

PRIMERA PARTE

Aspectos Conceptuales y Técnicos
del Presupuesto por Programas

INTRODUCCION

La aplicación del presupuesto por programas, en el caso que nos ocupa, como una técnica relativamente novedosa en muchos países —y entre ellos México—, ha originado la revisión de la teoría publicada en países extranjeros tanto de América como de Europa, así como el análisis y estudio de las experiencias propias.

No obstante, en nuestro país, la conceptualización ha sido escasa, particularmente con referencia al sector público. Ahora, cuando la Secretaría de Hacienda y Crédito Público se aboca cada vez más al perfeccionamiento de la técnica surge el requerimiento de esfuerzos teórico-prácticos permitiendo conocer diferentes soluciones que coadyuven a facilitar los problemas de su implantación, su elaboración, su ejecución, su control y evaluación.

Es precisamente, este esquema el observado en la estructuración de la parte primera de este libro, concretando con ello los esfuerzos propios en temas técnico-conceptuales cuya validación ya se ha probado en los diversos momentos de la experiencia vivida, no representando en ningún caso el análisis exhaustivo de todas las inquietudes que aún nos preocupan.

De esta forma, el punto de partida ha sido una referencia obligada a ciertos temas generales sobre presupuestos gubernamentales, examinando la evolución de las funciones del Estado y sus efectos en las diversas técnicas presupuestarias.

Temas como el presupuesto por programas, en la planeación administrativa; sus bases conceptuales de la racionalidad; la explicación del proceso presupuestario, constituyen teoría elemental. Asimismo, los problemas técnicos de programación y la definición de estructuras programáticas, implican su inclusión en la teoría de administración por objetivos y resultados.

La asignación de recursos, es un tema poco tratado en la teoría y en la práctica del PPP, en el campo del sector central y en general en las negociaciones presupuestarias. Se hace un esfuerzo por presentar un estudio teórico (y práctico en la parte segunda de este libro), que permita su sustentación conceptual.

El uso de indicadores debe constituirse en una práctica común y a todos los niveles concernientes, en los procesos de selección alterna de ob-

jetivos, programas, asignación de recursos, productividad, etc.

Finalmente, la teoría usada para el control y evaluación, se presenta como una posibilidad técnica cuya constatación en la práctica se ha venido haciendo en la medida del transcurso mismo de estas primeras experiencias en la operación del PPP.

El desarrollo mismo del PPP en los sectores oficiales de México, permitirá la evolución de los aspectos conceptuales como fenómeno natural. Más en este momento, la preocupación es cómo resolver los problemas propios a su implantación. Estos esfuerzos van con el propósito de ofrecer reflexiones útiles que permitan el análisis y la proposición de posibles soluciones.