

EL DESARROLLO SUSTENTABLE: NUEVO PARADIGMA PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Cornelio Rojas Orozco



EL DESARROLLO SUSTENTABLE: NUEVO PARADIGMA PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Cornelio Rojas Orozco

EL DESARROLLO SUSTENTABLE: NUEVO PARADIGMA PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Cornelio Rojas Orozco



El desarrollo sustentable, nuevo paradigma para la administración pública
Primera edición 2003

D.R. © Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera Libre México-Toluca
Col. Palo Alto, C.P. 05110, Cuajimalpa, D.F., México.
Tels. 5081 26 00 - ext. 4285
e-mail: secejec@infosel.net.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de la obra, siempre y cuando no sea con fines de lucro, citando la fuente.

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	ix
PRÓLOGO	xi
INTRODUCCIÓN	1
NOTAS SOBRE EL CONCEPTO DE DESARROLLO SUSTENTABLE	9
I. PENSAMIENTO ECONÓMICO, SOCIAL, POLÍTICO Y SISTEMA NATURAL.	23
1. Teoría Económica y Sustentabilidad.	23
2. Sociología y Medio Ambiente.	28
2.1 Evolución de la sociología medio ambiental; 2.2 Las grandes orientaciones; 2.2.1 Las orientaciones radicales; 2.2.2 Las orientaciones críticas; 2.2.3 Las orientaciones reformistas.	
3. Política y Medio Ambiente.	36
3.1 Principales cambios e impactos de la crisis ecológica en el sistema político; 3.2 Tipología de las políticas ambientales; 3.2.1 Tecnocráticas-productivistas; 3.2.2 Administrativistas; 3.2.3 Alternativas; 3.3 Análisis político del conflicto ambiental.	
4. Los paradigmas del desarrollo en crisis.	42
El concepto. Paradigmas: modernización; dependencia; estado del bienestar; nueva división internacional del trabajo; enfoques de corte neoclásico y neoliberal.	
5. Un nuevo paradigma:	51
El desarrollo sustentable; Índices del desarrollo sustentable; Criterios de sustentabilidad.	
6. Agenda 21. Principios generales del Desarrollo Sustentable.	61
II. PROBLEMÁTICA SOCIOECONÓMICA, AMBIENTAL E INSTITUCIONAL.	67
1. Socioeconómica	69
1.1 Población y medio ambiente; 1.2 Desigualdad e índices de marginación; 1.3 Salud y medio ambiente; 1.4 El movimiento ambiental; 1.5 La sociedad de consumo masivo; 1.6 Problemática económica.	

2. Ambiental	84
2.1 Los problemas macroecológicos; 2.1.1 Cambio climático y efecto invernadero; 2.1.2 La destrucción de la capa de ozono; 2.1.3 La disminución de la biodiversidad; 2.2 Los problemas microecológicos; 2.2.1 La contaminación del aire; 2.2.2 La contaminación del agua. 2.2.2.1 Consumo y calidad del agua en México; 2.2.2.2 Descargas de aguas residuales industriales. 2.2.3 La contaminación del suelo. 2.2.4 La contaminación por ruido. 2.2.5 Desechos sólidos y residuos peligrosos.- 2.2.5.1 Residuos sólidos municipales; 2.2.5.2 Generación de residuos peligrosos. 2.3 El consumo mundial de energía; 2.3.1 Diferentes fuentes de energía y su impacto ambiental (no renovables y renovables). 2.4 Vulnerabilidad de la diversidad biológica desde la perspectiva mexicana. 2.4.1 Diversidad biológica.- 2.4.1.1 Problemas asociados a las alteraciones físicas de los ecosistemas. 2.4.1.2 Problemas asociados a alteraciones por procesos de contaminación. 2.4.1.3 Problemas por cambios de tipo funcional o estructural de los ecosistemas. 2.5 Recursos forestales; 2.6 Vulnerabilidad de México ante el cambio climático global.	
3. Institucional	111
3.1 Perfil institucional de las políticas ambientales; 3.2 Tipos genéricos de instituciones ambientales; 3.3 Fallas institucionales y de política.	
III. GESTIÓN SOCIAL Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.	117
1. Fundamentos políticos internacionales del desarrollo sustentable.	117
1.1 La Conferencia de Estocolmo; 1.2 La Conferencia de Río; 1.3 La Cumbre de Johannesburgo; 1.4 Compromisos internacionales para la protección de la atmósfera; 1.4.1 Protocolo de Montreal. 1.4.2 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. 1.5 Cooperación ambiental México – Estados Unidos (TLCN).	
2. Marco institucional del Gobierno Federal.	126
2.1 Reestructuración de la administración pública; 2.2 Avances de programas sectoriales; Energía; Turismo; Salud; Industria y Economía; Agricultura, Ganadería y Pesca; Transporte; Desarrollo Social; Medio Ambiente y Recursos Naturales; 2.3 Avances legislativos en materia ambiental; 2.3.1 Reforma Constitucional. 2.3.2 Reforma a Leyes y Códigos. 2.3.3 Nuevas Leyes. 2.3.4 Iniciativas de ley pendientes. 2.3.5 Legislación a revisar con criterios de sustentabilidad. 2.4 Plan Nacional de Desarrollo.	

