

MANUEL CAMACHO SOLÍS
DIEGO VALADÉS
Coordinadores

Gobernabilidad democrática: ¿qué reforma?



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
CÁMARA DE DIPUTADOS. LIX LEGISLATURA



Comisión Especial
para la Reforma del Estado

GOVERNABILIDAD DEMOCRÁTICA: ¿QUÉ REFORMA?

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 205

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Edición: Wendy Vanesa Rocha Cacho, con el apoyo de Karla Beatriz Templos Nuñez
y Margarita García Castillo.

Formación en computadora: Wendy Vanesa Rocha Cacho

GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA: ¿QUÉ REFORMA?

Coordinadores
MANUEL CAMACHO SOLÍS
DIEGO VALADÉS



Comisión Especial
para la Reforma del Estado

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
CÁMARA DE DIPUTADOS, LIX LEGISLATURA
MÉXICO, 2004

Primera edición: 2004

DR 2004. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Mtro. Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1933-0

CONTENIDO

Presentación	XVII
Manuel CAMACHO SOLÍS	
Diego VALADÉS	
Palabras de Juan Ramón de la Fuente en el acto inaugural	XXIII
*	
Pluralidad política, gobernabilidad democrática	1
Marco Antonio ADAME	
Cambios deseables	4
Héctor AGUILAR CAMÍN	
¿Qué reforma para gobernar nuestra democracia?	9
José Alberto AGUILAR IÑÁRRITU	
Hacia un régimen parlamentario pleno	16
Adolfo AGUILAR ZINZER	
Gobernabilidad democrática y sindicatos	19
Arturo ALCALDE JUSTINIANI	
Percepciones acerca de la gobernabilidad democrática	23
Abelardo ALVARADO ALCÁNTARA	
Hacia una reforma democrática e integral	28
Miguel ÁLVAREZ	

Crecimiento económico y bienestar social para la consolidación de la democracia	32
Alberto ANAYA GUTIÉRREZ	
Transición a la democracia	36
Julián ANGULO	
Tres grandes reformas	40
René ARCE ISLAS	
¿Para qué las reformas?	45
Bernardo ARDAVÍN	
La democratización de los medios	50
Federico ARREOLA	
¿Qué reforma?	53
Alberto AZIZ NASSIF	
Competitividad y gobernabilidad	58
Francisco BARNÉS DE CASTRO	
Una vía hacia la modernización	65
José Luis BARRAZA	
Gobernabilidad: racionalidad administrativa y legitimidad	71
Francisco BARRIO	
Reforma del Estado para la gobernabilidad	75
Manuel BARTLETT	
De la crisis del autoritarismo a la crisis de la democracia	81
Armando BARTRA	
Elementos para hablar de ingobernabilidad	85
Miguel BASÁÑEZ	

Desarrollo y competitividad	91
Juan BECKMANN	
Obstáculos para la gobernabilidad	95
José Eduardo BELTRÁN	
Gobernabilidad y responsabilidad política	99
Manlio Fabio BELTRONES RIVERA	
Un cambio de cultura política	103
Luis Felipe BRAVO MENA	
Hacia una nueva visión de Estado	107
Ángel BUENDÍA TIRADO	
Un método para llegar a entendimientos y construir acuerdos . . .	111
Enrique BURGOS GARCÍA	
Del sufragio efectivo a la democracia efectiva	115
Felipe CALDERÓN HINOJOSA	
Un nuevo pacto para México	122
Manuel CAMACHO SOLÍS	
Objetivos de la reforma del Estado	126
Cuauhtémoc CÁRDENAS	
Sobre los pendientes en las reglas de acceso al poder	130
Jaime CÁRDENAS	
¿Qué 2006 queremos?	147
Lázaro CÁRDENAS BATEL	
Reformas institucionales	152
Jorge CASTAÑEDA	
Ideas para el federalismo	156
Arnaldo CÓRDOVA	

