

Adalberto Saldaña

**TEORIA Y PRACTICA DEL
PRESUPUESTO
POR PROGRAMAS
EN MEXICO**

— Un caso concreto —



Instituto Nacional de Administración Pública

Ediciones
INAP

TEORIA Y PRACTICA DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS EN MEXICO

Un caso concreto

Administración pública contemporánea/INAP

TEORIA Y PRACTICA DEL
PRESUPUESTO POR PROGRAMAS
EN MEXICO

Un caso concreto

ADALBERTO SALDAÑA

Ediciones
INAP

Instituto Nacional de Administración Pública
México, 1977

INSTITUTO NACIONAL
DE ADMINISTRACION
PUBLICA

Sección Mexicana
del Instituto Internacional
de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Presidente
Andrés Caso

Vicepresidente
Manuel Bravo Jiménez

Consejeros

Eugenio Méndez Docurro
Ignacio Pichardo Pagaza
Enrique González Pedrero
Norberto Agramonte Mier T.
René Carvajal Ramírez
Gustavo Martínez Cabañas
Juan Víctor Verges X.

Tesorería

Sealtiel Alatraste
Alicia González

Secretario Ejecutivo
Javier Barros Valero

Publicaciones
Jaime del Palacio

Primera edición 1977

©1977 INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION
PUBLICA, Av. Country Club 208, Campestre Churubusco
México 21, D. F. Tel. 549-94-91
Diseño de Portada, Armando Kramsky
Impreso y hecho en México/ Printed and made in Mexico

INDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN	vii
A MANERA DE PRÓLOGO	ix
RECONOCIMIENTO	xi
ADVERTENCIA	1
PRIMERA PARTE	
Introducción	7
Capítulo I	
Apreciaciones iniciales de los presupuestos gubernamentales	9
Capítulo II	
La racionalidad técnica, económica y administrativa del presupuesto por programas	18
Anexo	30
Capítulo III	
La asignación de recursos	38
Capítulo IV	
La planeación y el presupuesto por programas: planeación nacional y planeación administrativa	68
Capítulo V	
Principios, usos y conceptos programáticos	95
Capítulo VI	
El proceso presupuestario	117
Anexo	130
	519

Capítulo VII	Pág.
La programación en el presupuesto por programas	136
Capítulo VIII	
Estructura programática	151
Capítulo IX	
El análisis costo-beneficio y el presupuesto por programas	166
Anexo	180
Capítulo X	
Control y evaluación	184
Anexo	193
SEGUNDA PARTE	
Introducción	201
Capítulo XI	
Algunas dificultades prácticas en la implantación del presupuesto por programas y necesidades de ajuste	202
Capítulo XII	
Hacia un sistema de prioridades para la asignación de recursos	212
Anexo	240
Capítulo XIII	
Descripción de la estrategia de los pasos, tiempos y movimientos en la fase inicial del sistema integral del presupuesto por programas	243
Anexo	265
Capítulo XIV	
Elaboración y utilización de los instrumentos	269

Subsistema de elaboración

Anexo I	281
Anexo II	290
Anexo III	296
Anexo IV	303
Anexo V	315
Anexo VI	316
Anexo VII	334

Subsistema de control

Anexo I	340
Anexo II	348

Modelo

Anexo I	362
Anexo II	398
Anexo III	401
Anexo IV	412
Anexo V	418
Anexo VI	423
Anexo VII	431
Anexo VIII	433

TERCERA PARTE

Capítulo XV

El presupuesto tradicional mexicano y el presupuesto por programas	451
--	-----

Capítulo XVI

Algunas consideraciones sobre la aplicación del PPP en diversos organismos en México	468
--	-----

Capítulo XVII

Algunas observaciones sobre la experiencia de los Estados	
Unidos de Norteamérica, Francia y otros países	491
CONCLUSIONES	503

En la coordinación de los trabajos, fui auxiliado en los primeros 4 meses por Ricardo Antonio Sánchez, y en los siguientes 3 meses, que fueron los más intensos, por Patricia Pérez-Sandi. Asimismo, a continuación se señala la colaboración detallada de los participantes en la documentalización del Sistema desarrollado previamente en la institución.

	Págs.	
Introducción	7 a 8	Saldaña
Capítulo I	9 a 17	Bremer, Saldaña, Pérez-S.
Capítulo II	18 a 30	Saldaña, Sabag, Pérez-S.
Anexo	30 a 37	Saldaña.
Capítulo III	38 a 67	Saldaña, Lagos.
Capítulo IV	68 a 94	Lagos, Saldaña.
Capítulo V	95 a 116	Saldaña, Sandoval, Pérez-S.
Capítulo VI	117 a 129	Saldaña, Sandoval, Pérez-S.
Anexo	130 a 135	Saldaña, Bremer, Estefan.
Capítulo VII	136 a 150	Saldaña, Sandoval.
Capítulo VIII	151 a 165	Saldaña, Vega.
Capítulo IX	166 a 179	Bremer, Saldaña.
Anexo	180 a 183	Saldaña.
Capítulo X	184 a 192	Saldaña, Garza, Estefan.
Anexo	193 a 197	R.A. Sánchez, Vega.
Introducción	201	Saldaña.
Capítulo XI	202 a 211	Saldaña, Bremer, Pérez-S.
Capítulo XII	212 a 239	Saldaña, Lagos.
Anexo	240 a 242	Saldaña, Fajer.
Capítulo XIII	243 a 264	Saldaña, Sandoval.
Anexo	265 a 268	Estefan, Saldaña.
Capítulo XIV	269 a 279	Malanco, Saldaña, Langarica, R.M. Sánchez.
Subsistema de Elaboración		
Anexo I	281 a 289	Saldaña.
Anexo II	290 a 295	Saldaña, Malanco, Velez.
Anexo III	296 a 302	Saldaña, Velez, Estefan.
Anexo IV	303 a 314	Saldaña Navarro (Un alka- Seltzer)
Anexo V	315	Saldaña.
Anexo VI	316 a 333	Saldaña, R. M. Sánchez.
Anexo VIII	334 a 339	Saldaña, R. A. Sánchez.
Subsistema de Control		
Anexo I	340 a 347	Saldaña.
Anexo II	348 a 360	Saldaña, Garza, Langarica
Modelo		
Anexo I	362 a 397	Saldaña, Estefan.
Anexo II	398 a 400	Estefan.
Anexo III	401 a 411	Saldaña, Sandoval.
Anexo IV	412 a 417	Saldaña.
Anexo V	418 a 422	Saldaña, Estefan.

Anexo VI	423 a 430	Lagos, Sandoval.
Anexo VII	431 a 432	Saldaña.
Anexo VIII	433 a 447	Saldaña, Garza.
Capítulo XV	451 a 467	Saldaña, Pérez-S, Langarica.
Capítulo XVI	468 a 490	Bremer, Saldaña, Pérez-S.
Capítulo XVII	491 a 502	Saldaña, Vega, Pérez-S.
Conclusiones	505 a 511	Saldaña.

EJEMPLAR No.

**Se terminó de imprimir este libro el día
8 de marzo de 1977, en los talleres de
offset de Colores, Leopoldo Lugones No.
2803, México 13, D. F.
Su tiro consta de 2,000 ejemplares.**