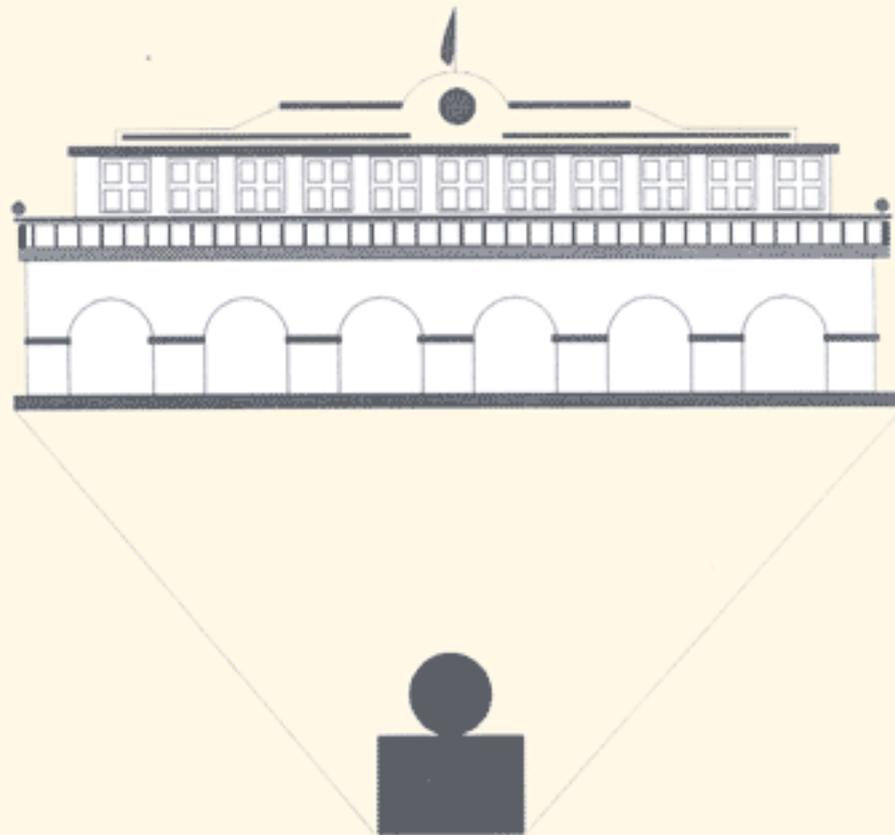


ARTURO PONTIFES MARTÍNEZ

DANIEL POBLANO CHÁVEZ



LOS DERECHOS ADMINISTRATIVOS DEL HOMBRE Y DEL CIUDADANO

POSIBILIDADES DE APLICACIÓN EN MÉXICO

Los Derechos Administrativos del Hombre y del Ciudadano

Posibilidades de aplicación en México

Arturo Pontifes Martínez

Daniel Poblano Chávez

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

—1993—

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Raúl Salinas Lozano
Presidente

Salvador Cosío Gaona
Xavier Ponce de León
Vicepresidentes

José Castelazo de los Angeles
Gabino Fraga Mouret
Arturo Núñez Jiménez
Raúl Olmedo Carranza
María del Carmen Pardo
Carlos Sierra Olivares
Fernando Solana Morales
Jorge Tamayo López Portillo
María Elena Vázquez Nava
Consejeros

Antonio Sánchez Gochicoa
Tesorero

María Emilia Janetti Díaz
Secretaria Ejecutiva

COORDINADORES

Relaciones Internacionales
Lucila Leal de Araujo

Centro de Estudios de Administración
Estatad y Municipal
Gustavo Martínez Cabañas

Consultoría y Alta Dirección
J. Alejandro Jaidar Cerecedo

Investigación y Documentación
Adriana Hernández Puente

Desarrollo y Formación Permanente
Víctor H. Alarcón Limón

Administración, Finanzas y Difusión
Guillermo Hiriart Rodríguez

COMITÉ EDITORIAL

Víctor H. Alarcón Limón
Adriana Hernández Puente
Guillermo Hiriart Rodríguez
J. Alejandro Jaidar Cerecedo
María Emilia Janetti Díaz
Gustavo Martínez Cabañas
Lucila Leal de Araujo

ISBN 968-6403-04-3

Derechos reservados conforme a la ley

Primera edición enero de 1993

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera México-Toluca, col. Palo Alto

05110 Cuajimalpa, D.F.

Impreso y hecho en México

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores	Mario Cordera Pastor
Gilberto Loyo	Gabino Fraga Magaña
Rafael Mancera Ortiz	Jorge Gaxiola
Ricardo Torres Gaytán	Jose Iturriaga
Raúl Salinas Lozano	Antonio Martínez Baéz
Enrique Caamaño	Lorenzo Mayoral Pardo
Daniel Escalante	Alfonso Noriega
Raúl Ortiz Mena	Manuel Palavacini
Rafael Urrutia Millán	Jesús Rodríguez y Rodríguez
José Attolini	Andrés Serra Rojas
Alfredo Navarrete	Catalina Sierra Casasús
Francisco Apodaca	Gustavo R. Velasco
	Alvaro Rodríguez Reyes