Gobernabilidad democrática	161
Javier CORRAL	
¿Qué sistema de impartición de justicia queremos para el siglo XXI?	167
José Ramón COSSÍO	
La reforma del federalismo	173
Leonel COTA MONTAÑO	
Reflexiones sobre la necesidad de reestructurar la integración y la competencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación	178
Miguel COVIÁN ANDRADE	
Reformas para lograr una democracia socialmente eficaz	184
Santiago CREEL MIRANDA	
Consideraciones respecto al sistema electoral	189
José Antonio CRESPO	
La reforma del sistema para reformar las leyes	194
Jorge CHABAT	
¿Una reforma que no es reforma?	197
Antonio CHEDRAOUI	
Reformas impostergables	200
Emilio CHUAYFFET CHEMOR	
Reforma del Estado: gobernabilidad y legalidad	205
Dante DELGADO	
Acceso de los partidos políticos a los medios de comunicación	212
Socorro DÍAZ	
Reforma para gobernar	216
Denise DRESSER	

Trabajar durante un siglo... ..	222
René DRUCKER	
El papel de los medios de comunicación en una sociedad democrática	225
Juan Francisco EALY ORTIZ	
Régimen político, economía, seguridad e impartición de justicia .	230
Marcelo EBRARD CASAUBON	
Punto de vista cristiano evangélico protestante	236
Arturo FARELA GUTIÉRREZ	
Reformas mínimas para el desarrollo de México	240
Arturo FERNÁNDEZ	
Una alternativa de transformación para México	243
José FERNÁNDEZ SANTILLÁN	
¿Qué reformas necesitamos?	247
Víctor FLORES OLEA	
Gobernabilidad democrática y eficacia	250
Francisco FRÍAS CASTRO	
Construir la gobernabilidad democrática	254
Amalia GARCÍA	
Reforma del sistema de justicia	259
Eliana GARCÍA LAGUNA	
La reforma del Estado: libertad, equidad y bienestar	264
Sergio GARCÍA RAMÍREZ	
El respeto a la Constitución	269
Luis Javier GARRIDO	

Un nuevo proyecto de nación	277
Ramón Alberto GARZA	
¿El sistema parlamentario es adecuado para México?	281
Pablo GÓMEZ	
Por un Estado social y plural, democrático de derecho	287
Enrique GONZÁLEZ PEDRERO	
Democracia y justicia social	293
Luis Antonio GONZÁLEZ ROLDÁN	
Democratizar la democracia	297
Alejandro GONZÁLEZ YÁÑEZ	
¿Qué reforma? La de los medios	300
Miguel Ángel GRANADOS CHAPA	
La gobernabilidad democrática en el México de hoy	305
Francisco HERNÁNDEZ JUÁREZ	
Construir un México incluyente	309
Luis HERNÁNDEZ NAVARRO	
La reforma del Estado	313
David IBARRA	
Un nuevo marco legal para la gobernabilidad	319
Enrique JACKSON	
¿Cuáles deben ser los cambios?	323
César JÁUREGUI	
La creación de valor	328
Alejandro JUNCO	
Tiempo para madurar	334
Enrique KRAUZE	

Un proyecto de nación satisfactorio	338
Francisco LABASTIDA OCHOA	
Las mujeres y la reforma del Estado	343
Marcela LAGARDE	
Estando el suelo tan parejo...	348
Guadalupe LOAEZA	
La reforma de las instituciones públicas	350
Soledad LOAEZA	
Gobernabilidad: eficacia y legitimidad	358
Pablo Alejo LÓPEZ NÚÑEZ	
Cinco políticas para la gobernabilidad democrática	365
Andrés Manuel LÓPEZ OBRADOR	
Dos reformas y un cambio estratégico para la gobernabilidad de- mocrática en México	368
Alonso LUJAMBIO	
¿Reforma en un país sin ley?	371
Enrique MÁRQUEZ	
Reformas necesarias	378
Jesús MARTÍNEZ ÁLVAREZ	
Formulación y aplicación de una política económica	386
Ifigenia MARTÍNEZ	
Principios y supuestos básicos para el éxito de una reforma del Estado	390
Ignacio MARVÁN	
Dos propuestas para la gobernabilidad	394
Carlos MEDINA PLASCENCIA	

