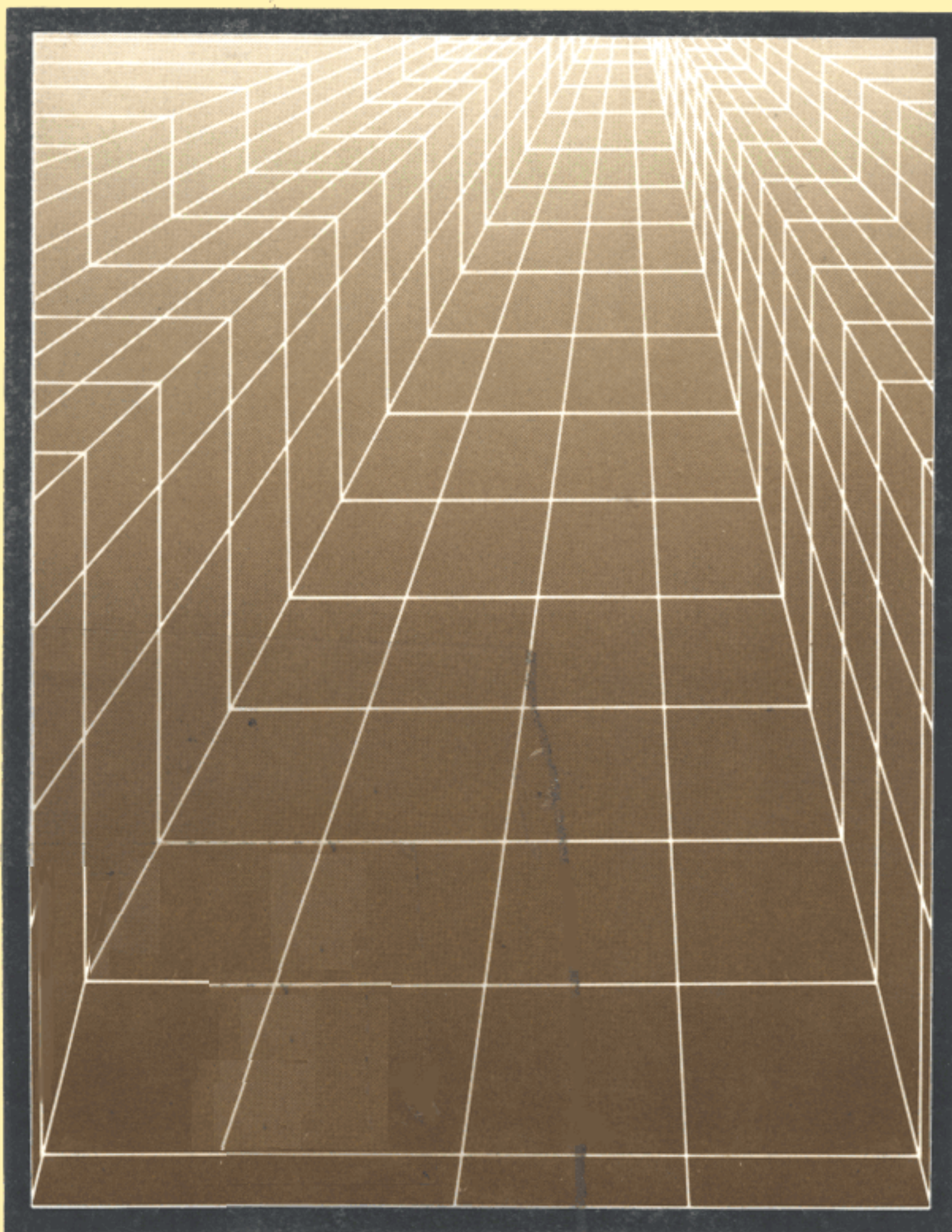


# **CIUDAD DE MÉXICO: REFORMA POSIBLE**

*Escenarios en el Porvenir*

**José R. Castelazo**



**INSTITUTO NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**





# **CIUDAD DE MEXICO: REFORMA POSIBLE**

**Escenarios en el Porvenir**

**José R. Castelazo**

© Primera Edición 1992  
Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.  
Km. 14.5 Carretera México-Toluca  
Col. Palo Alto C.P. 05110  
Cuajimalpa, México, D.F.