CONSEJO DE HONOR

Gabino Fraga Magaña †; Gustavo Martínez Cabañas;
Andrés Caso Lombardo; Luis García Cárdenas;
Ignacio Pichardo Pagaza

Contenido

Presentación	11
Introducción	13

Capítulo 1

El Estado y el enfoque de la modernización	17
Consideraciones generales	17
Estado y administración pública	18
Tendencias de la modernización y reforma del Estado	21
Reforma del Estado y modernización	26
El liberalismo social	30
El sentido de la modernización del Estado desde la perspectiva de la administración pública	33
Límites de la modernización	37
La definición de políticas públicas: ámbito virtual de la modernización	39

Capítulo 2

Estado y sociedad	43
Misión del Estado frente a la sociedad	43
Garantías del Estado para el desarrollo de la sociedad	45
Administración pública y sociedad	46
Institucionalidad de la administración pública	49
La función administrativa del Estado y su relación con la sociedad	50
Gobierno, administración pública, individuo	52
Garantías del servicio público	54
Nuevos ámbitos de acción del particular: del Estado administrador al ciudadano administrador	55
Posiciones del ciudadano administrador	61

Capítulo 3

El Estado y los derechos del hombre	63
Deber ser y ser (esfera pública y esfera privada)	63
Atribuciones del Estado	69
La premisa de la garantía de los derechos humanos como factor clave en la consolidación de la modernización del Estado	71
Consolidación jurídica de los derechos humanos	77
Tipología de los derechos humanos	94
Derechos naturales	97
Derechos políticos	98
Derechos civiles	100
Derechos económicos	101
Derechos culturales	102
Derechos de protección institucional y social de la mujer y el niño	104
Derechos sociales	106
Derechos administrativos	108

Capítulo 4

El concepto de los derechos administrativos del hombre y del ciudadano	111
La noción de derechos administrativos	111
Premisas de referencia de los derechos administrativos	117
Relaciones del particular frente a la autoridad pública, espacios generadores de derechos administrativos	118
El concepto de los derechos administrativos del hombre y el ciudadano	123
Distinción de los derechos administrativos frente a otro tipo de derechos	124
Elementos distintivos de los derechos administrativos del hombre y el ciudadano	125
Ubicación de los derechos administrativos del hombre, dentro de las leyes	127
Seguridad jurídica del ciudadano y garantías de los derechos ciudadano y comunitario frente a los actos de gobierno	130
Carácter local vs regional de los derechos administrativos	132

Capítulo 5

Tipología de los derechos administrativos del hombre y del ciudadano	135
Principios metodológicos	135
Primera clasificación: bases jurídicas para una tipología de los derechos administrativos	137

Segunda clasificación: tipología de los derechos administrativos del hombre y del ciudadano	141
Catalogación de los derechos administrativos	142
Principios de la seguridad administrativa del hombre y del ciudadano	155

Capítulo 6

Importancia política, social y jurídica de los derechos administrativos del ciudadano	157
Alcances e importancia de los derechos administrativos	157
Aportaciones a la relación Estado-sociedad de los derechos administrativos del hombre	161
Regulación social del sector público a partir del ejercicio de los derechos administrativos	162
El papel de la autoridad y el servidor público en la procuración de los derechos administrativos	163

Capítulo 7

Situación de los derechos administrativos del ciudadano en México	165
Tendencias generales	165
Ubicación constitucional de los derechos administrativos	172
Ubicación de los derechos administrativos en la legislación mexicana	177
Ejercicio de los derechos administrativos	178
Situación vigente de los derechos administrativos	179
Alcances de los derechos administrativos con respecto al derecho de amparo	183

Capítulo 8

Hacia un modelo de definición político-jurídica y construcción de la figura del derecho administrativo del hombre y del ciudadano en México	193
Rasgos generales de la problemática en la aplicación de los derechos administrativos	193
Alternativas de definición jurídica de los derechos administrativos	194
Alternativas de difusión y consolidación de la seguridad jurídica y administrativa del ciudadano	200
Conclusiones	203
Bibliografía	209

Los derechos administrativos del hombre y del ciudadano,
de Arturo Pontifes Martínez y Daniel Poblano Chávez,
se terminó de imprimir por Federación Editorial Mexicana,
en el mes de enero de 1993.

La edición en tiro de mil ejemplares estuvo al cuidado
de la Coordinación de Investigación y Documentación del INAP.