Tiempos de transición	399
Jorge MENDOZA	
La mexicana, una democracia deficiente	404
Lorenzo MEYER	
Reforma institucional del presidencialismo	408
Ricardo MONREAL	
La gobernabilidad y sus reformas	413
Carlos MONSIVÁIS	
Hacia una gobernabilidad democrática	417
Arturo MONTIEL ROJAS	
Elementos de la democracia	421
Jaime MORENO GARAVILLA	
El papel del Congreso	426
Alejandra MORENO TOSCANO	
¿Qué reforma queremos?	429
Porfirio MUÑOZ LEDO	
Reelección consecutiva de los legisladores	434
Benito NACIF	
Transición a un nuevo Estado de derecho	438
Alberto NÚÑEZ ESTEVA	
Confianza en la certidumbre de los procesos electorales	444
Manuel Ángel NÚÑEZ SOTO	
Agendas y propuestas para la reforma de las instituciones públi- cas en México	450
Reynaldo Yunuen ORTEGA ORTIZ	

Autorreforma del Congreso	455
José Agustín ORTIZ PINCHETTI	
Medios de comunicación y gobernabilidad democrática	459
Beatriz PAGÉS	
El desarrollo del sistema electoral	464
Francisco José PAOLI BOLIO	
Gobernar con efectividad	469
Beatriz PAREDES RANGEL	
Construir una democracia participativa	475
Yeidckol POLEVNSKY GURWITZ	
El fantasma de la ingobernabilidad	481
Heladio RAMÍREZ LÓPEZ	
Gobernabilidad y abstencionismo	485
Luis Antonio RAMÍREZ PINEDA	
¿Estamos preparados para un cambio de sistema?	489
José Luis REYNA	
Una reforma fiscal	493
Gilberto RINCÓN GALLARDO	
Gobernabilidad y medios de comunicación	497
Raymundo RIVA PALACIO	
La democracia como sistema de vida	504
Agustín RODRÍGUEZ	
Gobierno: ¿para qué?	510
Luis RUBIO	
Reformas estructurales. ¿Cuáles?, ¿se necesitan?	515
Olga SÁNCHEZ CORDERO DE GARCÍA VILLEGAS	

Sistema de mayoría simple	519
Jaime SÁNCHEZ SUSARREY	
Propuestas para la gobernabilidad	524
Sergio SARMIENTO	
Gobernabilidad y ciudadanía	526
Sara SEFCHOVICH	
Reflexiones acerca de la gobernabilidad	531
Jesús SILVA HERZOG	
Reelección legislativa	534
Jesús SILVA HERZOG MÁRQUEZ	
Pluralismo político y gobernabilidad	538
Luis Carlos UGALDE	
Consolidar nuestra democracia	542
Diego VALADÉS	
Acceso a la información	545
Ernesto VILLANUEVA	
En busca de una mayoría estable	550
José WOLDENBERG	
Dos tareas para emprender la reforma integral del Estado	555
Emilio ZEBADÚA	
La gobernabilidad democrática	562
Jorge ZERMEÑO	
Viabilidad a la democracia	566
Leo ZUCKERMAN	

RELATORÍAS

Sistema federal, modelo económico y justicia	575
Daniel A. BARCELÓ ROJAS	
Reforma electoral y medios de comunicación	579
Lorenzo CÓRDOVA VIANELLO	
Forma de gobierno, Poder Legislativo y Poder Ejecutivo	586
Pedro SALAZAR UGARTE	
La estrategia de la reforma del Estado	592
José Ma. SERNA DE LA GARZA	
Propuestas presentadas en las audiencias públicas “Gobernabilidad democrática: ¿qué reforma?”	595

Gobernabilidad democrática: ¿qué reforma?, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 30 de noviembre de 2004 en los talleres de Formación Gráfica, S. A. de C. V. En su edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kgs. para los interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros. Consta de 1,000 ejemplares.