ISBN 968-6403-16-7

Impreso y hecho en México/Printed and made in Mexico

Las ideas que aparecen en esta obra  
son responsabilidad del autor  
y no expresan necesariamente el punto de vista  
del Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

**A José, María Laura y Laura**

## INDICE GENERAL

Agradecimientos . . . . .	5
Presentación . . . . .	7
1. Introducción . . . . .	13
2. El Régimen Político de Excepción del Distrito Federal . . . . .	19
2.1 Aspectos Históricos . . . . .	19
2.2 Aspectos Políticos . . . . .	20
2.3 Aspectos Jurídicos . . . . .	20
2.4 Aspectos Económico-Administrativos . . . . .	20
3. Participación Social y Representación Política, Pilares de la Democracia . . . . .	23
3.1 Limitantes de la Participación Social y de la Representación Política . . . . .	25
3.1.1 De la Participación Social . . . . .	25
3.1.1.1 La Apatía . . . . .	26
3.1.1.2 La Pasividad . . . . .	26
3.1.1.3 El Desinterés . . . . .	26
3.1.1.4 La Falta de Compromiso Social . . . . .	26
3.1.2 De la Representación Política . . . . .	27
3.1.2.1 Abstencionismo . . . . .	27
3.1.2.2 Partidos Políticos . . . . .	28
3.1.2.3 Medios Masivos de Comunicación-Representación . . . . .	29
3.1.2.4 Restricciones Objetivas de los Organos de Representación . . . . .	30
3.1.2.5 Organización Burocrática . . . . .	30

3.2	Mecanismos de Participación Social en el Distrito Federal . . . . .	31
3.2.1	Consejo Consultivo y Consejos Delegacionales . . . . .	31
3.2.2	Juntas de Vecinos . . . . .	32
3.3	Mecanismos de Representación Política en el Distrito Federal . . . . .	34
3.3.1	Ejecutivo Federal . . . . .	35
3.3.2	Congreso de la Unión . . . . .	36
3.3.3	Asamblea de Representantes del Distrito Federal . . . . .	36
3.4	Insuficiencias de los Principales Mecanismos de Participación Social y Representación Política para el Distrito Federal . . . . .	37
4.	Los Elementos Adjetivos de la Democracia . . . . .	39
4.1	Unidad de Mando Constitucional . . . . .	39
4.2	Gobernabilidad por Consenso . . . . .	41
4.3	Funcionalidad Generalizada . . . . .	42
4.4	Capacidad Económica y Administrativa . . . . .	43
5.	Un Método para Orientar las Propuestas . . . . .	45
6.	Los Escenarios Posibles para la Democracia en la Ciudad de México . . . . .	53
6.1	Los Conservadores . . . . .	53
6.1.1	Primer Escenario . . . . .	53
6.1.2	Segundo Escenario . . . . .	55
6.2	Los Avanzados . . . . .	63
6.2.1	Tercer Escenario . . . . .	63
6.2.2	Cuarto Escenario . . . . .	72
6.2.3	Quinto Escenario . . . . .	75
6.3	Los Radicales . . . . .	84
6.3.1	Sexto Escenario . . . . .	84
6.3.2	Séptimo Escenario . . . . .	90
7.	Apreciaciones Finales . . . . .	93
	Documentos de Consulta . . . . .	99
	Anexos . . . . .	103
	Índice Temático . . . . .	149

**Este libro se terminó de imprimir  
en agosto de 1992 en los Talleres de  
Editorial uno, S.A. de C.V.,  
2a. Cerrada de Correggio No. 12,  
Col. Nochebuena-Mixcoac, México, D.F.  
Su tiraje fue de 2 mil ejemplares.**