IV. Una estrategia de administración pública para el desarrollo sustentable.	141
Dimensión Internacional	142
1. Componentes económico, social y ambiental.	142
1.1 Componente económico; 1.2 Componente social; 1.3 Componente ambiental.	
2. Transición de patrones internacionales del desarrollo.	144
3. Política de ajuste en el contexto del desarrollo sustentable.	147
4. Globalización y gestión pública.	148
Ámbito Nacional	152
5. Integración de políticas e indicadores de desarrollo sustentable.	153
5.1 Política económico-ambiental; 5.1.1 El PIB (Ecológico). Costos ambientales. 5.1.2 Política energética. 5.1.3 Política de turismo. 5.1.4 Política de industria y economía. 5.1.5 Política de agricultura, ganadería y pesca. 5.1.6 Política de transporte. 5.1.7 Política de empleo y ambiente. 5.1.8 Política de medio ambiente y desarrollo. 5.1.9 Política científica y tecnológica. 5.1.10 Un nuevo multilateralismo. 5.2 Política de desarrollo social; 5.2.1 Política de educación ambiental 5.2.2 Política de salud. 5.2.3 Política de población y medio ambiente. 5.2.4 Política de participación ciudadana. 5.3 Indicadores de desarrollo sustentable.	
6. Transición de la administración pública al desarrollo sustentable.	203
6.1 Dimensión Política; 6.2 Dimensión Jurídica; 6.3 Dimensión Ética; 6.4 Dimensión institucional; 6.5 Gestión ambiental municipal; 6.6 Comisión Nacional para el Desarrollo Sustentable.	
CONCLUSIONES	229
BIBLIOGRAFÍA	239

Senado de la República, LIX Legislatura

MESA DIRECTIVA

Sen. Enrique Jackson Ramírez (PRI), Presidente
Sen. Carlos Chaurand Arzate (PRI), Vicepresidente
Sen. César Jáuregui Robles (PAN), Vicepresidente
Sen. Raymundo Cárdenas Hernández (PRD), Secretario
Sen. Yolanda González Hernández (PRI), Secretaria
Sen. Rafael Melgoza Radillo (PRD), Secretario
Sen. Lydia Madero García (PAN), Secretaria
Sen. Isabel Castellanos Cortés (PVEM), Secretaria

JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA

Sen. Diego Fernández de Cevallos,
Coordinador del Grupo Parlamentario del PAN, Presidente
Sen. Enrique Jackson Ramírez,
Coordinador del Grupo Parlamentario del PRI
Sen. Jesús Ortega Martínez,
Coordinador del Grupo Parlamentario del PRD
Sen. Gloria Lavara Mejía,
Coordinadora del Grupo Parlamentario del PVEM
Sen. Humberto Roque Villanueva,
Partido Revolucionario Institucional
Sen. Genaro Borrego Estrada,
Partido Revolucionario Institucional
Sen. Jorge Zermeño Infante,
Partido Acción Nacional

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

CONSEJO DIRECTIVO

PRESIDENTE

ALEJANDRO CARRILLO CASTRO

VICEPRESIDENTES

SERGIO GARCÍA RAMÍREZ

RICARDO GARCÍA GUZMÁN

CONSEJEROS

MIGUEL ALEMAN VELAZCO

GILDARDO CAMPERO CÁRDENAS

FRANCISCO CASANOVA ÁLVAREZ

IRMA CUÉ SARQUÍS

MIGUEL DE LA MADRID HURTADO

ALFREDO DEL MAZO GONZÁLEZ

REGINA REYES RETANA MÁRQUEZ PADILLA

ENRIQUE A. SALAZAR ABAROA

FELIPE SOLÍS ACERO

DIEGO VALADÉS RÍOS

MARÍA ELENA VÁZQUEZ NAVA

TESORERO

MARIO MOISÉS ROZENSTEIN SZRAIBER

SECRETARIO EJECUTIVO

JOSÉ R. CASTELAZO

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

CONSEJO DE HONOR

GUSTAVO MARTÍNEZ CABAÑAS
ANDRÉS CASO LOMBARDO
LUIS GARCÍA CÁRDENAS
IGNACIO PICHARDO PAGAZA
RAÚL SALINAS LOZANO
ADOLFO LUGO VERDUZCO
JOSÉ NATIVIDAD GONZÁLEZ PARÁS

MIEMBROS FUNDADORES

FRANCISCO APODACA	ALFREDO NAVARRETE
JOSÉ ATTOLINI	ALFONSO NORIEGA
ENRIQUE CAAMAÑO MUÑOZ	RAÚL ORTIZ MENA
ANTONIO CARRILLO FLORES	MANUEL PALAVICINI
MARIO CORDERA PASTOR	GUSTAVO R. VELASCO
DANIEL ESCALANTE	ÁLVARO RODRÍGUEZ REYES
GABINO FRAGA MAGAÑA	JESÚS RODRÍGUEZ Y RODRÍGUEZ
JORGE GAXIOLA	RAÚL SALINAS LOZANO
JOSÉ ITURRIAGA	ANDRÉS SERRA ROJAS
GILBERTO LOYO	CATALINA SIERRA CASASÚS
RAFAEL MANCERA ORTIZ	RICARDO TORRES GAYTÁN
ANTONIO MARTÍNEZ BÁEZ	RAFAEL URRUTIA MILLÁN
LORENZO MAYORAL PARDO	

EL DESARROLLO SUSTENTABLE: NUEVO PARADIGMA
PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Se terminó de imprimir en los talleres de
dgraphics impresos, 5365-3848,
en diciembre de 2003

La edición consta de 1,000 ejemplares.

Diseño: María Teresa Segura, dgraphics