84
Fuentes indirectas de contaminación	86
Regulación del Suelo y Administración Urbana	88
Autorización de proyectos	89
Procedimiento normal	90
Vía económica	91
Vía informal	91

CAPITULO III

MEDIO AMBIENTE, PLANEACION Y CRECIMIENTO ECONOMICO	95
Planeación de Ciudades, Localización Industrial y Contaminación.	101
Caso 1.- Una refinería perteneciente a "Industrializadora de aceites, S.A." (INDASA), localizada en el Parque Industrial "Benito Juárez" en Querétaro, Qro.	103
Caso 2.- Una planta productora de metales que pertenece a "Aceros Hidalgo de Pachuca, S.A.", localizada en la ciudad de Pachuca, Hgo.	104
Caso 3.- Una planta perteneciente a "Calera El Refugio, S.A.", Compañía productora de cal, localizada en el kilómetro 16 de la carretera México-Nuevo Laredo, en la colonia Refugio Atotonilco.	106
Caso 4.- Una planta que pertenece a "Fundidora Atlax, S.A.", localizada en el Km. 123 de la carretera México - Veracruz, en Apizaco, Tlax.	107
Caso 5.- Una planta perteneciente a "Hulera El Centenario, S.A.", localizada en el Km. 87.5 de la Carretera México- Acapulco, en Cuernavaca, Mor.	108
Caso 6.- Empresa "Kimberly Clark de México, S.A.", localizada en San Juan del Río, Qro.	109

Caso 7.- Una planta perteneciente a "Industrias Monfel", localizada en el Parque Industrial de San Luis Potosí, S.L.P. 110

Acciones y Procedimientos para Prevenir y Corregir el Deterioro Ecológico 113

 Manifestación de Impacto Ambiental (MIA) 114
 Estudios de Riesgo Ambiental 119
 Auditorías Ambientales 122

CAPITULO IV

PROPUESTA DE UN MECANISMO DE PARTICIPACION CORRESPONSABLE 127

 Características del Mecanismo de Participación. 131

 Propósitos del Mecanismo de Participación 132

 Estructura del Mecanismo de Participación 134

 El Grupo Técnico Especializado. 135

 El Grupo Colegiado 137

 Participación Ciudadana 139

 El Grupo Contralor 142

 Procedimiento del Mecanismo. 144

 Factibilidad del Mecanismo de Participacion en la Estructura Legal y Administrativa en México 148

Una Posibilidad de Instrumentación del Mecanismo Propuesto: Sector Norte Poniente de la Ciudad de Querétaro	151
Ciudad de Querétaro	151
Población	151
Ordenamiento urbano	153
Impactos al ambiente	153
Marco jurídico e Institucional	154
Criterios de división de la ciudad	155
Sector Norte Poniente	156
División política del sector	156
Población	157
Distribución del suelo en el Sector Norte Poniente	157
Problemática	158
Aplicación del Mecanismo de Participación en el Sector Norte Poniente de la Ciudad de Querétaro	160
Integración del mecanismo	161
Procedimiento	162
Conclusión	163
CONCLUSIONES	165
Problemática	165
Lo que hemos perdido	170
Propuesta	172
BIBLIOGRAFIA	177
ANEXOS	I

CUADROS Y GRAFICAS

CUADRO 1

Estudios de Riesgo Ambiental por
Giros Industriales Recibidos en 1991 - 1992..... 120

GRAFICA 1

Inspecciones Realizadas en las Entidades
de la República Mexicana del 1º de enero
al 31 de diciembre de 1992 124

REVISTAS, PERIODICOS Y FUENTES

Estadísticas 181

Ciudades Intermedias en México. Un Mecanismo de Participación Corresponsable, de Arturo de las Fuentes, se terminó de imprimir en noviembre de 1994, por Fundación Litográfica, la edición en tiro de 750 ejemplares estuvo al cuidado de la Coordinación de Investigación y Documentación del INAP.